



Gemeente
Woudenberg

Collegedadvies Eigen initiatief

Besluitenregistratie:		Postregistratienummer : 163170 / 163210	
10	04	Datum inboeken :	
Openbaar	Nee	Internet	Nee
naar RAAD	Nee	OR	Nee
Communicatie	Nee	Europese regelgeving	Nee
via COMMISSIE	Nee		
Anders:	Nee		

Afzender :

Onderwerp : Speelruimteplan Gemeente Woudenberg "Samenspel"

Advies :

1. Instemmen met het beleid en de bijbehorende beleidskaders van het concept speelruimteplan gemeente Woudenberg, zoals verwoord in deel I van het Speelruimteplan Samenspel;
2. In de komende vijf jaar het gewenste streefbeeld realiseren, met in achtname van de analyse zoals beschreven in deel II van het speelruimteplan, zodat sprake is van een evenredige verdeling van speelvoorzieningen per wijk, in relatie tot het aantal woonachtige kinderen in de doelgroep 0-18 jaar per wijk (op basis van de opgenomen normtabel);
3. Het speelruimteplan Samenspel vrijgeven voor inspraak tot 2 april 2016 en inwoners de gelegenheid geven kennis te nemen van het plan en vragen te stellen tijdens een inloopbijeenkomst d.d. 29 maart a.s..

Datum	Ambtenaar	Afdeling	Pho	Griffier	Afdelings- hoofd
04-03-2016	D. Brinkman		D.P. de Kruif		

Additioneel Advies	Paraaf:
Interne Dienstverlening	

	Conform advies	Bespreken	Datum	Opmerkingen
Burgemeester				
Wethouder				
Wethouder				
Secretaris				

B&W vergadering 08-03-2016 | openbare besluitenlijst
Akkoord met advies, ook aan raad laten toekomen
via lijst ingekomen stukken

Datum vergadering B&W:

Agendapunt:

Besluit:

Retour naar afdeling op:

08 MAART 2016

Ter archivering aangeboden op:

Inleiding

In juni 2015 heeft de gemeenteraad ingestemd met het plan van aanpak voor het opstellen van het Actieplan spelen, sporten en ontmoeten in de buitenruimte van Woudenberg. Voor een goede ontwikkeling van kinderen is het aanwezig zijn van voldoende aansprekende speelruimte belangrijk. De gemeente hecht er waarde aan dat de jeugd de ruimte voor ontwikkeling krijgt. Buitenspelen is namelijk leerzaam en gezond. Kinderen bevorderen met buitenspelen hun motorische, cognitieve en sociale ontwikkeling. Doordat meerdere gebruikers de openbare ruimte intensiever gebruiken en er meer steen voor groen is gekomen, is het spelen buiten meer aan restricties gebonden. De gemeente wil inspelen op het veranderde gebruik van de openbare ruimte en haar jongere inwoners de benodigde speelruimte bieden. Uitgangspunt is dat de jeugd een volwaardig medegebruiker is van de openbare ruimte.

Voor u ligt het concept speelruimteplan *Samenspel*. Met dit actieplan wil de gemeente komen tot een actueel, breed gedragen en integraal beleidsplan waarin alle aspecten van het aanbieden van informele en formele speelruimte aan de kinderen van 0 tot en met 18 jaar in de gemeente aan bod komen en waarin de uitgangspunten voor situeren, ontwerpen en beheren van speelruimten worden vastgelegd voor de komende tien jaar.

Deel I van het speelruimteplan gaat in op de gemeentelijke visie met betrekking tot voorzieningen voor de jeugd en welke speelvoorzieningen de gemeente biedt aan de jongeren in de diverse leeftijdscategorieën in de gemeente.

Deel II is een analyse van de huidige aanwezige en benodigde speelruimte en een doorrekening van eenmalige en structurele benodigde financiële middelen met gerichte keuzemogelijkheden voor realisatie.

Deel III zijn diverse bijlagen, ter onderbouwing van de delen I en II.

