

RUIMTELIJKE ONDERBOUWING

OMGEVINGSVERGUNNING

2.12, lid 1, sub a, onder 3° Wabo

Slappedel 8a te Woudenberg

INHOUDSOPGAVE

RUIMTELIJKE	0
ONDERBOUWING	0
1. Inleiding	2
1.1 Aanleiding	2
1.2 Ligging projectgebied.....	2
1.3 Geldend bestemmingsplan.....	3
1.4 Leeswijzer.....	3
2. Het project	4
2.1 Beschrijving projectontwikkeling.....	4
2.2 Afwijkingen van geldende bestemmingsplan	5
3. Beleidskader	6
3.1 Provinciaal beleid	6
3.2 Gemeentelijk beleid	6
4. Milieu- en omgevingsaspecten	9
4.1 Archeologie	9
4.2 Bodem.....	10
4.3 Externe veiligheid.....	10
4.4 Flora en fauna	12
4.5 Geluid	13
4.6 Bedrijven en milieuzonering	13
4.7 Geur	14
4.8 Luchtkwaliteit.....	15
4.9 Water	17
4.10 Vormvrije mer-beoordeling	17
4.11 Landschap.....	18
4.12 Verkeer.....	18
4.13 Economische uitvoerbaarheid	18
4.14 Maatschappelijke uitvoerbaarheid.....	19
5. Conclusie	20

1. Inleiding

1.1 Aanleiding

Op de locatie Slappedel 8a wordt een melkrundveebedrijf gerund door twee gezinnen. Door de nieuwe wetgeving die het houden van melkvee er niet eenvoudiger op maakt (AmvB Grondgebondenheid, discussie rond fosfaatrechten) is initiatiefnemer voornemens de veehouderij niet louter meer op de melkveehouderij te focussen, maar zich ook te focussen op het houden van biologisch vleesvee (varkens). Hier is een grote vraag naar en maatschappelijk gezien heeft de biologische (vlees)-veehouderij tevens toekomst. Omdat het geldende bestemmingsplan dit niet mogelijk maakt, moet een omgevingsvergunning worden verleend voor afwijking van het bestemmingsplan.

1.2 Ligging projectgebied

De locatie Slappedel 8a te Woudenberg is kadastraal bekend gem. Woudenberg, sectie H. nrs.521, 908, en 909. De percelen liggen aan de rand van de bebouwde kom van Woudenberg, ten oosten van de N224 aan de oostzijde van Woudenberg. Op de locatie staan twee bedrijfswoningen, een ligboxenstal en een jongveestal. Voorts liggen er meerdere sleufsilos op het perceel. Voor de locatie is vergunning verleend voor het houden van 300 melkkoeien en jongvee.



Figuur 1: uitsnede topografische kaart met projectgebied aangepild (bron: Globespotter)

1.3 Geldend bestemmingsplan

De locatie valt binnen het regime van bestemmingsplan 'Buitengebied 2010' en heeft de bestemming 'Agrarisch met waarden – Landschapswaarde - Reliëf' met onder meer de aanduidingen 'Maximum aantal wooneenheden 2', 'bouwvlak' en 'Reconstructiewet – verwevingsgebied'. Op grond van deze bestemming en de aanduidingen mag ter plaatse een grondgebonden agrarisch bedrijf geëxploiteerd worden. Tevens mogen maximaal twee bedrijfswoningen in gebruik zijn. Bebouwing mag alleen binnen een bouwvlak worden opgericht.



Figuur 2: uitsnede plankaart van het geldende bestemmingsplan (bron: Globespotter)

In artikel 1.9 van het bestemmingsplan is bepaald wat wordt verstaan onder een grondgebonden en een niet-grondgebonden bedrijf. In het bestemmingsplan van de gemeente Woudenberg wordt geen onderscheid gemaakt tussen biologische en gangbare veehouderijen. Dit betekent, dat een varkenshouderij, biologisch of niet, als niet-grondgebonden wordt beschouwd en dus bestemmingsplantechnisch niet mogelijk is op de huidige locatie. Realisatie van een varkenshouderijtack is daarom strijdig met de planregels.

Omdat het project toch ruimtelijk en maatschappelijk gezien een wenselijke ontwikkeling is, wordt afge-
weken van het bestemmingsplan met toepassing van 2.12, lid 1, sub a, onder 3° Wabo.

