



Gemeente
Woudenberg

RAADSVOORSTEL

**Datum
voorstel:** 19-04-2016

Registratiekenmerk: 166569
Raadsvergadering van : 26 mei 2016
Vergadering Commissie van: 17 mei 2016
Portefeuillehouder: Wethouder D.P. de Kruif
Behandelend ambtenaar: Démiencke Brinkman
Afdeling Beleid en Ontwikkeling

Onderwerp / voorstel: Speelruimteplan Gemeente Woudenberg "Samenspel"

Aan de Raad.

Voorstel

Wij stellen u voor:

1. Kennis te nemen van de inspraakreacties en beantwoording zoals verwoord in de Nota van beantwoording inspraakreacties speelruimteplan Gemeente Woudenberg *Samenspel*;
2. Het speelruimteplan Gemeente Woudenberg *Samenspel* vast te stellen conform de aanpassingen zoals opgenomen in de Nota van beantwoording inspraakreacties speelruimteplan Gemeente Woudenberg *Samenspel*;
3. In te stemmen met een stijging van de structurele kosten op termijn (2029) met € 33.000,- t.o.v. begroting 2017 én de éénmalige kosten voor € 190.000,- dekken uit de reserve speelvoorzieningen;
4. Het college de opdracht te geven om de uitvoering van het speelruimteplan te starten conform de in het plan voorgestelde planning.

Inleiding

In juni 2015 heeft u ingestemd met het plan van aanpak voor het opstellen van het Actieplan spelen, sporten en ontmoeten in de buitenruimte van Woudenberg. Voor u ligt het nieuwe speelruimteplan Gemeente Woudenberg *Samenspel* en de nota van beantwoording van de inspraakreacties op het nieuwe speelruimteplan. De inspraakreacties hebben geleid tot twee wijzigingsvoorstellen.

Met het actieplan wil de gemeente komen tot een actueel, breed gedragen en integraal beleidsplan waarin alle aspecten van het aanbieden van informele en formele speelruimte aan de kinderen van 0 tot en met 18 jaar in de gemeente aan bod komen en waarin de uitgangspunten voor situeren, ontwerpen en beheren van speelruimten worden vastgelegd voor de komende tien jaar.

Deel I van het speelruimteplan gaat in op de gemeentelijke visie met betrekking tot voorzieningen voor de jeugd en welke speelvoorzieningen de gemeente biedt aan de jongeren in de diverse leeftijdscategorieën in de gemeente.

Deel II is een analyse van de huidige aanwezige en benodigde speelruimte en een doorrekening van eenmalige en structurele benodigde financiële middelen met gerichte keuzemogelijkheden voor realisatie.

Deel III zijn diverse bijlagen, ter onderbouwing van de delen I en II.

Centrale vraag

Kunt u

- 1) instemmen met de beantwoording van de inspraakreacties zoals opgenomen in de Nota van beantwoording inspraakreacties speelruimteplan Gemeente Woudenberg *Samenspel*;
- 2) het nieuwe speelruimteplan Gemeente Woudenberg *Samenspel* vaststellen conform de aanpassingen zoals opgenomen in de Nota van beantwoording inspraakreacties speelruimteplan Gemeente Woudenberg *Samenspel*;
- 3) In stemmen met een stijging van de structurele kosten op termijn (2029) met € 33.000,- t.o.v. begroting 2017 én de éénmalige kosten voor € 190.000,- dekken uit de reserve speelvoorzieningen;
- 4) Het college de opdracht geven om de uitvoering van het speelruimteplan te starten conform de in het plan voorgestelde planning.

Beoogd resultaat (wat)

Het bieden van een beleids- en financieel kader met inrichtingsvoorstellen op wijkniveau om te komen tot een kwaliteitsimpuls voor de inrichting van de speelplekken in de openbare ruimte van Woudenberg.

Het resultaat draagt bij aan het gewenste maatschappelijke effect een groene, sociale en veilige woon- en leefomgeving en een samenleving te creëren die kansen en ontwikkelingsmogelijkheden biedt aan alle kinderen. Niemand valt buiten de boot. Armoede, achtergrond of beperking vormt geen belemmering voor participatie en talentontwikkeling.

Kader

Raadsvoorstel Startnotitie Actieplan Spelen, sporten en ontmoeten in de buitenruimte van Woudenberg d.d. 28 mei 2015.

Concept speelruimteplan Gemeente Woudenberg *Samenspel*, besluit college 9 maart 2016.