Centrale vraag

Kan het college:

- instemmen met de in het concept speelruimteplan genoemde beleidsuitgangspunten en het gewenste streefbeeld;
- het plan vrijgeven voor inspraak tot 2 april 2016;
- het plan tijdens een inloopbijeenkomst op 29 maart a.s. ter inzage en inspraak aanbieden aan geïnteresseerden en betrokkenen.

Beoogd resultaat (wat)

Een groene, sociale en veilige woon- en leefomgeving en een samenleving die kansen en ontwikkelingsmogelijkheden biedt aan alle kinderen. Niemand valt buiten de boot. Armoede, achtergrond of beperking vormt geen belemmering voor participatie en talentontwikkeling.

Kader

In het collegeprogramma 2014-2018 en de toekomstvisie Woudenberg 2030 besteedt de gemeente veel aandacht aan de jeugd. Een speerpunt uit het collegeprogramma is het realiseren van goede en veilige speelvoorzieningen (*kernwaarde: levendig dorp om prettig in te wonen*). Het college vindt het belangrijk dat Woudenberg ruimte biedt om jong te zijn, te kunnen ontdekken en te kunnen opgroeien (*Jong & Woudenberg*; integraal beleidskader jeugd 2012-2015). Daarnaast stimuleert het college een gezonde leefstijl door mogelijkheden te bieden om te bewegen (nota Lokaal Gezondheidsbeleid Woudenberg 2014-2017). Jeugd krijgt ook buiten de ruimte om te spelen en te ontmoeten (*Vitamine Groen*, Groenbeleidsplan 2011-2015).

Argumenten

1. Kwaliteit boven kwantiteit; van speelplek naar speelruimte

Het actieplan wil leiden tot een kwaliteitsimpuls van de inrichting van de speelplekken in de openbare ruimte.

Het realiseren van echt aantrekkelijke en uitdagende speel-, sport en ontmoetingsplekken die recht doen aan de behoeften van de verschillende doelgroepen leidt tot het centraliseren van speeltoestellen met weliswaar minder maar wel aantrekkelijkere speellocaties. Er wordt voorgesteld om van de huidige 42 sport- en speelplekken naar totaal 27 locaties te gaan, waarvan 2 bovenwijkse, 20 centrale buurtplekken en 5 steunplekken. Daarvan zijn er dan 4 nieuw gerealiseerde centrale speel-, sport- en ontmoetingsplekken en op de 19 vrijgekomen locaties zal ruimte ontstaan voor vrije spelvormen die gestimuleerd worden met het realiseren van speelprykkels¹. Om te komen tot het uiteindelijk beeld zullen er speelplekken verplaatst, vernieuwd en informeel ingericht moeten worden.

2. Vervanging huidig speelarsenaal noodzakelijk

De analyse in het speelruimteplan geeft inzicht dat er in het huidige beeld te voorzien is dat er op korte termijn relatief veel speeltoestellen vervangen moeten worden. Bijna de helft van de speeltoestellen zijn reeds nu of binnen vier jaar aan het eind van hun levensduur. Van de in totaal ruim 221 sport- en speeltoestellen hadden 102 toestellen theoretisch in 2015 vervangen moeten zijn. Diverse van deze toestellen zijn niet meer van deze tijd en de beeldkwaliteit van sommige plekken is minimaal.

3. Speelruimteplan is goed toetsingskader

Het geactualiseerde beleid is een toetsingskader waarop nieuwe bouwplannen en aanvragen uit de wijk of directe bewoners kunnen worden getoetst. Hierbij is relevant dat er sprake is van een voldoende en evenredig verdeeld aanbod in de wijken, waarbij tevens sprake is van differentiaties.

4. Speelruimteplan is een integraal plan geworden

Bij de formulering van het nieuwe beleid is tevens gekeken naar andere beleidsterreinen zodat er sprake is van een consistent beleid tussen de verschillende beleidsterreinen. Hierbij moet gedacht worden aan: duurzaamheid, ruimtelijke ordening, veiligheid, jeugd en jongeren, sport en groenbeleid.