1.4 Leeswijzer

Hoofdstuk 1 vormde de inleiding op het plan. In hoofdstuk 2 wordt het plan uitgebreid beschreven. In hoofdstuk 3 wordt het plan op het meest relevante beleid getoetst. In hoofdstuk 4 worden de resultaten van verschillende onderzoeken besproken en worden de ruimtelijk relevante aspecten toegelicht. Hoofdstuk vijf vormt de conclusie van deze onderbouwing.

2. Het project

2.1 Beschrijving projectontwikkeling

2.1.1 Motivering

Het project ziet op de omschakeling van een volledig grondgebonden bedrijf naar een gemengd bedrijf met een kleinere niet grondgebonden tak. Voor wat betreft de omvang van de grondgebonden tak ten opzichte van het niet grondgebonden deel is de verhouding uitgedrukt in de standaardopbrengst 77 respectievelijk 23. Hiermee ontstaat derhalve een gemengd bedrijf met primair een grondgebonden tak en een ondergeschikte tak als verbreding. Hierdoor wordt ook ingespeeld op de ontwikkelingen in de agrarische sector waarbij de melkveehouderij onder economische druk staat en het biologisch houden van varkens kan rekenen op een groot maatschappelijk draagvlak.

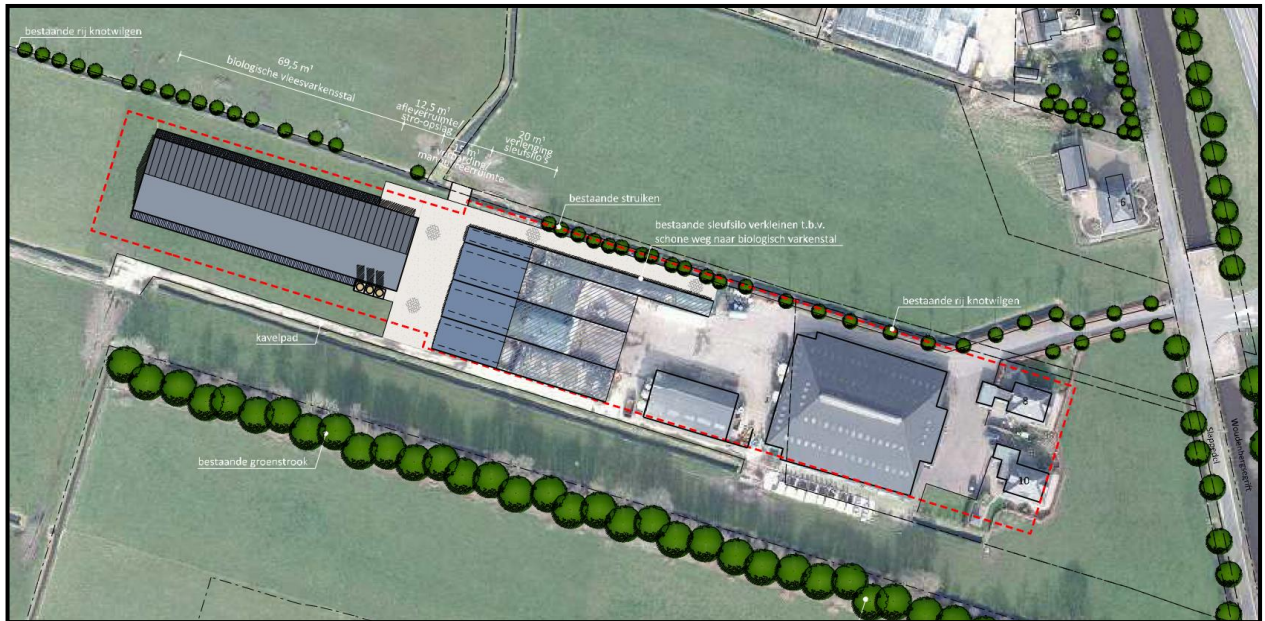
Dit projectbesluit ziet specifiek op toevoeging van een schuur ten behoeve van de niet grondgebonden activiteiten. Een verdere doorgroei van deze activiteiten is in beginsel niet mogelijk omdat het bestaande bestemmingsplan, dat uitsluitend grondgebonden agrarische activiteiten toe staat, op het perceel van toepassing blijft.

De gemeente hecht groot belang aan behoud van de bestaande agrarische stand omdat deze wezenlijk en beeldbepalend is voor de uitstraling van het landelijk gebied van Woudenberg. Tevens vormt een gezonde agrarische tak in het buitengebied een belangrijke economische motor voor Woudenberg. Door toe te staan dat dit bestaande bedrijf wordt verbreed met een naar verhouding kleine maar economisch meer rendabele niet grondgebonden tak wordt de toekomst van dit bedrijf sterk verbeterd en draagt daarbij mee aan de doelstelling van het gemeentelijk beleid.

