



Gemeente  
Woudenberg

# RAADSVOORSTEL 2017

---

**Datum  
voorstel:** 11/07/2017

**Registratiekenmerk:** 190230  
**Raadsvergadering van :** 21-09-2017  
**Vergadering Commissie van:** 05-09-2017  
**Portefeuillehouder:** Wethouder G.A. de Kruif  
**Behandelend ambtenaar:** T. Dernison  
**Afdeling** Realisatie & Beheer

**Onderwerp / voorstel:** Bomenverordening Gemeente Woudenberg 2017

---

Aan de Raad.

## **Voorstel**

Wij stellen u voor de Bomenverordening Gemeente Woudenberg 2017 vast te stellen.

## **Inleiding**

De regelgeving betreffende het bewaren van houtopstanden is voornamelijk geïmplementeerd in de APV (hoofdstuk 4, afdeling 3). Vanaf 1 januari 2017 is de nieuwe Wet natuurbescherming van kracht geworden. In deze wet worden verschillende losse 'groene' wetten samengevoegd tot één. Ook worden er een aantal bepalingen inhoudelijk aangepast. Zo krijgt de Provincie Utrecht meer zeggenschap. Mede door deze wetswijziging is het nodig om een zelfstandige bomenverordening te gaan hanteren en in navolging van het Rijk verschillende onderdelen samen te voegen tot één duidelijk en werkbaar document.

Conform het raadsbesluit, genomen in de raadsvergadering van 29 januari 2015 is de Algemene Plaatselijke Verordening verkleind. Hoofdstuk 4, afdeling 3: het bewaren van houtopstanden, zal worden ingetrokken. De Bomenverordening is een vervanging van de ingetrokken afdeling.

## **Centrale vraag**

Stelt u de Bomenverordening Gemeente Woudenberg 2017 vast?

## **Beoogd resultaat**

De verordening is vooral gericht op bomen en andere houtopstanden die de leefbaarheid en groene kwaliteit van dorp en landschap (gaan) bepalen. Leidend is het belang van de samenleving (leefbaarheid en groene kwaliteit van het dorp en landschap), het verminderen van regeldruk en het versterken van biodiversiteit.

De verordening sluit aan bij de ambities op het gebied van duurzaamheid ('meer duurzaamheid op Mens, Milieu en Markt'), dienstverlening ('verminderen regeldruk') en beeldkwaliteit van de openbare ruimte ('beleving groene leefomgeving')

### **Kaders**

Gemeentewet, artikel 149.

Groenbeleidsplan 2011

Bomenbeleidsplan 2006

Landschapsontwikkelingsplan Gelderse Vallei 2005

Landschapsverordening Provincie Utrecht 2017

Wet natuurbescherming (2015)

Convenant bijvriendelijk handelen 2012

Toekomstvisie Woudenberg 2030 (2013)

Duurzaamheidsplan 2014-2018

Bestemmingsplan Buitengebied 2010 en herziening 2013

### **Argumenten**

In de raadsvergadering van 29 januari 2015 is het besluit genomen om een Bomenverordening op te stellen. Hiermee wordt Hoofdstuk 4 Bescherming van het milieu, afdeling 3 (APV): het bewaren van houtopstanden, ingetrokken. De Bomenverordening vervangt de functie van deze bepalingen.

#### Belang van de samenleving

Het is belangrijk om voort te borduren op dat wat onze inwoners belangrijk vinden: namelijk het beschermen van onze bomen om zo een fijne en groene woon- en werkomgeving te behouden.

Dit blijkt ook uit de Toekomstvisie 2030: Woudenberg, een groen en duurzaam dorp waar rust en ruimte centraal staan. Belangrijk groen zal worden beschermd voor de toekomst om zo Woudenberg voor de toekomst groen te houden. Dit is een steeds weer terugkerende wens vanuit de samenleving, waaraan door vaststelling van een Bomenverordening duidelijk gehoor wordt gegeven.

Er is nu vijf jaar uitvoering van het Groenbeleidsplan 2011, welke nog steeds relevant is. De veranderende samenleving, verminderen van regeldruk en zorgvuldige evaluatie van de werkprocessen hebben geleid tot verdere optimalisatie en inpassing ervan in de concept Bomenverordening Woudenberg 2017.