5. Kostenbeheersing.

Het hanteren van een bepaalde normering zorgt ervoor dat de financiën inzichtelijk worden en beheersbaar zijn. In de beleidsnota is dan ook opgenomen welke investeringen noodzakelijk zijn om het gewenste streefbeeld te bereiken.

Duurzaamheid

In het coalitieprogramma 2014-2018 en de toekomstvisie Woudenberg 2030 besteedt de gemeente veel aandacht aan het thema duurzaamheid. Duurzame openbare ruimte is ruimte die mogelijkheden biedt voor betekenisvol gebruik nu en in de toekomst. Een duurzame ruimte is duurzaam in beheer, gebruik en inrichting. Bij spelen, sporten en ontmoeten in de buitenruimte betekent dit dat er meer rekening gehouden moet worden met de kenmerken van de bevolking van de wijk en de specifieke wensen van deze bewoners. Dat betekent dat het aanbod van speelplekken ook omgevormd moet kunnen worden met het ouder worden van de kinderen. De gemeente staat open voor vernieuwende en duurzame materialen. Bij vervanging wordt hier aandacht aan besteed. De gemeente beheert op duurzame wijze de speelplaatsen en stimuleert de betrokkenheid van de wijk en de zelfwerkzaamheid van de bewoners. Daarnaast gaat duurzaamheid over aspecten als het gebruik van materialen, de productie en de inzet van mensen en middelen.

Draagvlak

Bij het opstellen van het voorliggend speelruimtebeleid en analyse zijn de gebruikers (kinderen, jeugd en jongeren) gehoord in rondwandelingen en via een internetenquête. Tevens is er samenspraak geweest met basisscholen, jongerenwerk, politie en woningbouwvereniging.

¹ Speelprykkels zijn objecten in de openbare ruimte die aanleiding geven tot spel. Zij kunnen bewust als bespeelbaar element zijn geplaatst, maar ook onderdeel zijn van een tot ander doel ingericht stuk van de openbare ruimte.

Inwoners kunnen zich tijdens een inloopbijeenkomst op 29 maart a.s. laten informeren over de plannen en desgewenst hun reactie achterlaten. Inspraak op het Actieplan is mogelijk tot 2 april 2016. De inspraakreacties zullen worden verwerkt in een inspraaknota en waar nodig/wenselijk en mogelijk leiden tot aanpassing van het Actieplan.

Beoogd resultaat (hoe)

Met het Actieplan Samenspel wil de gemeente de basisvoorzieningen versterken om een positieve en gezonde leefstijl van jongeren te stimuleren en duurzame participatie en talentontwikkeling te bevorderen. We willen dat de jeugd in Woudenberg actief en gezond kan opgroeien en dat alle jongeren voldoen aan de Nederlandse Norm Gezond Bewegen². Daarnaast willen we de weerbaarheid en sociale vaardigheden van jongeren vergroten. Buiten spelen, sporten en ontmoeten draagt bij aan de realisatie van deze ambitie.

Financiële consequenties

1. Stijging van de vaste kosten op termijn (2028) met € 33.000 t.o.v. begroting 2017.
2. Eénmalige kosten voor € 190.000 dekken uit de reserve speelvoorzieningen.

Toelichting:

De inventariswaarde in Woudenberg bedraagt bijna € 1,3 miljoen aan voorzieningen. Toch zijn de huidige kapitaallasten slechts € 4.000. Ruim de helft van de voorzieningen is over de theoretische levensduur. Bovendien zijn bijna alle speelvoorzieningen aangeschaft via grondexploitaties of in één keer gedekt uit de reserve speelvoorzieningen.

