Aanbiedingsbrief

aan: Algemeen Bestuur RUD Utrecht
van: Dagelijks Bestuur
steller: M. van Bockel
onderwerp: AP03.4a_Reactie zienswijzen Kadernota 2021
t.b.v.: Vergadering Algemeen Bestuur d.d. 27 maart 2020
bijlagen: b) Kadernota 2021

Status
O ter kennisneming
O ter (oriëntatie) bespreking
X ter besluitvorming

Samenvatting

Op 6 december 2019 hebben wij de ontwerp Kadernota 2021 aan de gemeenteraden en provinciale staten toegestuurd met het verzoek om uiterlijk 14 februari 2020 een eventuele zienswijze op de ontwerp Kadernota 2021 aan ons kenbaar te maken. Van de gemeenten Houten, Nieuwegein, Soest en de gemeente Utrecht hebben wij een (concept) zienswijze ontvangen. Deze zijn als bijlage toegevoegd. Van andere deelnemers hebben wij een bericht ontvangen dat zij afzien van zienswijze, van enkele deelnemers hebben wij tot op heden nog geen formeel bericht ontvangen. In deze aanbiedingsbrief geven wij een inhoudelijke reactie op de zienswijzen en stellen wij voor de ontwerp Kadernota 2021 ongewijzigd vast te stellen.

Samengevat kan gesteld worden dat er vanuit de deelnemers vooral opmerkingen worden gemaakt over:
- Ontwikkelingen met betrekking tot het traject 'Kleur Bekennen';
- Financiële consequenties van 'Kleur Bekennen' en de verschuiven van bodemtaken als gevolg van de omgevingswet; en
- Opvolging van het rapport van Berenschot in opdracht van de Provincie en Gemeente Utrecht.

Voorstel

Het Algemeen Bestuur wordt voorgesteld om:
1. kennis te nemen van de ontvangen zienswijzen van de deelnemers inzake de ontwerp Kadernota 2021;
2. in te stemmen met de Kadernota 2021 en deze vast te stellen.

Planning en communicatie

Nadat de Kadernota 2021 door het Algemeen Bestuur is vastgesteld, zal deze worden toegezonden aan deelnemers. Tevens zal de Kadernota 2021 op de website van de RUD Utrecht geplaatst worden.

Toelichting

<u>Gemeente Houten (voor zienswijze zie bijlage 1)</u>
In de zienswijze van de gemeente Houten wordt een zorg uitgesproken dat er nog geen uitkomsten zijn van het traject 'Kleur Bekennen'. Ze geven aan dat de RUD Utrecht alle zeilen bij zal moeten zetten om de noodzakelijke veranderingen die samenhangen met de Omgevingswet te kunnen bewerkstelligen aangezien dit andere competenties van de RUD Utrecht zal vragen. Het traject 'Kleur Bekennen' past goed bij het in kaart brengen van de ontwikkelrichting. De gemeente Houten dringt aan op een plan van aanpak daaropvolgend.

Reactie van het Dagelijks Bestuur:
Het traject 'Kleur Bekennen' is momenteel nog gaande. De ontwikkelrichting, ofwel de "Kleur", is inmiddels gekozen. Er dienen echter bestuurlijk nog keuzes gemaakt te worden over de wijze waarop hier invulling aan gegeven zal worden. Alle deelnemers worden hierbij betrokken. Het plan van aanpak waar de gemeente Houten op doelt zal naar verwachting in de eerste helft van 2020 worden opgesteld. Derhalve is het ook nog niet mogelijk om al rekening te houden met de financiële consequenties van dit traject bij de programmabegroting 2021.

De RUD Utrecht is druk bezig met de voorbereidingen met betrekking tot de omgevingswet. In 2019 is hiervoor een programmamanager aangesteld die ook onderdeel uitmaakt van het MT van de RUD Utrecht. In de praktijk merken we inderdaad dat de invoering van de Omgevingswet veel van onze organisatie vraagt, zoals van elke organisatie die met de Omgevingswet te maken krijgt. Derhalve stellen we bij de jaarrekening ook voor om een bestemmingsreserve te vormen van de overgebleven middelen uit 2019 om een deel van de kosten die hiermee gemoeid zijn te kunnen dekken.

