



Gemeente  
Woudenberg

### Collegeadvies Eigen initiatief

<b>Besluitenregistratie:</b>		<b>Postregistratienummer :</b> 176274	
42	05	<b>Datum inboeken :</b>	
<b>Openbaar</b>	Ja	<b>Internet</b>	Nee
<b>naar RAAD</b>	Ja	<b>OR</b>	Nee
<b>Communicatie</b>	Nee	<b>Europese regelgeving</b>	Nee
<b>via COMMISSIE</b>	Nee		
<b>Anders:</b>			

**Afzender :** M. Eillebrecht-van der Kam

**Onderwerp :** Stand van zaken vormgeving uitvoer Sociaal Domein

- Advies :**
- Kennis nemen van:
    - het rapport Toekomstige vormgeving Sociaal Team Woudenberg; ontwikkelplan Toegang gemeente Woudenberg
    - het rapport Sturing en Positionering Toegang gemeente Woudenberg
    - de samenvatting van het cliëntervaringsonderzoek, uitgevoerd door BMC
    - Onderlegger voor gesprek zorgaanbieders en gemeente Woudenberg d.d. 20-09-16
    - Communicatieboodschap intentie uitspraak voor onderzoek oprichten coöperatie
  - Akkoord gaan om gezamenlijk met MEE en Youké onderzoek te doen naar het oprichten van een coöperatie en hierin samen te gaan werken op het gebied van zorg en ondersteuning.
  - Over positionering en sturing van de Toegang in het Sociaal Domein in Woudenberg vindt op een later moment besluitvorming plaats.

Datum	Ambtenaar	Afdeling	Pho	Griffier	Afdelings- hoofd	
14-10-2016	M. Eillebrecht	PZ	✓		ME	

Additioneel Advies	Paraaf:

	Conform advies	Bespreken	Datum	Opmerkingen
<b>Burgemeester</b>				
<b>Wethouder</b>	✓		17/10	
<b>Wethouder</b>				
<b>Secretaris</b>	fa		18/10	

**Datum vergadering B&W:**

**Agendapunt:**

**Besluit:**

**Openbare besluitenlijst 25-10-2016**

Akkoord met advies.

Retour naar sector/bureau op:

27 OKT, 2016

Ter archivering aangeboden op:

## **Inleiding**

Tot 1 januari 2017 is regionaal en lokaal inkoop geregeld waarbij zorgaanbieders 'zorg op locatie' bieden. Ze plaatsen professionals in het sociaal team in Woudenberg. Daarnaast heeft gemeente Woudenberg Loket De Kleine Schans waar informatie & advies en activering in het Sociaal Domein wordt geboden. Ook wordt in dit team uitvoering gegeven aan de Participatiewet, de 'oude' Wmo taken en de Leerplichtwet. Gemeente Woudenberg onderzoekt hoe ze de uitvoer van de Toegang in het Sociaal Domein kan vormgeven vanaf 2017. Onder Toegang vallen zowel de taken die zijn ondergebracht in het sociaal team als in Loket De Kleine Schans.

BMC Advies heeft de gemeente ondersteund in het onderzoek naar de toekomstige vormgeving van de Toegang voor de gemeente Woudenberg.

## **Centrale vraag**

Hoe geeft gemeente Woudenberg uitvoer aan de Toegang in het Sociaal Domein vanaf 2017?

## **Beoogd resultaat**

Inwoners doen naar vermogen mee en zien om naar elkaar. Waar nodig komt de gemeente samen met inwoners en maatschappelijke organisaties tot collectieve en individuele oplossingen.

Maatschappelijke effecten:

- Meer inwoners hebben een gezonde leefstijl en zijn maatschappelijk en sociaal actief
- Samen met inwoners komen tot een meer lokale, passende en integrale antwoorden op hun ondersteuningsvragen.
- Minder inzet van specialistische zorg door het stimuleren van innovatie en adequate zorgverlening.

## **Kader**

Jeugdwet

Wmo

Participatiewet

Leerplichtwet

Strategiekaart

Beleidskader Sociaal Domein 2014

Nota strategische visie op samenwerking

## **Argumenten**

Zorgvuldig onderzoek is gedaan, alle stakeholders zijn in de onderzoeksfase gesproken om een gedegen analyse en advies te kunnen geven.