Op den duur moeten de huidige speeltoestellen vervangen worden. Conform de nieuwe richtlijnen van de BBV (ingaand 2017) zullen de kosten geactiveerd moeten worden. Om de huidige speeltoestellen te vervangen zal er op den duur een extra jaarlijkse afschrijvingslast van ruim € 64.000 nodig zijn. Afgezet tegen de € 5.000 die we nu jaarlijks in de reserve stoppen geeft dit een extra last van € 59.000.

Dit nieuwe speelplan gaat uit van het verminderen van toekomstige lasten.

Het centreren van speelplekken zal op den duur leiden tot kostenbesparing ten opzichte van voortzetten van het huidige beleid. Vermindering van kosten zijn niet alleen lagere afschrijvingslasten maar ook minder onderhoudskosten en minder uren voor beheer en onderhoud.

Conform normeringen zouden wij bij onze huidige speelvoorzieningen jaarlijks € 148.000 aan kosten hebben. Bij het streefbeeld zou dit € 112.000 moeten zijn. Dit is een besparing van 25%.

Besparing niet terug te zien in begroting:

Onze werkelijke structurele kosten zijn veel lager dan de aangegeven normen. Dit heeft voor een deel te maken met minder uren (onderhoud/beheer) maar vooral door de manier van afschrijven op de speeltoestellen. De huidige speelvoorzieningen zijn in één keer "gedekt" uit grondexploitaties of via de reserve speelvoorzieningen. Bij vervanging zal er afgeschreven worden op de toestellen waardoor de kapitaallasten wel volledig in de begroting komen.

Inventariswaarde	Huidig	streef
speeltoestel	€ 528.490	€ 343.755
sporttoestellen	€ 183.164	€ 186.444
speelprikkels	€ 1.878	€ 33.728
meubilair ed.		
afscheidings		
verhardingen	€ 425.062	€ 276.481
veiligheidsondergrond	€ 151.045	€ 98.247
totaal	€ 1.289.639	€ 938.655

² Kinderen, van 4 tot en met 17 jaar oud moeten minstens een uur lopen, fietsen of ingespannen spelen (matig intensief) om aan de norm te voldoen. Plus twee keer per week oefeningen op het gebied van kracht, lenigheid of coördinatie uitvoeren. Zeg maar: twee keer per week gymnastiek.

Door het opnemen van de kapitaallasten, extra € 48.000, zal de begroting toenemen. De huidige werkelijke kosten verlagen we met 25% net als bij de normeringskosten.

Extra structurele kosten	
kapitaallasten	€ 48.000
vermindering kosten 25%	-€ 10.000
vervallen toevoeging reserve	-€ 5.000
Totaal toename kosten	€ 33.000

Dit levert een besparing van € 10.000 op ten opzichte van de huidige kosten. Omdat we gaan afschrijven op de speelvoorzieningen vervalt de toevoeging van € 5.000 aan de reserve want er hoeft niet meer gereserveerd te worden voor de vervanging. Dit is een besparing voor de begroting van € 5.000.

Per saldo zullen de structurele kosten op termijn (2028) met € 33.000 toenemen t.o.v. de begroting 2017.

(Let wel: bij voortzetten huidig beleid zullen de kapitaallasten en daarmee de kosten met € 59.000 toenemen.)

	normen conform plan		werkelijk kosten conform begroting	
	huidig beeld	streefbeeld	kosten huidig beeld	kosten streefbeeld
Onderhoud uren	493	397	375	281,25
beheer uren	430	315	130	97,5
Kosten incl. uren				
Onderhoud (€ 45 p/uur)	€ 22.185	€ 17.865	€ 16.875	€ 12.656
Beheer (€ 85 p/uur € 75 bij ons)	€ 32.250	€ 23.625	€ 9.750	€ 7.313
Inkoop onderhoud	€ 23.044	€ 18.554	€ 14.000	€ 10.500
beheersysteem			€ 4.000	€ 4.000
Vandalisme 5%	€ 2.261	€ 2.003	nvt	nvt
afschrijving toestellen	€ 68.647	€ 50.247	€ 4.000	€ 52.042
Afschrijving omvorming (éénmalig)			€ 0	€ 0
Overige éénmaligekosten				
toename reserve			€ 5.000	€ 0
	€ 148.387	€ 112.294	€ 53.625	€ 86.511

