



Gemeente
Woudenberg

Collegiadvis Eigen initiatief

Besluitenregistratie:		Postregistratienummer : Zaaknr. 035115946/	
35	10	Datum inboeken :	035115946/8768
Openbaar	Ja	Internet	Nee
naar RAAD	Ja	OR	Nee
Communicatie	Nee	Europese regelgeving	Nee
via COMMISSIE	Ja		
Anders:			

Onderwerp : Notitie stille reserves 2020.

Advies : Akkoord gaan met deze notitie. Deze notitie wordt als losse bijlage bij de begroting 2021-2024 toegevoegd en geagendeerd voor de raadscommissievergadering van 6 oktober 2020.

Datum	Ambtenaar	Pho	Griffier	Afdelingshoofd
27-8-2020	A. van de Bovenkamp			

Additioneel Advies	Paraaf:
N.V.T.	

	Conform advies	Bespreken	Datum	Opmerkingen
Burgemeester				
Wethouder				
Wethouder				
Wethouder				
Secretaris				

Vergadering B&W | openbaar | 25-08-2020

Agendapunt:

Besluit:

Akkoord met advies

Retour naar afdeling op:

31 AUG. 2020

Ter archivering aangeboden op:

Samenvatting

Bij de behandeling van de Kaderbrief 2021-2024 heeft het college toegezegd met een korte notitie Stille reserves te komen ter voorbereiding op de besluitvorming over de begroting 2021-2024. De SGP fractie had de stille reserves aangekaart bij de behandeling van de Kaderbrief.

De samenvatting en uitgangspunten uit de korte notitie zijn als volgt:

1. Samenvatting

- Stille reserves maken onderdeel uit van de beschikbare weerstandscapaciteit. De weerstandscapaciteit is een onderdeel van het weerstandsvermogen.
- Stille reserves zijn de meerwaarden van activa die laag of tegen nul zijn gewaardeerd doch direct verkoopbaar zijn indien men dat zou willen.
- Door de voorwaarde dat de activa direct verkoopbaar moeten zijn is de omvang van de stille reserves beperkt.
- De overwaarde van de gemeentelijke eigendommen die niet direct verkoopbaar zijn, worden niet als stille reserve meegeteld.
- Effecten, aandelen, plantsoenen en ondergronden van wegen, straten en pleinen zijn buiten beschouwing gelaten omdat deze beperkt of niet verhandelbaar zijn.
- De gemeente Woudenberg heeft alleen gronden die mogelijk als een stille reserve kunnen worden gezien.

2. Uitgangspunten

- De stille reserves als onderdeel van de berekening van de weerstandscapaciteit beperken tot de mogelijke waarde van:
 - (verpachte) gronden
 - bosgronden
- De omvang en waarde van de stille reserves jaarlijks bepalen in de paragraaf Weerstandsvermogen en risicobeheersing van de begroting en jaarrekening.
- De omvang en waarde van de stille reserves is voor de begroting 2021 bepaald op nihil. Voor de berekening van de weerstandscapaciteit 2021 wordt € 0 meegenomen aan stille reserves.

Notitie stille reserves 2020



Gemeente
Woudenberg

Inhoud

	Pagina
1. Inleiding	2
2. Algemeen kader	2
3. Afbakening stille reserves	3
4. Activa met een stille reserve	3
5. Inventarisatie stille reserves Woudenberg in 2020	4
6. Samenvattingen en uitgangspunten	5

1. Inleiding

De weerstandcapaciteit bestaat uit de middelen en mogelijkheden waarover de gemeente beschikt om niet-begrote kosten die onverwachts en substantieel zijn te dekken. Een onderdeel van de weerstandscapaciteit is de stille reserves van de gemeente.

Voor u ligt de notitie stille reserves. Het doel van deze notitie stille reserves is te komen tot een afbakening van de stille reserves. Een notitie stille reserves is niet verplicht.

Materieel gezien zijn onze stille reserves beperkt van omvang en niet aan grote en regelmatige veranderingen onderhevig. De actualisatie van de waarde van stille reserves vindt jaarlijks plaats in de paragraaf weerstandstandsvermogen en risicobeheersing bij de begroting en de jaarrekening.