In september 2014 is het Sociaal Team ingericht om de nieuwe taken in het sociaal domein op een andere manier vorm te geven. Het Sociaal Team is gestart als een pilot met een tijdelijk samenwerkingsverband van instellingen en gemeente. De pilotfase wordt nu afgerond, de gemeente onderzoekt op welke wijze de taken van het Sociaal Team geborgd kunnen worden. Doelstelling van het onderzoek is een toekomstbestendige entiteit van het Sociaal Team, passend bij Woudenberg; een sociaal team dat ervoor zorgt dat de gemeente samen met de inwoners komt tot lokale, passende en integrale antwoorden op hun ondersteuningsvragen. Het onderzoek is gestart met een verkennende fase waarin de huidige situatie is geanalyseerd. Hierin zijn interviews afgenomen met cliënten, medewerkers, huidige moederorganisaties en bestuur. De relevante stukken zijn bestudeerd. Op basis van de verkenning is een ontwikkelplan opgesteld. De conclusies van het onderzoek zijn ook hierin opgenomen. Het ontwikkelplan is voorzien van de koers die de gemeente heeft uitgezet ten aanzien van de dienstverlening, de beschrijving van de Toegang en de ontwikkeling van de teams Loket De Kleine Schans en Sociaal Team die samen invulling geven aan de Toegang. Vervolgens is de relatie met de gemeentelijke organisatie en de 'moederorganisaties' beschreven, waarna een

ontwikkelagenda is uitgewerkt. De notitie adviseert tenslotte over de doorontwikkeling van de Toegang en daarmee van Loket De Kleine Schans en het Sociaal Team.

Aansluitend op het ontwikkelplan is onderzocht hoe de gemeente in de toekomst de Toegang kan sturen en positioneren. De gemeente Woudenberg heeft bij de keuzes voor de sturing en organisatie een aantal uitgangspunten expliciet geformuleerd:

1. De gemeente Woudenberg wil verantwoordelijk zijn voor het Sociaal Team.
2. De sturing wordt in de eerste plaats gericht op het organiseren van veranderkracht door samenwerking.
3. De gemeente wil de rol van opdrachtgever verder ontwikkelen en versterken.

De verkenning heeft vervolgens geleid tot de conclusie dat de gemeente Woudenberg gaat onderzoeken of een partnerschap met een (of meer) maatschappelijke organisatie(s) kan worden aangegaan. De gemeente heeft vier zorgaanbieders uitgenodigd die complementair aan elkaar zijn in de zorg die ze leveren. Tevens laten ze lokaal en regionaal zien dat ze innovatief en ondernemend zijn. Als lokale organisatie is Stichting Schuilplaats gevraagd deel te nemen aan de verkenning. Na de eerste verkennende gesprekken heeft Stichting Schuilplaats aangegeven dat ze mogelijkheden zien in partnerschap, maar ze zien zichzelf niet als eerste partij in het oprichten van een nieuw rechtspersoon.

De gemeente sluit met beoogde resultaten aan bij de strategiekaart, het beleidskader Sociaal Domein en de Nota strategische visie op samenwerking.

Gemeente Woudenberg gelooft in een positionering van de Toegang in het Sociaal Domein door verantwoordelijk te zijn voor het sociaal team, hierin partnerschap aan te gaan met netwerkpartners, om hiermee maximale veranderkracht te bewerkstelligen.

#### Hoe kunnen we de Toegang organiseren?

De volgende mogelijkheden dienen zich aan wanneer voor dit doel een nieuw rechtspersoon wordt opgericht:

- Stichting
  - Geen bestuurlijke achterban;
  - zeggenschap via een raad van toezicht.
- Vereniging van rechtspersonen (federatie)
  - Wel democratische controle mogelijk;
  - niet primair bedoeld voor een bedrijfsmatige exploitatie van een maatschappelijke onderneming.
- Coöperatie  
De vorm van een coöperatie sluit het beste aan bij de organisatieontwikkeling die gewenst is:
  - De coöperatie verbindt netwerken;
  - brengt participatie en interactie tot stand;
  - stimuleert co-creatie tussen de leden;
  - er ontstaat gezamenlijke verantwoordelijkheid voor de uitvoering.

De gemeente is genoodzaakt om onderzoek te doen naar de uitvoer in het Sociaal Domein vanaf 2017. De inkooprelatie met zorgaanbieders waarbij ze 'zorg op locatie' leveren eindigt in december 2016.

#### Hoe gaat gemeente Woudenberg dit verder uitwerken?

Gemeente Woudenberg, MEE en Youké hebben op 20 september jl. de intentie uitgesproken om met elkaar onderzoek te doen naar het oprichten van een coöperatie en hierin samen te gaan werken op het gebied van zorg en ondersteuning. De coöperatie bestaat uit een team van professionals dat de spil vormt van alle mogelijke vormen van ondersteuning binnen het sociaal domein. De werkzaamheden van Loket De Kleine Schans en het Sociaal Team worden in deze coöperatie ondergebracht. Voor de inwoners van Woudenberg verandert er niets. Loket De Kleine Schans blijft de toegang tot zorg en ondersteuning en ook de

medewerkers blijven hetzelfde. De huidige ondersteuning die inwoners al krijgen blijft ook hetzelfde. Alleen de organisatie daarachter verandert.