Hieronder in een tabel de begrote kosten 2016 en 2017. De structurele kosten zoals die vanaf 2028 zullen worden en de opbouw de komende jaren richting de structurele kosten.

	begroot	begroot	kosten	nieuwe	nieuwe meerjarenbegroting					
	2016	2017 - 2019	streefbeeld	begroting	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Onderhoud uren			281,25							
beheer uren			97,5							
Structurele kosten										
Onderhoud (€ 45 p/uur)	€ 16.000	€ 16.000	€ 12.656	€ 16.000	€ 16.000	€ 15.000	€ 14.000	€ 13.000	€ 13.000	
Beheer (€ 85 p/uur € 75 bij ons)	€ 9.000	€ 9.000	€ 7.313	€ 9.000	€ 9.000	€ 8.000	€ 7.500	€ 7.500	€ 7.500	
Inkoop onderhoud	€ 13.000	€ 13.000	€ 10.500	€ 13.000	€ 13.000	€ 12.000	€ 11.000	€ 10.500	€ 10.500	
beheersysteem	€ 4.000	€ 4.000	€ 4.000	€ 4.000	€ 4.000	€ 4.000	€ 4.000	€ 4.000	€ 4.000	
afschrijving toestellen	€ 4.000	€ 4.000	€ 52.042	€ 6.000	€ 8.000	€ 12.000	€ 16.000	€ 20.000	€ 24.000	
	€ 46.000	€ 46.000	€ 86.511	€ 48.000	€ 50.000	€ 51.000	€ 52.500	€ 55.000	€ 59.000	

Incidentele kosten € 219.400.

Naast de structurele kosten zoals onderhoud en kapitaallasten zijn er ook incidentele kosten opgenomen in dit plan. Het gaat dan om weghalen van speelplekken/toestellen verbeteren van ondergrond bij nieuwe speelplekken en overige aanlegkosten. In de financiële onderbouwing dekken we deze omvorming van in totaal € 219.400 voor een groot deel uit de reserve speelvoorzieningen.

Op pagina 44 van het speelruimte plan staat de fasering van deze kosten. Deze kosten en dekken uit de reserve is hieronder opgenomen in een tabel.

	Totaal	2016	2017	2018	2019	2020
Enmalige kosten (pagina 44 speelplan)						
Toevoeging reserve						
omvorming (éénmalig)	€ 191.446	€ 38.500	€ 83.408	€ 10.805	€ 31.983	€ 26.750
Overige éénmaligekosten	€ 28.000	€ 5.600	€ 12.200	€ 1.700	€ 4.500	€ 4.000
uitname reserve	-€ 189.946	-€ 31.100	-€ 91.608	-€ 8.005	-€ 31.983	-€ 27.250
gevolgen begroting éénmalige kosten	€ 29.500	€ 13.000	€ 4.000	€ 4.500	€ 4.500	€ 3.500

Als dekking voor deze lasten dient de reserve speelvoorzieningen voor € 190.000 als dekking. Uit de begroting komt de overige € 29.500.

Dit kan omdat er niet meer aan de reserve toegevoegd wordt. (2016 € 15.000 daarna € 5.000)

Totale gevolgen begroting 2016 en verder.

Uiteindelijk zal de begrotingslast stijgen van € 54.000 naar € 87.000 in 2028.

De afschrijvingslasten zullen ieder jaar met € 4.000 toenemen tot € 52.000.

Kosten voor onderhoud en uren toerekening zullen afnemen en ook de toevoegingen aan de reserves kunnen vervallen.