Concreet vraagt dit om een aanpassing van de uitvoeringsbepalingen onder 2.3.15 van het groenbeleidsplan. De ambitie "handhaven van waardevolle bomen" laten we niet los. We stellen een bomenverordening voor, waarbij het algehele kapverbod wordt beperkt tot bomen en andere houtopstanden die we als waardevol aanmerken en die de leefbaarheid en groene kwaliteit van het dorp en landschap (gaan) bepalen. Deze bomen en andere houtopstanden legt het college vast op een kaart; de boomstructuurkaart. Voor het samenstellen van de kaart is de eigenaar van de houtopstand niet van belang. De kap van bomen en andere houtopstanden op deze kaart is vergunningsplichtig. Bomen en houtopstanden welke niet op de kaart voorkomen, mogen zonder vergunning worden gekapt. Hiermee laten we de vergunningplicht voor particulieren bij bomen met een stamdiameter groter dan 30 cm op 1.30 m hoogte en alle gemeentelijke bomen die kadastraal eigendom zijn van de gemeente los. Heel veel gemeenten hebben deze stap al gemaakt. Bij een toekomstige actualisatie van het Groenbeleidsplan zal deze aanpassing daarin worden verwerkt.

#### Ecologie en duurzaamheid

Ons klimaat verandert: de aarde warmt op en een tropische episode komt er aan of gaan we toch weer naar een ijstijd? Het verschil tussen de seizoenen is aan het vervagen; zomers zijn koeler, winters minder streng. Al deze veranderingen hebben effect op de flora en fauna in onze gemeente. Het brengt nieuwe kansen en bedreigingen. Nieuwe soorten vestigen zich (zogenaamde exoten) wat soms ten koste gaat van oude (inlandse) soorten. Naarmate de successie vordert wordt de beplanting steeds homogener. Tegen de bedreigingen zijn wij het beste gewapend door behoud van het groen in onze groene gemeente waarbij soortenrijkdom (biodiversiteit) blijvend aandacht krijgt. Dit gebeurt door bewuste soortenkeuze en door ecologie apart te benoemen als waarde en deze steeds mee te wegen in de besluitvorming.

In het concept Bomenverordening 2017 is ecologie versterkt.

### Duurzaamheidsindex

Uit de duurzaamheidsindex, zoals deze in het Duurzaamheidsplan 2014-2018 staat vermeld, blijkt dat de gemeente Woudenberg gemiddeld scoort op duurzame natuur. Dit is een punt waar we aan willen werken. Ook blijkt dit uit de ambitie van het Groenbeleidsplan 2011 en is één van de vier kernwaarden van de Toekomstvisie Woudenberg 2030. De concept Bomenverordening 2017 geeft alle waardevolle bomen en andere houtopstanden die bepalend zijn voor de leefbaarheid en groene kwaliteit van het dorp en landschap de kans om duurzaam in de tijd te zijn.

### Ecologie

De beoordelingscriteria waardevolle bomen uit het Groenbeleidsplan 2011 zijn uitgebreid met het onderdeel ecologie. De gemeente heeft de ambitie om de biodiversiteit in zowel het buitengebied als binnen de bebouwde kom te versterken en daarbij de ecologische waarden meer onder de aandacht van burgers en bezoekers te brengen en wil met het groen een grotere bijdrage leveren aan ecologie, natuur en landschap. Daarom is het van belang om bij het bepalen van de waarde van een boom ook de ecologische waarde te toetsen, te wegen en vast te leggen, kijkend vanuit het ecologisch perspectief, -kapitaal en -beheer zoals is bepaald in het Duurzaamheidsplan 2014-2018. Daarmee doen we ook recht aan de afspraken die gemaakt zijn in het Convenant Bijvriendelijk handelen 2012, om het beheer van haar groenvoorzieningen te richten op verbetering van de drachtmogelijkheden.

### Betere waarderingsmethode

In de concept Bomenverordening 2017 worden bomen en andere houtopstanden welke waardevol én bepalend zijn voor de leefbaarheid en groene kwaliteit van het dorp en landschap goed beschermd. Bomen kunnen op verschillende manieren waardevol zijn: bijvoorbeeld wanneer ze bijdragen aan de fysiek-ruimtelijke beleving, natuurwaarden of culturele en historische waarde hebben.