In hoofdstuk 2 wordt hierna het algemeen kader, de voorschriften en de begrippen aangegeven, in hoofdstuk 3 wordt de omvang van de stille reserves afgebakend en in hoofdstuk 4 wordt activa met een stille reserve toegelicht. Hoofdstuk 5 laat een korte inventarisatie zien van de stille reserves Woudenberg in 2020 en hoofdstuk 6 geeft ten slotte een samenvatting van de notitie en een beschrijving van de uitgangspunten.

2. Algemeen kader

In het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV) is voorgeschreven dat in de begroting en jaarrekening een paragraaf weerstandvermogen en risicobeheersing moet worden opgenomen.

Definitie:

In de toelichting op artikel 11 van het BBV staat de navolgende omschrijving van een stille reserve:

Stille reserves zijn de meerwaarden van activa die te laag of tegen nul zijn gewaardeerd doch direct verkoopbaar zijn indien men dat zou willen.

In deze paragraaf wordt het weerstandsvermogen bepaald. Het weerstandsvermogen is de relatie tussen de weerstandscapaciteit en de risico's die van materiële betekenis zijn voor de financiële positie. Dit is een indicatie hoe robuust de begroting is. Dit is van belang wanneer er zich een financiële tegenvaller voordoet. Voor het beoordelen van de robuustheid van de begroting is inzicht nodig in de omvang en de achtergronden van de risico's en de aanwezige weerstandscapaciteit.

De weerstandscapaciteit bestaat uit de middelen en mogelijkheden waarover de gemeente beschikt om niet-begrote kosten die onverwachts en substantieel zijn te dekken. Het gaat om die elementen waarmee tegenvallers eventueel bekostigd kunnen worden zoals de algemene reserve maar ook de onbenutte belastingcapaciteit en de stille reserves.

3. Afbakening stille reserves

De definitie van de stille reserve is te verdelen in twee voorwaarden:

1. de activa moet een meerwaarde hebben ten opzichte van de boekwaarde;
2. de activa moet direct verkoopbaar zijn.

Ad. 1.

De activa, gebouwen, wegen, inrichting, etc. schrijven we lineair af waarbij uitgegaan wordt van een restwaarde van nihil. Voor gebouwen wordt een afschrijvingstermijn gehanteerd van 40 jaar. De boekwaarde van het gebouw is na 20 jaar de helft van de oorspronkelijke bouwkosten of aanschafwaarde. De werkelijke waarde van het gebouw zal bij verkoop hoger liggen. Het verschil is een stille reserve. De gemeente heeft veel activa die een meerwaarde hebben ten opzichte van de boekwaarde zoals deze is opgenomen in de balans.

Ad.2.

Direct verkoopbaar houdt in dat de activa niet direct nodig is voor de uitvoering van de gemeentelijke taken en dus afgestoten kan worden.

Bijvoorbeeld, een schoolgebouw is nodig voor het geven van onderwijs en is dus niet direct verkoopbaar omdat de leerlingen dan geen onderdak hebben.

De tweede voorwaarde beperkt de activa die aangemerkt kunnen worden als stille reserve.

4. Activa met een stille reserve

Door de afbakening, zoals hiervoor onder ad. 2 genoemd, vallen veel activa met een mogelijke stille reserve af. De activa die bij de gemeente op de balans staan, zetten we in voor de bedrijfsvoering en de gemeentelijke taken (bijvoorbeeld : gemeentehuis en cultuurhuis). Deze activa zijn niet direct verkoopbaar en wordt niet meegenomen bij de bepaling van de omvang van de stille reserves.

De gemeente heeft ook aandelen BNG, Vitens en aandelen in gemeenschappelijke regelingen en deelnemingen. Het bepalen van de marktwaarde van deze aandelen en deelnemingen is in veel gevallen letterlijk een onmogelijke zaak omdat deze beperkt of in zijn geheel niet verhandelbaar zijn. De aandelen laten we daarmee ook buiten beschouwing.

Plantsoenen, ondergrond van wegen, straten en pleinen zijn gezien hun bestemming niet verhandelbaar en worden voor de bepaling van de stille reserves eveneens buiten beschouwing gelaten.

De stille reserves zitten in activa die geen boekwaarde meer hebben. De activa die geen boekwaarde meer hebben zijn de gronden en bossen. In de praktijk betreft dit:

- (verpachte) gronden;
- bosgronden.

5. Inventarisatie stille reserves Woudenberg in 2020

Medio juli 2020 is een korte inventarisatie gemaakt van de stille reserves in Woudenberg die als waarde meegenomen kunnen worden bij de weerstandscapaciteit van de gemeente.