De op te richten coöperatie vormt de schakelfunctie tussen de eigen kracht van inwoners en lokale basisvoorzieningen enerzijds en de specialistische zorg anderzijds. Met de coöperatie bereiken de organisaties een integrale aanpak voor de domeinen Jeugd, Wmo, Participatie en Leerplicht. Door kennis en krachten te bundelen, wordt maximale veranderkracht in het Sociaal Domein nagestreefd. Door hun kennis en krachten te bundelen kunnen de gemeente, MEE en Youké, samen met andere zorgaanbieders, een nog betere kwaliteit van zorg en ondersteuning op het gebied van Wmo, Jeugdzorg, participatie en leerplicht bieden aan inwoners.

De huidige zorgaanbieders worden gevraagd om lid te worden van de coöperatie nadat de coöperatie is opgericht. Uitgangspunt hierbij is dat de leden bijdragen aan innovatie en veranderkracht in de uitvoering van het Sociaal Domein in Woudenberg.

Het college en de raad zijn tussentijds mondeling geïnformeerd over de voortgang van het onderzoek:

07-06-16: presentatie aan het college

09-06-16: presentatie aan de raad tijdens de informatieavond Sociaal Domein

20-09-16: bespreking onderlegger in het college ter voorbereiding op gesprek zorgaanbieders

27-09-16: terugkoppeling gesprek zorgaanbieders in het college

04-10-16: mededeling wethouder Pieter de Kruif aan raadscommissie over intentie van gemeente Woudenberg, MEE en Youké om met elkaar onderzoek te doen naar het oprichten van een coöperatie en hierin samen te gaan werken op het gebied van zorg en ondersteuning.

Nog gepland:

17-11-16: presentatie in de raadsinformatieavond over het onderzoek naar de vormgeving van de Toegang in 2017 en het besluit om gezamenlijk met MEE en Youké onderzoek te doen naar het oprichten van een coöperatie.

### **Duurzaamheid**

People: De gemeente maakt zich sterk voor een samenleving die kansen biedt aan iedereen en waarin iedereen mee kan doen. Uitgangspunt is dat niemand buiten de boot mag vallen.

### **Draagvlak**

In de onderzoeksfase zijn de stakeholders geïnterviewd. Hun input is verwerkt in de analyse en het advies. De stakeholders zijn:

- Cliënten
- Medewerkers Loket De Kleine Schans en Sociaal Team
- Moederorganisaties Sociaal Team
- Beleidsmedewerkers
- Management
- Bestuur

### **Financiële consequenties**

Na akkoord van het college start het onderzoek naar het oprichten van een coöperatie met een startnotitie. Hierin worden de financiële consequenties van het onderzoek in beeld gebracht en ter besluitvorming aangeboden aan het college.

### **Aanpak/uitvoering**

Er wordt nu een aantal vervolgstappen gezet:

- een onderzoeksopdracht wordt geformuleerd voor de volgende fase: het oprichten van een coöperatie;
- een projectorganisatie wordt opgericht;

- benodigd vakspecialisme wordt ingehuurd (kennis coöperatie, juridisch, arbeidsrechtelijk, fiscaal)
- betrokkenen worden geïnformeerd.

Het resultaat van dit onderzoek wordt voor akkoord voorgelegd aan het college. De raad kan wensen en bedenkingen kenbaar maken op het collegebesluit om over te gaan tot oprichting en deelname aan de coöperatie.

### **Communicatie**

Een communicatieboodschap is geformuleerd over de intentie om gezamenlijk onderzoek te doen naar het oprichten van een coöperatie. Zie bijlage.

Diverse stakeholders zijn en worden actief geïnformeerd:

- medewerkers
- huidige moederorganisaties die personeel aan het Sociaal Team leveren
- college en raad
- OR
- Regiogemeenten Eemland

Er wordt geen persbericht verstuurd. Op het moment dat er besluitvorming plaatsvindt over het oprichten van een coöperatie is er nieuwswaarde voor inwoners en anderen aanwezig.

### **Bijlage(n)**

- Het rapport Toekomstige vormgeving Sociaal Team Woudenberg; ontwikkelplan Toegang gemeente Woudenberg
- Het rapport Sturing en Positionering Toegang gemeente Woudenberg
- De samenvatting van het cliëntervaringsonderzoek
- Onderlegger voor gesprek zorgaanbieders en gemeente Woudenberg d.d. 20-09-16
- Communicatieboodschap intentie uitspraak voor onderzoek oprichten coöperatie
- Presentatie onderzoek Toekomstige vormgeving Sociaal Team aan gemeenteraad d.d. 09-06-16