Gemeente Nieuwegein (voor concept zienswijze zie bijlage 2)
De gemeente Nieuwegein geeft aan dat zij er belang aan hechten dat de gemeente wordt geïnformeerd zodra de financiële consequenties van traject 'Kleur Bekennen', verschuiving van de bodemtaken als gevolg van de Omgevingswet en de asbesttaken bekend zijn.

Reactie van het Dagelijks Bestuur:
De financiële consequenties van de asbesttaken zijn inmiddels bekend. Deze taken zijn opgenomen in de uitvoeringsplannen 2020 en zijn tevens ook opgenomen in de programmabegroting 2021, voor de deelnemers die per 1 januari 2020 de asbesttaken bij de RUD Utrecht hebben belegd.

De financiële consequenties van traject 'Kleur Bekennen' zullen 2020 pas bekend worden aangezien dit traject nog niet is afgerond. Zie hiervoor ook de uitleg bij de zienswijze van de gemeente Houten. Uiteraard zullen wij al onze deelnemers betrekken bij de uitkomsten zodra die bekend zijn.

De financiële consequenties van de verschuivingen van bodemtaken is op dit moment op diverse niveaus onderwerp van gesprek. Wij trachten hier in het eerste halfjaar 2020 volledig inzicht in te verkrijgen.

Gemeente Utrecht (voor zienswijze zie bijlage 3)
De gemeente Utrecht geeft aan dat ze in grote lijnen kunnen instemmen met het beleid van de RUD Utrecht. In 2019 heeft de gemeente Utrecht samen met de Provincie Utrecht een onderzoek laten doen naar de toekomstbestendigheid van de RUD Utrecht. De gemeente Utrecht geeft aan dat ze graag zouden zien dat dit onderzoek het traject 'Kleur Bekennen' verder op weg helpt en dat de aanbevelingen uit het onderzoek voortvarend worden opgepakt door de RUD Utrecht.

De gemeente Utrecht geeft tevens aan dat ze een voorbehoud maken bij de financiële bijdrage zolang de uitkomsten van het traject 'Kleur Bekennen' en het verschuiven van de bodemtaken als gevolg van de Omgevingswet nog niet bekend zijn.

Reactie van het Dagelijks Bestuur:
Het traject 'Kleur Bekennen' en het onderzoek dat is uitgevoerd door Berenschot zijn twee losstaande trajecten. Het onderzoek van Berenschot is in opdracht van de gemeente Utrecht en de provincie Utrecht uitgevoerd. Dit is door beide als input gebruikt voor de positiebepaling in het traject ' kleur bekennen' en dus geen onderzoek, van de RUD Utrecht of al haar deelnemers. De aanbevelingen die uit het onderzoek van Berenschot zijn gekomen en zijn ingebracht door de gemeente Utrecht en de provincie Utrecht worden door de RUD Utrecht uiterst serieus genomen en zijn meegenomen in het verdere traject van ' kleur bekennen'.

De definitieve financiële bijdrage voor het jaar 2021 zal zeer waarschijnlijk worden beïnvloed door het traject 'kleur bekennen' en de verschuiving van bodemtaken. Eventuele financiële consequenties zullen aan de deelnemers worden voorgelegd middels een begrotingswijziging waarop zienswijze van toepassing is. De gemeente Utrecht krijgt dan op deze wijze de mogelijkheid om invloed uit te oefenen.

Gemeente Soest (voor zienswijze zie bijlage 4)
De gemeente Soest geeft aan dat zij de financiële gevolgen van het traject 'Kleur bekennen' graag verwerkt willen zien in de programmabegroting 2021. Ze verzoeken de RUD Utrecht in het vervolg dergelijke trajecten afgerond te hebben voor het opstellen van de kadernota's.

