



Gemeente
Woudenberg

RAADSVORSTEL

**Datum
voorstel:** 15 sept 2016

Registratiekenmerk: 173978
Raadsvergadering van : 24 november 2016
Vergadering Commissie van: 8 november 2016
Portefeuillehouder: Burgemeester T. Cnossen
Behandelend ambtenaar: D. Roelofs
Afdeling Publiekszaken

Onderwerp / voorstel: Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht 2017 gemeente Woudenberg

Aan de Raad.

Voorstel

Wij stellen u voor de Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht 2017 gemeente Woudenberg (kort: VTH-Verordening VTH) vast te stellen.

Inleiding

Dit voorstel gaat over een nog in 2016 door provincies en gemeenten wettelijk verplicht vast te stellen nieuwe verordening over vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH). Twee nieuwe inhoudelijke VTH-professionaliseringscriteria staan erin centraal: elke VTH organisatie moet voortaan voor de uitvoering van VTH-taken genoeg fte's met voldoende opleidingsniveau beschikbaar hebben. Aanvankelijk wilde de wetgever beide criteria in het nieuwe Besluit omgevingsrecht (Bor) opnemen. De VNG was daar (fel) op tegen. De wetgever heeft toen besloten dat gemeenten en provincies beide kwaliteitscriteria zelf in een eigen VTH-verordening moeten verankeren op basis van een modelverordening van IPO/VNG. Die modelverordening ligt aan de nu voorliggende ontwerp VTH-verordening ten grondslag.

Essentie / samenvatting

Sinds 2005 moeten provincies en gemeenten bij de uitvoering van taken op het gebied van toezicht en handhaving van omgevingsrecht toepassing geven aan circa 50 procedurele kwaliteitscriteria. Met ingang van 14 april 2016 gelden die procedurele criteria, voor zover van toepassing, ook voor vergunningverlening omgevingsrecht. Ook introduceerde de wetgever twee nieuwe inhoudelijke kwaliteitscriteria (opleidingseisen en personeelsinzet per VTH-beleidstaak per uitvoeringsorganisatie). Beide zijn door de wetgever bewust niet wettelijk vastgelegd. De VNG was daar (fel) op tegen. De wetgever besloot daarop dat provincies en gemeenten beide nieuwe inhoudelijke criteria – nog in

2016 – in een eigen VTH-verordening moeten verankeren. Landelijk is voorts afgesproken dat colleges van B&W richting hun gemeenteraad jaarlijks verslag uitbrengen hoe in het voorbije jaar is omgegaan met de implementatie van genoemde opleidings- en formatiecriteria.

Centrale vraag

Wilt u bijgevoegde VTH-verordening vaststellen?

Beoogd resultaat

Doel van de nieuwe VTH verordening

Om resterende vormen van 'papierwerkzaamheden' definitief uit te sluiten, moeten gemeenten en provincies (dan-wel omgevingsdiensten waaraan zij VTH-taken hebben uitbesteed) in het vervolg ook aangeven met hoeveel fte's zij de VTH werkzaamheden (laten) uitvoeren en welke opleiding(en) betrokkenen hebben genoten. De wetgever wil zo de uitvoeringskwaliteit van VTH-taken inzake omgevingsrecht verder verbeteren. De verordening bepaalt dat het college van B&W (via het verplichte VTH-Jaarverslag) jaarlijks aan de gemeenteraad rapporteert over de voortgang rond de implementatie van beide inhoudelijke kwaliteitseisen.

Kader

Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), Besluit omgevingsrecht (Bor), modelverordeningen van IPO/VNG.

Argumenten

Noodzaak en meerwaarde van de nieuwe VTH-verordening

Het hebben van bedoelde nieuwe VTH-verordening is wettelijk verplicht vanwege een wijziging van de Wabo. De interbestuurlijk toezichthouder (Provincie) ziet hierop toe. Inhoudelijk voegt de VTH-verordening niet veel toe aan de al bestaande (groei-)situatie bij de gemeente en de RUD Utrecht. Zij voldoen voor een belangrijk deel al aan beide nieuwe inhoudelijke criteria. Waar nodig biedt de VTH-verordening ook voldoende ruimte voor een gefaseerd inhoudelijk groeitraject richting de landelijk beoogde 100% situatie. Uitgangspunt van de verordening is namelijk 'voldoen', tenzij gemotiveerd wordt afgeweken ('comply or explain principe'). De overall-meerwaarde van de VTH-verordening zit in het nog meer transparant kunnen maken van beweegredenen en keuzes van bevoegde gezagen bij de uitvoering van hun Wabo-taken.

Duurzaamheid

Gemeenten en provincies zijn sinds 2005 wettelijk verplicht om hun toezichts- en handhavingswerkzaamheden uit te voeren aan de hand van circa 50 landelijk geldende procedurele professionaliseringscriteria op basis van het Bor. Verplichte onderdelen als risico-analyses, prioritering en monitoring hebben ertoe geleid dat bevoegde gezagen beter zicht hebben gekregen op de vraag hoe en waar milieu hygiënisch ongewenste ontwikkelingen het beste kunnen worden omgebogen en/of gestopt (planet). Landelijk is vastgesteld dat de procedurele kwaliteitscriteria voor toezicht en handhaving hun uitwerking op de omgevingskwaliteit niet hebben gemist (people). Met de vaststelling van deze VTH-verordening wordt de lat (met twee nieuwe inhoudelijke criteria) opnieuw wat hoger gelegd en (via de rapportageplicht) voor langere tijd inhoudelijk en procedureel geborgd (profit).

Draagvlak

Het Ministerie van Infrastructuur en Milieu heeft van ons voorstel met instemming kennis genomen. Het tweetal door het ministerie aangedragen verbeterpunten zijn beide overgenomen. Van het College van procureurs-generaal is geen reactie ontvangen.

Financiële consequenties

Niet van toepassing. Op basis van meergenoemd 'escape-artikel' in de VTH-verordening kunnen eventueel noodzakelijke inhaalslagen op het gebied van opleiding en formatie-omvang alsnog gefaseerd en langs natuurlijke weg worden doorgevoerd.

Aanpak/uitvoering

Voor de gemeente Woudenberg verandert er weinig met de voorliggende nieuwe VTH-verordening. De gemeente, en de RUD Utrecht die taken voor onze gemeente uitvoeren voldoen voor een belangrijk deel al aan de nieuwe inhoudelijke kwaliteitseisen. Waar nodig maakt een 'escape-artikel' (art. 5, derde lid) het mogelijk om eventuele inhaalslagen op het gebied van opleiding en formatie-omvang alsnog gefaseerd/langs natuurlijke weg door te voeren richting de landelijk beoogde 100% situatie. De meerwaarde van de VTH-verordening zit vooral in het nog meer transparant maken van beweegredenen en keuzes van uw college als bevoegd gezag voor de uitvoering van onze Wabo-taken omgevingsrecht.

Uit de jaarlijkse VTH-rapportage zal voortaan nog beter blijken of de in VTH-Jaarprogramma's uitgesproken doelstellingen en ambities voldoende realistisch zijn in relatie tot de omvang (en kennis en kunde) van de door de gemeente via de RUD Utrecht daadwerkelijk in het veld ingezette VTH-menskracht.

Conclusie

Bijgevoegde VTH verordening vaststellen.

Burgemeester en wethouders van Woudenberg

drs. S.M.T. van der Marck-Verschoor Secretaris	T. Cnossen Burgemeester
---	----------------------------

Bijlagen:

Het collegebesluit op het voorstel aan B&W d.d. 15 september 2016

Concept Verordening VTH

Toelichting algemeen en artikelsgewijs