Argumenten

1. Kwaliteit boven kwantiteit; van speelplek naar speelruimte

Het actieplan wil leiden tot een kwaliteitsimpuls van de inrichting van de speelplekken in de openbare ruimte. Het realiseren van echt aantrekkelijke en uitdagende speel-, sport en ontmoetingsplekken die recht doen aan de behoeften van de verschillende doelgroepen leidt tot het centraliseren van speeltoestellen met weliswaar minder maar wel aantrekkelijkere speellocaties. Er wordt voorgesteld om van de huidige 42 sport- en speelplekken naar totaal 27 locaties te gaan, waarvan 2 bovenwijkse, 20 centrale buurtplekken en 5 steunplekken. Daarvan zijn er dan 4 nieuw gerealiseerde centrale speel-, sport- en ontmoetingsplekken en op de 19 vrijgekomen locaties zal ruimte ontstaan voor vrije spelvormen die gestimuleerd worden met het realiseren van speelprykkels¹. Om te komen tot het uiteindelijk beeld zullen er speelplekken verplaatst, vernieuwd en informeel ingericht moeten worden.

2. Vervanging huidig speelarsenaal noodzakelijk

De analyse in het speelruimteplan geeft inzicht dat er in het huidige beeld te voorzien is dat er op korte termijn relatief veel speeltoestellen vervangen moeten worden.

¹ Speelprykkels zijn objecten in de openbare ruimte die aanleiding geven tot spel. Zij kunnen bewust als bespeelbaar element zijn geplaatst, maar ook onderdeel zijn van een tot ander doel ingericht stuk van de openbare ruimte.

Bijna de helft van de speeltoestellen zijn reeds nu of binnen vier jaar aan het eind van hun levensduur. Van de in totaal ruim 221 sport- en speeltoestellen hadden 102 toestellen theoretisch in 2015 vervangen moeten zijn. Diverse van deze toestellen zijn niet meer van deze tijd en de beeldkwaliteit van sommige plekken is minimaal.

3. Speelruimteplan is goed toetsingskader

Het geactualiseerde beleid is een toetsingskader waarop nieuwe bouwplannen en aanvragen uit de wijk of directe bewoners kunnen worden getoetst. Hierbij is relevant dat er sprake is van een voldoende en evenredig verdeeld aanbod in de wijken, waarbij tevens sprake is van differentiaties.

4. Speelruimteplan is een integraal plan geworden

Bij de formulering van het nieuwe beleid is tevens gekeken naar andere beleidsterreinen zodat er sprake is van een consistent beleid tussen de verschillende beleidsterreinen. Hierbij moet gedacht worden aan: duurzaamheid, ruimtelijke ordening, veiligheid, jeugd en jongeren, sport en groenbeleid.

5. Kostenbeheersing.

Het hanteren van een bepaalde normering zorgt ervoor dat de financiën inzichtelijk worden en beheersbaar zijn. In de beleidsnota is dan ook opgenomen welke investeringen noodzakelijk zijn om het gewenste streefbeeld te bereiken.

Duurzaamheid

In het coalitieprogramma 2014-2018 en de toekomstvisie Woudenberg 2030 besteedt de gemeente veel aandacht aan het thema duurzaamheid. Duurzame openbare ruimte is ruimte die mogelijkheden biedt voor betekenisvol gebruik nu en in de toekomst. Een duurzame ruimte is duurzaam in beheer, gebruik en inrichting.

Bij spelen, sporten en ontmoeten in de buitenruimte betekent dit dat er meer rekening gehouden moet worden met de kenmerken van de bevolking van de wijk en de specifieke wensen van deze bewoners. Dat betekent dat het aanbod van speelplekken ook omgevormd moet kunnen worden met het ouder worden van de kinderen. De gemeente staat open voor vernieuwende en duurzame materialen. Bij vervanging wordt hier aandacht aan besteed. De gemeente beheert op duurzame wijze de speelplaatsen en stimuleert de betrokkenheid van de wijk en de zelfwerkzaamheid van de bewoners.

Draagvlak

Bij het opstellen van het voorliggend speelruimtebeleid en analyse zijn de gebruikers (kinderen, jeugd en jongeren) gehoord in rondwandelingen en via een internetenquête. Tevens is er samspraak geweest met basisscholen, jongerenwerk, politie en woningbouwvereniging. Inwoners en betrokkenen konden zich tijdens een inloopbijeenkomst op 29 maart jl. laten informeren over de plannen en desgewenst hun reactie achterlaten. Inspraak op het nieuwe speelruimteplan was mogelijk van 9 maart tot 2 april 2016. In totaal zijn er zijn 21 inspraakreacties ontvangen op het nieuwe speelruimteplan. Zes inspraakreacties hebben geleid tot twee wijzigingsvoorstellen. De overige reacties geven geen aanleiding om het speelruimteplan aan te passen.