De boomwaarde wordt bepaald door een boomwaarderingmethode zoals beschreven in het Groenbeleidsplan 2011. De praktijk wees uit dat deze waarderingsmethode lastig hanteerbaar was en bepaalde elementen miste. De geactualiseerde methode is veelvuldig beproefd, zowel door een extern adviesbureau als door gemeenteambtenaren. In de concept Bomenverordening 2017, wordt de boomwaarde bepaald en moet voor bomen die boven de grenswaarde komen altijd een omgevingsvergunning voor het vellen van houtopstanden worden aangevraagd ongeacht de eigenaar. Alleen bij gegronde redenen wordt de vergunning verleend en bovendien is het verplicht om alternatieve oplossingen voor vellen af te wegen. Denk hierbij aan ruimtelijk inpassen/ verplanten/ snoei en andere onderhoudsmaatregelen/ e.d..

De waardevolle bomenkaart en groenstructuurplan blijven gehandhaafd en worden (geactualiseerd) samengevoegd tot de boomstructuurkaart.

### Zelfstandige bomenverordening

In de zelfstandige bomenverordening kan men alle relevante informatie terugvinden over bomen en andere houtopstanden. Bomen en andere houtopstanden welke op de boomstructuurkaart staan krijgen de juiste bescherming.

De bomenverordening is opgebouwd uit een document met bepalingen, verwoord in artikelen en een boomstructuurkaart. De verordening is aangevuld met nadere richtlijnen voor de praktische uitvoering.

Het Rijk heeft ingezien dat het hanteren van drie losse natuurwetten:

Natuurbeschermingswet 1998, Flora- en faunawet 1998 en Boswet 1961 niet handig is, en heeft deze samengevoegd tot één wet: de Wet natuurbescherming. Alle informatie is voortaan op één plaats te vinden.

Het samenvoegen van verschillende wetten tot één wet, maakt het volgens de Rijksoverheid overzichtelijker om de wet toe te passen. Dit is duidelijker en klantvriendelijker.

Omdat het samenvoegen tot één proces voordelen met zich meebrengt, is het juist om, in navolging van het Rijk, de verschillende bepalingen overzichtelijk te presenteren in een zelfstandige Bomenverordening 2017.

Veel gemeenten hebben dit idee de afgelopen 10 jaar opgepakt en zijn gaan werken met een zogenaamde 'boomstructuurkaart'. Deze kaart is een overzichtelijke samenvoeging van alle particuliere en gemeentelijke interessante bomen, parken en groene hoofdstructuur in de bebouwde kom en in het buitengebied. Samenvoegen van alle beschermde bomen en andere houtopstanden maakt het overzichtelijker om de regels toe te passen en transparanter naar de inwoners.

### Boomwaarde leidend

De boomwaarde is de uitkomst van de boomwaardering op alle punten waar een boom waardevol kan zijn. (Stamdikte, leeftijd, grootte, vitaliteit, straatbeeld, ecologie, geschiedenis, landschapswaarde, enzovoorts.) Deze boomwaarde is leidend in de concept Bomenverordening 2017. Zowel particuliere als publieke bomen kunnen het algemeen belang dienen: denk aan straatbeeld en milieu. Van belang is om hiermee te komen tot een zorgvuldige, uniforme en eerlijke afweging tussen de verschillende belangen.

### **Duurzaamheid**

#### Milieuvoordelen

Door een Bomenverordening 2017 vast te stellen draagt men bij aan een groen en duurzaam dorp waar rust en ruimte centraal staan. De duurzaamheid wordt gewaarborgd door de bepalingen in de verordening, welke waardevolle en bepalende bomen beschermt en minder bemoeienis heeft in dat wat van geen of weinig waarde is.

Zo krijgt elke waardevolle en beeldbepalende boom de juiste bescherming zodat wij in de toekomst, maar ook onze kinderen en hun kinderen, de kans hebben om in een groen dorp te wonen.

Tijdens de levensduur van de boom draagt deze bij aan het afvangen van fijnstof, produceren van zuurstof, het vastleggen van CO2, het tegengaan van hitte-eilanden en levert een positieve bijdrage aan de waterhuishouding binnen de gemeente. Al met al draagt dit bij aan een gezonde, duurzame en aangename leefomgeving.

#### Duurzaam in de tijd

De verordening zorgt niet alleen voor een duurzame bescherming van alle beschermde groenobjecten en -structuren, maar is zelf ook een duurzaam document.

Door zorgvuldige verwoording van de artikelen blijft de verordening langer relevant; ook wanneer nieuwe boomziekten zoals recent de essenziekte zich aandoen.