De gemeenteraad van Soest heeft bij de vaststelling van de begroting 2020 een taakstelling opgenomen op de verbonden partijen. De raad van Soest stelt vast dat waar gemeenten worden geconfronteerd met tegenvallende uitkeringen uit het Gemeentefonds en daardoor gedwongen worden om te bezuinigen en/of hun inkomsten te verhogen, de bijdrage aan de verbonden partijen wel blijven stijgen. Soest vraagt het college erop aan te dringen dat hierin meer evenwicht wordt gezocht door aan te dringen op een taakstelling van ten minste 1%. Dit betreft geen inhoudelijke reactie op de kadernota 2021 maar een bestuurlijke opmerking die soest bij de vaststelling van de kadernota in het Algemeen Bestuur van de RUD Utrecht opgemerkt wil hebben.

Reactie van het Dagelijks Bestuur:
De RUD Utrecht streeft er naar om alle relevante ontwikkelingen te verwerken in de kadernota's. De financiële vertaling van het traject 'Kleur bekennen' kan helaas nog niet worden meegenomen in de programmabegroting 2021. Voor een uitleg verwijzen we naar de reactie op de zienswijze van de gemeente Houten.

De RUD Utrecht streeft naar een efficiënte en effectieve uitvoering van de werkzaamheden. Bij de vaststelling van de nieuwe producten en dienstencatalogus (PDC) voor 2020 is ook een efficiency voor de deelnemers gerealiseerd van jaarlijks (dus terugkerend) € 220.000. Vanuit de GR en de DVO's zijn afspraken vastgelegd over hoe om te gaan met een vermindering van afname (gedeeltelijke uittreding), waar een taakstelling onder valt.

Gezien de mogelijke wens van meerdere deelnemers om taakstellingen ook gedeeltelijk te realiseren op gemeenschappelijke regelingen zullen wij in één van de komende vergaderingen met het AB hierover spreken om een standpunt en een mogelijk werkwijze met elkaar af te spreken. Het spreekt voor zich dat dit een onderwerp is dat zorgvuldig met elkaar moet worden behandeld, aangezien bezuinigingen van één deelnemer altijd een direct effect heeft op de bijdrage van de andere deelnemers. Daarnaast moet er een duidelijke afspraak zijn over eventuele (later ontstane) frictiekosten.

Bijlage 1: zienswijze gemeente Houten

ARCHIEFEXEMPLAAR | Deponeren

Team VTH

Onderdoor 25
Postbus 30, 3990 DA Houten
Telefoon 030 639 26 11
Fax 030 639 28 99
E-mail: gemeentehuis@houten.nl
Internet: www.houten.nl

gemeente Houten

RUD Utrecht
Dagelijks Bestuur RUD Utrecht
T.a.v. de heer G. Spelt
Postbus 85242
3508 AE UTRECHT

Datum	Uw kenmerk	Uw brief van	Ons kenmerk	Bijlagen
18 FEB 2020		5 december 2019	702977	-

Onderwerp
Zienswijze Ontwerp Kadernota 2020 RUD

Geachte heer Spelt,

In deze brief informeren wij u over de besluitvorming van de gemeenteraad omtrent de Ontwerp Kadernota 2021 RUD Utrecht.

Tijdens de raadsvergadering van 11 februari 2020 heeft de raad besloten om over de Ontwerp Kadernota 2021 RUD Utrecht als zienswijze in te dienen, dat dit document naar onze mening te weinig zeggend is, omdat er nog geen besluitvorming heeft plaatsgevonden over het lopende traject 'Kleur bekennen', over de in onze ogen noodzakelijke veranderingen van de RUD- organisatie.