2.1.2 Beschrijving

Om dit te bereiken, dienen twee ontwikkelingen plaats te vinden:

1. Momenteel is vergunning verleend voor het houden van 300 stuks melkkoeien in de ligboxenstal en jongvee in de jongveestal en een werktuigenberging annex jongveestal. De bestaande ligboxenstal is perfect voor het houden van 175 stuks melkkoeien en jongvee. Hiervoor hoeven geen fysieke wijzigingen aan de stal plaats te vinden.
2. Initiatiefnemer wenst ten westen van de bestaande sleufsilos een stal te realiseren voor het houden van 700 biologische vleesvarkens. De stal moet 69,5 meter lang en ca 27,7 meter breed zijn om voldoende ruimte te bieden aan de varkens. Aan de oostzijde van een stal wordt een afleverruimte annex hooi/strooi-opslag gerealiseerd. In dit deel van het gebouw kunnen werktuigen worden gestald en is ruimte voor een kantoor, een hygiënesluis en een wasruimte. Ook worden ten zuiden van de nieuwe stal drie silos gerealiseerd, o.a. voor voer.



Figuur 3: situatietekening gewenst

Voor een technische beschrijving van de nieuwe bebouwing wordt verwezen naar de tekeningen die bij deze aanvraag om omgevingsvergunning zijn gevoegd.

2.2 Afwijkingen van geldende bestemmingsplan

Het geldende bestemmingsplan kent geen mogelijkheid voor realisatie van een varkenshouderij op een grondgebonden agrarisch bouwvlak (inclusief bijbehorende bebouwing). Om het project alsnog mogelijk te maken, dient afgeweken te worden van het geldende bestemmingsplan. Middels artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 3° van de Wabo kan afgeweken worden van het bestemmingsplan ten behoeve van dit gewijzigde gebruik. Ten behoeve van het project behoeft het bouwvlak (en daarmee de toegestane omvang aan gebouwen) niet te worden vergroot.

3. Beleidskader

3.1 Provinciaal beleid

3.1.1 Provinciale verordening 2016

Op de besluitvorming op deze aanvraag tot een projectbesluit is de Provinciale Verordening 2016 vastgesteld op 12 december 2016 van toepassing. In artikel 2.1. lid 3 wordt het volgende aangegeven: “een ruimtelijk besluit voor gronden die zijn aangewezen als ‘agrarische bedrijven’ bevat geen bestemmingen en regels die voorzien in een omschakeling van grondgebonden agrarisch bedrijf naar niet-grondgebonden veehouderij. Op dit artikel is in de verordening geen toelichting gegeven.

Enige toelichting op het beleid van de provincie aangaande dit onderwerp, en dat de basis vormt van het beleid zoals opgenomen in de Provinciale Verordening, is wel te vinden in de Provinciaal Ruimtelijke Structuurvisie 2013 – 2028 (herijking 2016) vastgesteld op 12 december 2016. In paragraaf 7.3.1. wordt het volgende gesteld: “Omschakeling van melkveehouderij of gemengde bedrijven met als hoofdtak melkveehouderij naar volledig niet-grondgebonden veehouderij staan wij niet toe.”

Onderhavig projectbesluit richt zich op een verbreding van de bedrijfsactiviteiten waardoor er een gemengd bedrijf ontstaat. Met zoals in hoofdstuk 2 aangegeven een primaire grote grondgebonden tak en een kleinere niet grondgebonden tak.

3.1.2 Conclusie

Op basis van het bovenstaande kan worden geconcludeerd dat de Provinciale Ruimtelijke Verordening zich niet verzet tegen een omschakeling van een grondgebonden bedrijf naar een gemengd bedrijf met zowel een grondgebonden als een ondergeschikte niet grondgebonden tak.

3.2 Gemeentelijk beleid

3.2.1 Structuurvisie Woudenberg 2030

Op 23 mei 2013 heeft de gemeenteraad van Woudenberg de Structuurvisie 2030 vastgesteld. In die structuurvisie wordt op hoofdlijnen de ruimtelijke inrichting van de gemeente uiteengezet. De structuurvisie vormt daarmee bij uitstek het instrument om gemeentelijke beleidskeuzen te motiveren. Het is een visie die richtinggevend is voor het bestuur maar niet een juridisch bindend instrument. De Structuurvisie zet in op het verbinden, combineren en vernieuwen van de kwaliteiten van Woudenberg. Door het ruimtelijk verbinden en combineren ontstaat een sterk raamwerk: het Ruimtelijk economisch structuurbeeld voor 2030.