De 'boomstructuurkaart' wordt elke 3 jaar geëvalueerd. Dit leidt niet tot lastenverzwaring aangezien deze evaluatie plaats vindt gelijk aan de al verplichte visuele boomcontrole (VTA).

Onze samenleving verandert: mensen zijn mondiger en willen graag meedenken/helpen met de (lokale) overheid. En waar onze samenleving verandert, zouden regels van de gemeente niet stil mogen staan in de tijd. In de concept Bomenverordening 2017 zijn alle regels waar noodzakelijk geactualiseerd en waar mogelijk toekomstbestendig gemaakt. Terwijl de verordening een juridisch sluitend stuk is, vormt de 'boomstructuurkaart' een voor inwoners eenvoudig te begrijpen middel. De verordening ondersteunt en versterkt de visie tot een duurzaam en groen Woudenberg.

### **Draagvlak**

De Bomenverordening haakt aan op het bestaande, reeds vastgestelde Groenbeleidsplan 2011, die interactief tot stand is gekomen met klankbordgroep groen en waar de gemeenteraad mee heeft ingestemd. Deze regels geven voldoende borging op gebied van dorpschoon, leefbaarheid, natuur, cultuurhistorie en landschap, zoals vastgesteld in het Bomenbeleidsplan 2006. De Bomenverordening is de uitvoering hiervan en is voor inspraak vrijgegeven in de periode van 17 mei tot 14 juni 2017.

Er zijn vijf inspraakreacties gekomen en deze hebben geleid tot drie aanpassingen. De aanpassingen hebben geen effect op de werking van de verordening. Graag verwijs ik u naar de bijgevoegde inspraaknotitie.

Gemeente Woudenberg heeft een Convenant Bijvriendelijk handelen gesloten met de Algemene Nederlandse Imkersvereniging, afdeling Scherpenzeel/Woudenberg. Via een brief is de Imkervereniging erop geattendeerd dat de concept-verordening is vrijgegeven voor inspraak en werd hen verzocht om via een inspraakreactie hun reactie kenbaar te

maken. Ook de werkgroep Woudenberg Natuurlijk heeft een brief ontvangen. Inspraakreactie nummer 4 is van de Imkervereniging. Werkgroep Woudenberg Natuurlijk heeft geen gebruik gemaakt van de mogelijkheid tot inspraak.

### **Financiële consequenties**

In de concept Bomenverordening 2017 is de inspectie van de waardevolle boomstructuurkaart geborgd. Dit zal niet tot meer kosten leiden, omdat deze gekoppeld is aan de verplichte VTA-controle. Deze is reeds financieel gedekt.

De verwachting is dat de ambtelijke inzet rondom vergunningverlening vermindert doordat m.n. de geactualiseerde boomwaarderingmethode een beter toetsingskader heeft. Daarbij zal het aantal kapaanvragen minder worden, omdat uitsluitend voor bomen en andere houtopstanden aangegeven op de kaart een vergunning nodig is.

### **Aanpak/uitvoering**

Indien de Bomenverordening 2017 is vastgesteld, dan wordt deze gepubliceerd in de online databank Decentrale regelgeving, op het publicatiebord en in het gemeentnieuws (De Woudenberger).

Het formulier voor aanvraag van een omgevingsvergunning voor het vellen van houtopstanden zal worden aangepast. Ook het interne toetsingsformulier dat bij de huidige procedure gebruikt wordt zal worden aangepast (conform Uitvoeringsbesluit boomwaarderingmethode Woudenberg).

Na vaststelling door de gemeenteraad, zal het college van Burgemeester en wethouders van de gemeente Woudenberg, de kaart, het uitvoeringsbesluit en de aanwijzingsbesluiten (artikel 17 van deze verordening) vaststellen.

### **Communicatie**

Na vaststelling van de Bomenverordening 2017 wordt deze gepubliceerd in de online databank Decentrale regelgeving, op het publicatiebord en in het gemeentnieuws (De Woudenberger). Dit is de gebruikelijke wijze voor verordeningen.

Intern worden de betrokken personen geïnformeerd.

Burgemeester en wethouders van Woudenberg

S.M.T. van der Marck-Verschoor  
Secretaris

T. Cossen  
Burgemeester

---

#### Bijlagen:

- Bomenverordening Gemeente Woudenberg 2017;
  - Concept Boomstructuurkaart;
  - Concept Uitvoeringsbesluit boomwaarderingmethode Woudenberg;
  - Inspraaknotitie concept bomenverordening 2017.
-