Beoogd resultaat (hoe)

Met het nieuwe speelruimteplan wil de gemeente de basisvoorzieningen versterken om een positieve en gezonde leefstijl van jongeren te stimuleren en duurzame participatie en talentontwikkeling te bevorderen. We willen dat de jeugd in Woudenberg actief en gezond kan opgroeien en dat alle jongeren voldoen aan de Nederlandse Norm Gezond Bewegen². Daarnaast willen we de weerbaarheid en sociale vaardigheden van jongeren vergroten. Buiten spelen, sporten en ontmoeten draagt bij aan de realisatie van deze ambitie.

² Kinderen, van 4 tot en met 17 jaar oud moeten minstens een uur lopen, fietsen of ingespannen spelen (matig intensief) om aan de norm te voldoen. Plus twee keer per week oefeningen op het gebied van kracht, lenigheid of coördinatie uitvoeren. Zeg maar: twee keer per week gymnastiek.

Het realiseren van echt aantrekkelijke en uitdagende speel,- sport en ontmoetingsplekken die recht doen aan de behoeften van de verschillende doelgroepen leidt tot het centraliseren van speeltoestellen met weliswaar minder maar wel aantrekkelijkere speellocaties. De tevredenheid van inwoners over de speelvoorzieningen wordt eens in de twee jaar gemeten via de gemeentelijke beleidsmonitor Veiligheid/Sociale Kracht.

Financiële consequenties

1. Stijging van de structurele kosten op termijn (2029) met € 33.000 t.o.v. begroting 2017.
2. Eénmalige kosten voor € 190.000 dekken uit de reserve speelvoorzieningen.

Toelichting: stijging van de structurele kosten op termijn (2029) met € 33.000:

De inventariswaarde in Woudenberg bedraagt bijna € 1,3 miljoen aan voorzieningen. Toch zijn de huidige kapitaallasten slechts € 4.000. Ruim de helft van de voorzieningen is over de theoretische levensduur. Bovendien zijn bijna alle speelvoorzieningen aangeschaft via grondexploitaties of in één keer gedekt uit de reserve speelvoorzieningen.

Om de huidige speeltoestellen te vervangen is er een extra jaarlijkse afschrijvingslast van € 59.000 nodig. Het nieuwe speelruimteplan gaat uit van minder speeltoestellen waardoor de extra afschrijvingskosten € 48.000 worden.

Het centreren van speelplekken leidt tot minder onderhoudskosten en minder uren voor beheer en onderhoud. Dit geeft een besparing van € 10.000 op beheer en onderhoud.

Extra structurele kosten	
kapitaallasten	€ 48.000
vermindering kosten 25%	-€ 10.000
vervallen toevoeging reserve	-€ 5.000
Totaal toename kosten	€ 33.000

De reserve speelvoorzieningen wordt niet langer gevoed vanuit de begroting. Dit kan omdat er afgeschreven gaat worden op de toestellen en tegelijk reserveren is dan niet nodig. De jaarlijkse toevoeging van € 5.000 komt daarmee te vervallen.

In de jaren tot 2029 zal er een gemiddelde toename van € 2.750 (4%) per jaar op de begroting nodig zijn.

Verloop begroting t/m 2029 inclusief éénmalige omvorming en afname reserve.