Zienswijze:
Wij kijken met veel belangstelling uit naar de resultaten van het recent afgeronde traject "Kleur Bekennen' en een plan van aanpak voor de noodzakelijke veranderingen. Vast staat dat de Omgevingswet andere competenties en werkwijzen van de RUD Utrecht vraagt. Ons inziens zal de RUD alle zeilen moeten bijzetten om hier tijdig aan te kunnen voldoen.

Wat betreft de verschuiving binnen het taakveld Bodem verwachten wij dat het op termijn her-onderbrengen van de gewijzigde bodemtaken bij de RUD - door de gemeenten in plaats van de provincie Utrecht - uiteindelijk weer een positief effect zal hebben op de kosten voor de deelnemers. De totale vaste overheadkosten worden dan weer over een omvangrijker dienstenpakket verdeeld. Hierdoor verwachten wij vanaf dat moment een in verhouding lagere doorbelasting van de vaste overheadkosten aan de gemeente Houten.

Resumerend, wij hebben moeite om zonder besluitvorming over het traject 'Kleur bekennen' een oordeel te geven over de beleidsvoornemens van de RUD Utrecht in deze kadernota 2021. In eerdere zienswijzen hebben wij al aangegeven, dat wij een noodzakelijke kwaliteitsverbetering in de uitvoering van de VTH taken noodzakelijk achtten en drongen er bij u op aan haast te maken met een goed onderbouwd plan daarvoor. Het project 'Kleur bekennen' past goed bij die vraag om de benodigde ontwikkelrichtingen van de RUD Utrecht in kaart te brengen.

Berichtnummer: 305538

Zaaknummer: 702977

Wij moeten vaststellen, dat we die duidelijkheid nu nog niet gekregen hebben. En wij dringen er bij u op aan die helderheid zoveel mogelijk wél te verschaffen bij de Ontwerp Programmabegroting 2021.

Met vriendelijke groet,

het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Houten,
de secretaris, de burgemeester,

[redacted]

A.J. Barink G.P. Isabella

Bijlage 2: zienswijze gemeente Nieuwegein

Postbus 1 3430 AA **Bezoekadres** Stadsplein 1 3431 LZ www.nieuwegein.nl
IBAN: NL49 BNGH 0285 0043 87 BIC: BNGHNL2G

Toezicht Veiligheid & Leefbaarheid

Contactpersoon Flen van Walbeek
Telefoon 14 030
E-mail f.vanwalbeek@nieuwegein.nl

RUD Utrecht
Dagelijks Bestuur
Postbus 85242
3508 AE UTRECHT

Datum 21 februari 2020
Kenmerk
Zaaknummer
Berichtnummer
Onderwerp Ontwerp Kadernota 2021 RUD Utrecht

Geacht bestuur,

Bedankt voor het toesturen van de ontwerp Kadernota 2021 RUD Utrecht. U heeft op 6 december 2019 de ontwerp Kadernota 2021 RUD Utrecht aan onze griffie gestuurd met het verzoek bij een zienswijze deze uiterlijk 14 februari in te dienen zodat het algemeen bestuur de Kadernota 2021 RUD Utrecht op haar vergadering van 26 maart 2020 kan vaststellen. De raad heeft op 20 februari besloten om onderstaande zienswijze op deze ontwerp Kadernota 2021 RUD Utrecht in te dienen. Gezien de aanleverdatum van 14 februari 2020 was dit niet eerder mogelijk.

Zienswijze
We constateren dat de RUD in een ontwikkeltraject zit, waardoor nu sprake is van een beleidsarme kadernota. De raad wil graag betrokken worden bij de keuzes die voortkomen uit dit ontwikkeltraject.

Toelichting bij zienswijze
De raad wil u meegeven dat, zodra de financiële consequenties van het trajecten 'kleur bekennen', de uitvoering van de Omgevingswet, overdracht van bodemtaken en asbesttaken bekend worden, de gemeente zo spoedig mogelijk wordt geïnformeerd over de financiële gevolgen zodat bekeken kan worden of de consequenties passen in de begroting van de gemeente.