Richting 2030 zet Woudenberg in op het verbinden, combineren en vernieuwen van haar kwaliteiten. Een groot deel van deze kwaliteiten is opgehangen aan de landschappelijke en ruimtelijke (verkeers) structuur van Woudenberg, maar versterken elkaar op dit moment onvoldoende. Ze bestaan als het ware naast elkaar. Van west naar oost: recreatie rondom het Henschotermeer en de Pyramide van Austerlitz -> wonen en centrumvoorzieningen in de kern -> werken en horeca op bedrijventerrein Parallelweg en bij hotel Schimmel -> cultuurhistorie bij het Valleikanaal en de Grebbelinie en ten noorden en zuiden daarvan landbouw, natuur en landgoederen.

Door het ruimtelijk verbinden en combineren van deze sectoren ontstaat een sterk raamwerk: het ruimtelijk economisch structuurbeeld voor 2030. Hierin benut Woudenberg (de mogelijkheden van) haar kwaliteiten ten volle. Niet alleen door deze te verbinden en te combineren, maar ook door deze:

- te vernieuwen: Centrum van Woudenberg tot aantrekkelijk boodschappen-, winkel- en verblijfsgebied voor bewoners en recreanten;
- te transformeren te herstructureren en te herontwikkelen: verschillende bedrijventerreinen waarvan bedrijventerrein Parallelweg en de spoorzone de grootste zijn;
- te versterken: woningbouw in Woudenberg Oost en op verschillende inbreidingslocaties;
- te verbreden: landbouw met verschillende agrarische nevenfuncties;
- te beschermen: de intrinsieke waarde van de natuur, landschap en cultuurhistorie. Indien mogelijk dan kunnen deze ook beter benutbaar en beleefbaar worden gemaakt.



Figuur 4: uitsnede plankaart Structuurvisie

Op de kaart Landschap en Groen ligt het plangebied in het slagenlandschap. Het slagenlandschap beslaat een groot deel van het buitengebied van de gemeente Woudenberg. Het is nog steeds herkenbaar aan de langgerekte smalle percelen. Doelstelling is het slagenlandschap te versterken door kavelgrensbepantingen te stimuleren en langs wegen bomenrijen (essen) aan te planten. Daarnaast is het creëren van recreatieve langzaamverkeerroutes belangrijk. Deze moeten, met name te noorden van Woudenberg, het slagenlandschap beleefbaar maken. Ten westen van Woudenberg dient de openheid van het slagenlandschap richting de stuwwal behouden te blijven.

De agrarische sector blijft een belangrijke functie in het buitengebied met uitbreidingsmogelijkheden voor bedrijven die dat wensen. Goede productieomstandigheden, productiemogelijkheden en innovatiekracht geven hier de landbouw het noodzakelijke blijvend economisch perspectief. De gemeente Woudenberg wil ruimte bieden voor schaalverbreding.

Onderhavig project vindt plaats binnen het huidige smalle en langgerekte bouwvlak, dat in lijn met de landschapsverkaveling ligt. Het project heeft geen belemmering van de openheid richting de stuwval tot gevolg. Daarnaast is het project een voorbeeld van verbreding van een landbouwbedrijf, dat zich niet langer wenst te richten op één grote bedrijfstak maar op meerdere kleinere bedrijfstakken, waarmee de schaal van de onderlinge bedrijfstakken maatschappelijk te accepteren blijft. Door in te zetten op een biologische veehouderijvorm ontstaat een toekomstgericht, duurzamer en innovatief bedrijf.

De ontwikkeling past binnen de beleidsuitgangspunten van de Structuurvisie.