	werkelijk		nieuwe begroting													
	huidig 2017	streef	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029
Onderhoud (€ 45 p/uur)	€ 16.875	€ 12.656	€ 16.875	€ 16.000	€ 15.000	€ 14.000	€ 13.000	€ 13.000	€ 13.000	€ 13.000	€ 13.000	€ 13.000	€ 13.000	€ 13.000	€ 13.000	€ 13.000
Beheer (€ 85 p/uur € 75 bij ons)	€ 9.750	€ 7.313	€ 9.750	€ 9.000	€ 8.000	€ 7.500	€ 7.500	€ 7.500	€ 7.500	€ 7.500	€ 7.500	€ 7.500	€ 7.500	€ 7.500	€ 7.500	€ 7.500
Inkoop onderhoud	€ 14.000	€ 10.500	€ 14.000	€ 13.000	€ 12.000	€ 11.000	€ 10.500	€ 10.500	€ 10.500	€ 10.500	€ 10.500	€ 10.500	€ 10.500	€ 10.500	€ 10.500	€ 10.500
beheersysteem	€ 4.000	€ 4.000	€ 4.000	€ 4.000	€ 4.000	€ 4.000	€ 4.000	€ 4.000	€ 4.000	€ 4.000	€ 4.000	€ 4.000	€ 4.000	€ 4.000	€ 4.000	€ 4.000
Vandalisme 5% afschrijving	nvt	nvt														
	€ 4.000	€ 52.042	€ 4.000	€ 4.000	€ 8.000	€ 12.000	€ 16.000	€ 20.000	€ 24.000	€ 28.000	€ 32.000	€ 36.000	€ 40.000	€ 44.000	€ 48.000	€ 52.000
Overige éénmalige kosten				€ 7.000	€ 7.000	€ 7.000	€ 7.000	€ 7.000								
Afschrijving omvorming (éénmalig)	€ 0	€ 0	€ 6.500	€ 15.000	€ 18.100	€ 19.100	€ 19.100	€ 19.100	€ 19.100	€ 19.100	€ 19.100	€ 19.100	€ 13.000	€ 4.100	€ 1.000	
Reserve Toev. (+) ontr. (-)	€ 5.000	nvt	€ 8.500	-€ 14.000	-€ 17.000	-€ 18.600	-€ 20.800	-€ 16.100	-€ 18.100	-€ 19.100	-€ 19.100	-€ 19.100	-€ 13.000	-€ 4.100	-€ 1.000	
Werkelijke kosten in de begroting	€ 53.625	€ 86.511	€ 63.625	€ 54.000	€ 55.100	€ 56.000	€ 56.300	€ 58.000	€ 60.000	€ 63.000	€ 67.000	€ 71.000	€ 75.000	€ 79.000	€ 83.000	€ 87.000

Toelichting: éénmalige kosten voor € 190.000 dekken uit de reserve speelvoorzieningen.

Naast de structurele kosten zoals onderhoud en kapitaallasten zijn er ook incidentele kosten opgenomen in dit plan. Het gaat dan om het weghalen van speelplekken/toestellen, het verbeteren van ondergronden bij nieuwe speelplekken en overige aanlegkosten. De kosten van in totaal € 219.400 worden voor € 190.000 gedekt uit de reserve speelvoorzieningen.

Uit de begroting komt de overige € 29.500. Dit kan omdat er niet meer aan de reserve toegevoegd wordt (2016 € 15.000 daarna € 5.000).³

Aanpak/uitvoering

Om het gewenste streefbeeld te bereiken is een fasering opgenomen voor de komende vijf jaar. Bij het voorstel voor indeling in fasen is ervan uitgegaan dat de scholen (Prangelaar en Rehoboth) op dit moment actueel zijn en derhalve de speelplekken in de buurt die een relatie met de ontwikkeling van de school hebben zoveel als mogelijk in dezelfde fase te laten vallen (2016) en de overige plekken in die buurten in het navolgende jaar (2017).

Verder is ervan uitgegaan dat de werkvoorbereiding en realisatie van het wensbeeld voor Woudenberg in vijf jaar haalbaar zou moeten zijn, waarbij een wijkgerichte aanpak vooralsnog het meest geschikt zal zijn. Daarnaast is gekeken naar de mate van achterstand in vervanging van speeltoestellen; de buurten en leeftijdscategorieën waar gezien de analyse de grootste tekorten zijn én de mogelijkheid om vrijgekomen speeltoestellen te hergebruiken.

Communicatie

De indieners van een inspraakreactie zijn op de hoogte gesteld van het raadsvoorstel en de mogelijkheid om in te spreken in de raadscommissie.

Vaststelling van het nieuwe speelruimteplan zal worden gecommuniceerd via een breed aangeboden persbericht.

Burgemeester en wethouders van Woudenberg

S.M.T. van der Marck-Verschoor
Secretaris

T. Cnossen
Burgemeester

Bijlagen:

- Raadsbesluit vaststelling speelruimteplan
 - Speelruimteplan gemeente Woudenberg *Samenspel*
 - Nota van beantwoording inspraakreacties Speelruimteplan
 - Collegevoorstel Nota van inspraak speelruimteplan d.d. 26 april 2016
 - Collegevoorstel Speelruimteplan Gemeente Woudenberg *Samenspel* d.d. 8 maart 2016
-

³ Zie voor een uitgebreide toelichting op de financiële consequenties het collegevoorstel Speelruimteplan Gemeente Woudenberg d.d. 8 maart 2016.