CONCEPT

Tot slot
Wij zien de definitieve Kadernota 2021 RUD Utrecht met belangstelling tegemoet. Indien u vragen heeft naar aanleiding van deze brief, kunt u contact opnemen met mevrouw F. van Walbeek, haar contactgegevens staan bovenaan deze brief.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders,

Ellie Liebregts
secretaris

Frans Backhuijs
burgemeester

Bijlagen
Kopie aan

Bijlage 3: zienswijze gemeente Utrecht

Gemeenteraad
Postadres Postbus 16200, 3500 CE Utrecht
Telefoon 030 - 286 10 69
www.utrecht.nl/gemeenteraad

gescand RUD

Gemeente Utrecht

13 FEB. 2020

Dagelijks bestuur RUD Utrecht
T.a.v. de heer G. Spelt
Archimedeslaan 6
3584 BA UTRECHT

1234AA

Behandeld door	J. van Rooijen	Datum	6 februari 2020
Doorkiesnummer	030 - 28 64661	Ons kenmerk	7177161
E-mail	j.van.rooijen@utrecht.nl	Onderwerp	Zienswijzemogelijkheid ontwerp Kadernota 2021
Bijlage(n)	Geen		
Uw kenmerk		Verzonden	10 FEB. 2020
Uw brief van	6 december 2019		

Bij antwoord datum, kenmerk en onderwerp vermelden

Geachte heer Spelt,

Op 6 december 2019 heeft u ons de ontwerp Kadernota 2021 aangeboden om gebruik te kunnen maken van de mogelijkheid om hierop vóór 14 februari 2020 een zienswijze kenbaar te maken. Van deze gelegenheid maken wij graag gebruik.

Dank voor de toezending van de ontwerp Kadernota 2021 waarin u de beleidsmatige en financiële uitgangspunten voor de begroting 2021 presenteert. In grote lijnen kunnen wij instemmen met het door u voorgestelde ontwerp; hieronder reageren wij op de diverse onderdelen.

Organisatie en beleid:
Wij hebben kennisgenomen van de voorgenomen beleidsmatige en organisatorische ontwikkelingen. De implementatie van de Omgevingswet die naar verwachting per 1 januari 2021 in werking treedt heeft naar het zich laat aanzien gevolgen voor de cultuur, denk- en werkwijze van de RUD Utrecht organisatie. Het goed voorbereiden van uw organisatie op deze ontwikkeling lijkt ons noodzakelijk. Ontwikkeling van meer expertise bij de RUD Utrecht op het gebied van energietransitie, klimaatadaptatie en een duurzame leefomgeving zal nodig zijn om aan de vraag van de andere deelnemers te kunnen voldoen. De gemeente Utrecht heeft overigens de expertise voor deze onderwerpen al in eigen huis georganiseerd.

U bent in 2019 het traject "Kleur Bekennen" gestart waarmee de positiebepaling van de organisatie na de komst van de Omgevingswet wordt bepaald. Om een goede start te kunnen maken voor de toekomstige ontwikkelingen hebben de provincie en de gemeente Utrecht het initiatief genomen om een extern bureau een onderzoek te laten doen naar de toekomst bestendigheid van de RUD Utrecht. Idealiter kan dit onderzoek het traject "Kleur Bekennen" verder op weg helpen naar een voor een ieder acceptabel resultaat.

Wij zien graag dat de acties en aanbevelingen uit het onderzoek van de gemeente en de provincie Utrecht voortvarend worden opgepakt. Daarbij gaan wij er vanuit dat u deze acties reeds in 2020 grotendeels zal opstarten.

Financieel:
De verhoging van de gemeentelijke bijdrage wordt voor een groot deel veroorzaakt door de loon- en prijscompensatie. Daarnaast is er voor een aantal zaken (zoals traject "Kleur Bekennen" en het onderzoek van de provincie Utrecht en de gemeente Utrecht) nog geen duidelijkheid over de financiële consequenties daarvan. Dat betekent dat wij een voorbehoud maken ten aanzien van die kosten. Bij de programmabegroting 2021 zullen wij aangeven of wij met die kosten in kunnen stemmen.