Dit zal volgens onderstaand schema opgenomen worden in de begroting 2017.

	begroot		kosten streefbeeld vanaf 2028	nieuwe begroting 2016	nieuwe meerjarenbegroting				
	2016	2017 - 2019			2016	2017	2018	2019	2020
Onderhoud uren			281,25						
beheer uren			97,5						
Structurele kosten									
Onderhoud (€ 45 p/uur)	€ 16.000	€ 16.000	€ 12.656	€ 16.000	€ 16.000	€ 15.000	€ 14.000	€ 13.000	€ 13.000
Beheer (€ 85 p/uur € 75 bij ons)	€ 9.000	€ 9.000	€ 7.313	€ 9.000	€ 9.000	€ 8.000	€ 7.500	€ 7.500	€ 7.500
Inkoop onderhoud	€ 13.000	€ 13.000	€ 10.500	€ 13.000	€ 13.000	€ 12.000	€ 11.000	€ 10.500	€ 10.500
beheersysteem	€ 4.000	€ 4.000	€ 4.000	€ 4.000	€ 4.000	€ 4.000	€ 4.000	€ 4.000	€ 4.000
afschrijving toestellen	€ 4.000	€ 4.000	€ 52.042	€ 6.000	€ 8.000	€ 12.000	€ 16.000	€ 20.000	€ 24.000
	€ 46.000	€ 46.000	€ 86.511	€ 48.000	€ 50.000	€ 51.000	€ 52.500	€ 55.000	€ 59.000
Enmalige kosten (pagina 44 speelplan)			plan pag. 44						
Toevoeging reserve	€ 15.000	€ 5.000							
omvorming (éénmalig)			€ 191.446	€ 38.500	€ 83.408	€ 10.805	€ 31.983	€ 26.750	
Overige éénmaligekosten			€ 28.000	€ 5.600	€ 12.200	€ 1.700	€ 4.500	€ 4.000	
uitname reserve			-€ 189.946	-€ 31.100	-€ 91.608	-€ 8.005	-€ 31.983	-€ 27.250	
gevolgen begroting éénmalige kosten	€ 15.000	€ 5.000	€ 29.500	€ 13.000	€ 4.000	€ 4.500	€ 4.500	€ 3.500	€ 0
Totale lasten begroting per jaar	€ 61.000	€ 51.000		€ 61.000	€ 54.000	€ 55.500	€ 57.000	€ 58.500	€ 59.000

Aanpak/uitvoering

Om het gewenste streefbeeld te bereiken is een fasering opgenomen voor de komende vijf jaar. Bij het voorstel voor indeling in fasen is ervan uitgegaan dat de scholen (Prangelaar en Rehoboth) op dit moment actueel zijn en derhalve de speelplekken in de buurt die een relatie met de ontwikkeling van de school hebben zoveel als mogelijk in dezelfde fase te laten vallen (2016) en de overige plekken in die buurten in het navolgende jaar (2017).

Verder is ervan uitgegaan dat de werkvoorbereiding en realisatie van het wensbeeld voor Woudenberg in vijf jaar haalbaar zou moeten zijn, waarbij een wijkgerichte aanpak vooralsnog het meest geschikt zal zijn. Daarnaast is gekeken naar de mate van achterstand in vervanging

van speeltoestellen; de buurten en leeftijdscategorieën waar gezien de analyse de grootste tekorten zijn én de mogelijkheid om vrijgekomen speeltoestellen te hergebruiken.

Na instemming door het college zal het Actieplan worden vrijgegeven voor inspraak tot 2 april 2016. Op 29 maart a.s. wordt een inloop- en inspraakbijeenkomst georganiseerd. Tijdens deze bijeenkomst kunnen belangstellenden en betrokkenen zich laten informeren over de plannen, vragen stellen en eventueel een reactie achter laten. De inspraakreacties worden verwerkt in een inspraaknota en samen met het bijgestelde Actieplan aan het college aangeboden. Het college zal het bijgestelde Actieplan ter vaststelling voorleggen aan de gemeenteraad.

Communicatie

Met de afdeling communicatie is een kernboodschap geformuleerd en een communicatiematrix opgesteld waarin de communicatiemomenten en -instrumenten staan vermeld (zie bijlage).