Gemeentelijke gebouwen

De gemeente is eigenaar van het gemeentehuis, de gemeentewerf, de brandweerkazerne, het uitvaartcentrum, het kindercentrum, het cultuurhuis en mede-eigenaar van De Schans. Ook is de gemeente eigenaar van vijf schoolgebouwen.

Een aantal van deze gebouwen hebben een overwaarde (de WOZ-waarde is hoger dan boekwaarde in de administratie van de gemeente), echter omdat deze gebouwen niet direct verkoopbaar zijn, worden deze niet als stille reserve meegeteld.

Aandelen

De gemeente is aandeelhouder van de BNG, Vitens en de ROVA. De aandelen van de gemeente zijn deelnemingen in bedrijven die het publiek belang dienen. Vanwege het publiek belang zijn deze aandelen beperkt of niet verhandelbaar en worden daarom niet als stille reserve meegenomen.

Gronden

Intern is via een kaartlaag in Nedgraphics regelmatig gekeken naar gronden welke in eigendom van de gemeente zijn, die een bepaalde waarde vertegenwoordigen, direct verkoopbaar zijn en niet in de administratie staan van de gemeente. Op dit moment wordt er een visie gemaakt voor de gronden tussen Paulus Potterlaan en de Randweg en voor de Bosrand, in dat gebied liggen nog een aantal pachtgronden die de komende jaren weer beschikbaar komen. Op basis van de visie kunnen besluiten genomen worden over de toekomst van die gronden.

Van alle andere gronden in de kern is de afgelopen jaren (twee keer) onderzoek gedaan naar geschiktheid voor inbreiding (eerst noodwoningen voor statushouders en later nog een keer voor de Tiny houses). Daaruit is gebleken dat op korte termijn binnen de rode contour geen gronden meer beschikbaar zijn waar structurele dan wel substantiële inbreiding mogelijk is, zonder dat het ten koste gaat van het groen dat in de kern nodig is voor de leefbaarheid, biodiversiteit en het beperken van hittestress.

Betreffende project Julianaplein zijn gronden geruild met de projectontwikkelaar. De opbrengst hiervan wordt vooralsnog beschikbaar gehouden voor de uitvoering Centrumplan fase 3.

Binnen het grondbedrijf heeft de gemeente nog een aantal gronden in eigendom, deze liggen allen binnen het zoekgebied Woudenberg Zuid Oost. Gezien de strategische positie van die gronden, maar ook de boekwaarde van deze gronden ad. € 3 miljoen, zien wij deze op dit moment niet als stille reserve met een waarde.

De conclusie is dat de gemeente op dit moment geen gronden in bezit heeft die geschikt zijn voor inbreiding en als stille reserves kunnen worden gezien met een waarde die meegenomen kunnen worden bij de berekening van de weerstandscapaciteit.

6. Samenvatting en uitgangspunten

6.1. Samenvatting

- Stille reserves maken onderdeel uit van de beschikbare weerstandscapaciteit. De weerstandscapaciteit is een onderdeel van het weerstandsvermogen.
- Stille reserves zijn de meerwaarden van activa die laag of tegen nul zijn gewaardeerd doch direct verkoopbaar zijn indien men dat zou willen.
- Door de voorwaarde dat de activa direct verkoopbaar moeten zijn is de omvang van de stille reserves beperkt.
- De overwaarde van de gemeentelijke eigendommen die niet direct verkoopbaar zijn, worden niet als stille reserve meegeteld.
- Effecten, aandelen, plantsoenen en ondergronden van wegen, straten en pleinen zijn buiten beschouwing gelaten omdat deze beperkt of niet verhandelbaar zijn.
- De gemeente Woudenberg heeft alleen gronden die mogelijk als een stille reserve kunnen worden gezien.

6.2. Uitgangspunten

- De stille reserves als onderdeel van de berekening van de weerstandscapaciteit beperken tot de mogelijke waarde van:
 - (verpachte) gronden
 - bosgronden
- De omvang en waarde van de stille reserves jaarlijks bepalen in de paragraaf Weerstandsvermogen en risicobeheersing van de begroting en jaarrekening.
- De omvang en waarde van de stille reserves is voor de begroting 2021 bepaald op nihil. Voor de berekening van de weerstandscapaciteit 2021 wordt € 0 meegenomen aan stille reserves.