Bij de berekening van de totale bijdrage is rekening gehouden met de afname van de vraag van de provincie, in verband met de overdracht van de bodemtaken van de provincie naar de kleine en middelgrote gemeenten (aanleiding hiervoor is de Omgevingswet). Dit heeft als consequentie dat van ons een hogere bijdrage wordt gevraagd.

Bij deze berekening is naar onze mening echter geen rekening gehouden met de verwachte extra vraag van de deelnemende gemeenten. Vanwege het ontbreken van kennis en capaciteit zullen de kleine en middelgrote gemeente deze taken, net als de provincie al deed, naar verwachting onderbrengen bij een omgevingsdienst. Voor zover deze taken bij de RUD Utrecht ondergebracht worden, zal dit een positieve uitwerking hebben op de hoogte van de voorgestelde bijdrage van de gemeente Utrecht in 2021.

Hoogachtend,

Gemeenteraad van Utrecht,

[redacted]

Bijlage 4: zienswijze gemeente Soest

GEMEENTE
SOEST

Algemeen Bestuur
Regionale Uitvoeringsdienst Utrecht - RUD
Postbus 85242
3508 AE UTRECHT

Soest, 13 februari 2020

verzonden: 13 februari 2020

uw brief van	:	6 december 2019
uw kenmerk	:	Ontwerp Kadernota 2021 RUD Utrecht
afdeling	:	Dienstverlening, team Vergunning & Handhaving
zaaknummer	:	**2279232**
doc. nummer	:	2284585
onderwerp	:	zienswijzenbrief Ontwerp Kadernota 2021 RUD Utrecht

Beste heer, mevrouw,

Hierbij delen wij u mee dat wij kennis hebben genomen van de Ontwerp Kadernota 2021 RUD van de Utrecht. Wij willen hierbij de volgende zienswijze indienen:

Graag dringen wij er bij u op aan om zo snel mogelijk duidelijkheid te bieden aan de deelnemers over de (financiële) consequenties van het traject "Kleur bekennen" opdat die consequenties uiterlijk verwerkt kunnen worden in de begroting 2021 van de RUD. Volgens uw planning komt de ontwerp begroting 2021 voor de deelnemers beschikbaar in maart/april 2020. Op die manier kunnen wij die eventuele financiële consequenties verwerkt zien in de Soester Kadernota 2021. Verder verzoeken wij u in het vervolg de uitkomst van dergelijke trajecten al bekend te hebben bij kadernota's.

Taakstelling:
De gemeenteraad van Soest heeft bij de vaststelling van de begroting 2020 een taakstelling opgenomen op de verbonden partijen. De raad van Soest stelt vast dat waar gemeenten worden geconfronteerd met tegenvallende uitkeringen uit het Gemeentefonds en daardoor gedwongen worden om te bezuinigen en/of hun inkomsten te verhogen, de bijdragen aan onze verbonden partijen jaar in, jaar uit blijven stijgen. Zij vraagt het college enop aan te dringen dat hierin meer evenwicht wordt gebracht door aan te dringen op een taakstelling van ten minste 1%.

Het betreft geen inhoudelijke reactie op de voorliggende kadernota 2021, en in die zin geen zienswijze, maar een bestuurlijke opmerking die Soest bij de vaststelling van de Kadernota in het Algemeen bestuur van de RUD Utrecht opgemerkt wil hebben.

Meer informatie?
Heeft u nog vragen of opmerkingen? Neemt u dan gerust contact op met Wenda van der Heijden, telefoon 035-6093269 of e-mail W.vanderHeijden@soest.nl.

[redacted]

Telefoon: 035-6093411
Bezoekadres: Raadhuisplein 1, Soest
Postadres: Postbus 2000, 3760 CA Soest
Internet: www.soest.nl
E-mail: postbus2000@soest.nl