



Gemeente  
Woudenberg

## RAADSVOORSTEL 2016

---

**Datum  
voorstel:** 22-11-2016

**Registratiekenmerk:** 177821  
**Raadsvergadering van :** 22 december 2016  
**Vergadering Commissie van:** 6 december 2016  
**Portefeuillehouder:** D.P. de Kruif  
**Behandelend ambtenaar:** H. de Bruin  
**Afdeling** Beleid en ontwikkeling

**Onderwerp / voorstel:** Algemene Subsidieverordening gemeente Woudenberg 2017

---

Aan de Raad.

### **Voorstel**

Wij stellen u voor de concept Algemene Subsidieverordening gemeente Woudenberg 2017 vast te stellen onder gelijktijdige intrekking van de Algemene Subsidieverordening gemeente Woudenberg 2012

### **Inleiding**

De Algemene wet bestuursrecht (Awb) kent in titel 4.2 een uitgebreide regeling hoe subsidie dient te worden verstrekt door bestuursorganen. Voor gemeenten betekent dit dat de subsidieverstrekking moet zijn gebaseerd op een verordening. Door de VNG is daarvoor een model ontwikkeld. De huidige Algemene Subsidieverordening van de gemeente Woudenberg dateert van 2012 en is gebaseerd op het model van de VNG van 2009.

Het is nodig om de ASV 2012 op een aantal punten te herzien. Zo blijkt in de dagelijkse praktijk dat een aantal onderdelen niet goed zijn beschreven. Daarnaast is het nodig om de verordening aan te passen aan de huidige beleidsbegroting, de daarin opgenomen strategiekaart en ontwikkelingen in het sociale domein. Ook is het van belang een aantal wijzigingen uit het model 2013 van de VNG over te nemen waar het gaat over het passend maken van de ASV aan Europese regelgeving.

### **Centrale vraag**

Op welke punten moet de ASV worden aangepast zodat zij meer aansluit bij de beleidsdoelstellingen van de gemeente, meer mogelijkheden biedt om de veranderingen in het sociaal domein te initiëren en zij past in de aanbevelingen van de VNG waar het gaat om Europese regelgeving?

### **Beoogd resultaat**

- Een werkbare ASV waarbinnen subsidies kunnen worden toegekend voor initiatieven uit de samenleving die bijdragen aan de doelstellingen op de diverse beleidsterreinen zoals benoemd in de beleidsbegroting (samenleving – leefomgeving – veiligheid –

ruimte, wonen en ondernemen – dienstverlening). Subsidies dragen bij aan de inspanning die de gemeente zich, samen met inwoners, ondernemers en maatschappelijke organisaties, getroost voor een groene, sociale en veilige woon- en leefomgeving. De subsidies zijn daarbij een middel bij het gezamenlijk zoeken naar duurzame oplossingen.

- De gemeente maakt zich sterk voor een samenleving, die kansen biedt aan iedereen en waaraan iedereen mee kan doen. De inzet van de subsidie draagt daaraan bij.
- De ASV voldoet aan de model ASV 2013 van de VNG met de daarbij beschreven voorstellen op het Europees steunkader.

## **Kader**

Gemeentewet, Algemene wet bestuursrecht, Beleidsbegroting 2017 en ASV 2012.

## **Argumenten**

*De ASV dient te passen in de beleidsdoelstellingen die de gemeente zich heeft gesteld*

Door de reikwijdte van de verordening te richten op de beleidsbegroting, met de daarin genoemde beleidsterreinen en de doelstellingen zoals weergegeven op de strategiekaart, ontstaat meer duidelijkheid over de inzet van subsidies. Inwoners, ondernemers en maatschappelijke organisaties kunnen hun initiatieven toetsen aan de beleidsdoelstellingen en daarop hun aanvraag toespitsen. Aan de andere kant kan de gemeente zo ook innovatie binnen de diverse beleidsterreinen, zoals transformatie binnen het sociale domein, initiëren. Binnen de diverse programma's zijn budgetten, al dan niet met een plafond, voor een mogelijke subsidie opgenomen. Daarmee is beleidsmatig en financieel de basis voor het wel of niet toekennen van een subsidie nader vastgelegd.

*De dagelijkse praktijk vraagt om aanpassingen van de ASV*

In de huidige ASV zijn een aantal definities niet opgenomen (onderscheid soorten subsidies, subsidieregeling en Verklaring omtrent gedrag). Verwijzingen naar de Awb zijn niet altijd aanwezig en er staan onjuiste verwijzingen in de ASV zelf. Ook is geen regel opgenomen die zegt dat subsidie voorafgaand aan het uitvoeren van de activiteit moet zijn aangevraagd. Tot slot is de verantwoording en vaststelling van de subsidie onduidelijk verwoord. In de voorliggende ASV 2017 zijn deze punten aangepast.

*Nadere regels rond het Europees steunkader zijn noodzakelijk*

In de huidige ASV zijn geen artikelen opgenomen om een eventuele subsidieverlening, waarop Europese regelgeving van toepassing is, nader te regelen. In de VNG model ASV 2013 wordt aangegeven hier wel op voor te sorteren in de lokale ASV. In de voorliggende ASV 2017 zijn nu een aantal artikelen opgenomen om hier aan te voldoen. Middels een subsidieregeling stelt het college, wanneer daartoe aanleiding bestaat, nadere regels.

*Aan de verlening van een subsidie kunnen nadere eisen worden gesteld*

In de ASV 2017 is expliciet geregeld dat een eventuele substantiële bijdrage verlangd kan worden bij het uitvoeren van een activiteit. Dit kan bijvoorbeeld in de vorm van eigen werkzaamheid, betrekken van vrijwilligers en/of eigen middelen. Zo ontstaat een link met de sociale en maatschappelijke impact waarvoor de subsidie is gevraagd en wordt besteed. Tevens is het mogelijk dat het college grenzen stelt aan reserves die aanvragers hebben of in de loop van de jaren hebben opgebouwd middels bijvoorbeeld verkregen subsidies. Zo kan eigen inzet vanuit de aanvrager ook financieel worden gestimuleerd. Er is niet voor gekozen hiervoor percentages aan te geven om zo maatwerk mogelijk te houden bij het verlenen van subsidie en het stellen van voorwaarden. In de subsidiegesprekken kwamen deze aspecten al aan de orde, in de ASV 2017 ligt hiervoor nu ook een duidelijke grondslag.

Om een veilig(er) klimaat voor kinderen te scheppen en risico's op misbruik in te perken is er voor gekozen om in de ASV 2017 op te nemen dat bij activiteiten voor jongeren tot 18 jaar aan de verstrekking van de subsidie de voorwaarde kan worden opgelegd dat de uitvoerders van de activiteit een verklaring omtrent gedrag overleggen.

## **Duurzaamheid**

Subsidies dragen bij aan de leefbaarheid van Woudenberg, aan een samenleving waaraan iedereen mee kan doen en inwoners, ondernemers en maatschappelijke organisaties worden gestimuleerd om hiervoor initiatieven te ontwikkelen.

## **Draagvlak**

De wijzigingen in de voorliggende ASV zijn op basis van de model ASV 2013 van de VNG doorgevoerd. Medewerkers die met de ASV werken zijn betrokken en hebben (juridische) inbreng geleverd.

## **Financiële consequenties**

Subsidieverlening vindt plaats binnen de financiële kaders zoals gesteld in de gemeentebegroting. Er zijn geen financiële consequenties.

## **Aanpak/uitvoering**

De ASV 2017 wordt leidend voor eenmalige subsidies die in 2017 worden aangevraagd. Voor de jaarlijkse subsidies over 2017 is de ASV 2012 nog van kracht en is de ASV 2017 in 2018 van toepassing.

Begin 2017 vindt met gesubsidieerde instellingen binnen het sociale domein overleg plaats over welke verwachtingen er zijn rond hun aanvragen voor subsidies in 2018. De gemeente kan hierdoor gericht sturen op het behalen van maatschappelijke doelen, zoals opgenomen in de beleidsbegroting en het sociale domein. Organisaties kunnen hun huidige activiteiten hierop, indien nodig, beter aansluiten én nieuwe initiatieven ontwikkelen en in gang zetten. De ASV 2017 vormt daarvoor de juridische basis.

## **Communicatie**

Na vaststelling van de ASV 2017 door uw raad wordt de verordening op de gebruikelijke wijze gepubliceerd.

Burgemeester en wethouders van Woudenberg

drs. S.M.T. van der Marck-Verschoor  
Secretaris

T. Cnossen  
Burgemeester

---

### Bijlagen:

- Raadsvoorstel Algemene Subsidieverordening gemeente Woudenberg 2017.
  - Algemene Subsidieverordening gemeente Woudenberg 2012, met daarin alle doorgevoerde wijzigingen voor de ASV 2017.
-