4. Milieu- en omgevingsaspecten

4.1 Archeologie

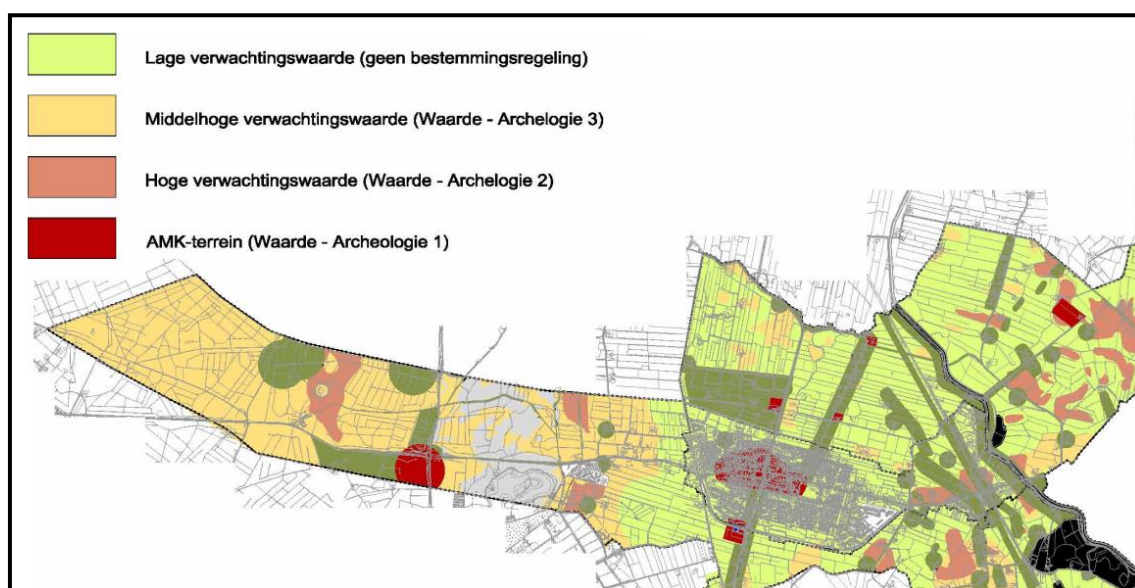
4.1.1 Wettelijk kader

Begin 1992 ondertekende Nederland het Verdrag van Malta. Daarmee werd op Europees niveau besloten het niet-zichtbare deel van het cultuurhistorisch erfgoed, de archeologische waarden, beter te beschermen. Het Verdrag van Malta werd op 1 september 2007 geïmplementeerd met de inwerkingtreding van de Wet op de archeologische monumentenzorg, een wijziging van de Monumentenwet 1988. Met deze wetswijziging heeft de zorg voor het archeologisch erfgoed een prominentere plaats gekregen in het proces van de ruimtelijke planvorming. Gemeenten zijn wettelijk verplicht bij vaststelling van een bestemmingsplan en bij het bestemmen van de in dat plan begrepen gronden rekening te houden met zowel de bekende als de te verwachten archeologische waarden.

De drie belangrijkste uitgangspunten van het Verdrag van Malta zijn het vroegtijdig betrekken van archeologische belangen in de planvorming (a), het behoud van archeologische waarden in situ (ter plaatse) (b) en de introductie van het zogenaamde 'veroorzakerprincipe' (c). Dit principe houdt in dat degene die de ingreep pleegt, financieel verantwoordelijk is voor behoudsmaatregelen of een behoorlijk onderzoek naar eventueel aanwezige archeologische waarden.

4.1.2 Gemeentelijk beleid

Door adviesbureau RAAP is voor de gemeenten Renswoude en Woudenberg een archeologische beleidsadvieskaart opgesteld. Op deze kaart zijn de bekende archeologische waarden en de verwachtingswaarden aangegeven. Daarbij is onderscheid gemaakt in gebieden met lage, middelhoge en hoge verwachtingswaarde. In de volgende figuur is een uitsnede van de beleidskaart weergegeven.



Figuur 5: uitsnede archeologische beleidskaart

4.1.3 Toetsing

Voor het projectgebied geldt een lage archeologische verwachtingswaarde. In het geldende bestemmingsplan is voor deze categorie geen bestemmingsregeling opgenomen. Er geldt voor deze categorie (derhalve) geen specifieke vergunningsplicht of onderzoekseis met betrekking tot het aspect 'Archeologie'. Er zijn immers geen archeologische waarden aanwezig die door de bouw van de gewenste stal geschaad worden. Het uitvoeren van een archeologisch onderzoek kan derhalve achterwege worden gelaten.

4.2 Bodem

4.2.1 Wettelijk kader

Ontwikkelingen kunnen pas plaatsvinden als de bodem, waarop of waarin deze ontwikkelingen gaan plaatsvinden, geschikt is of geschikt is gemaakt voor het beoogde doel. Bij nieuwbouwactiviteiten dient de bodemkwaliteit door middel van onderzoek in beeld te zijn gebracht. In het algemeen geldt dat nieuwe bestemmingen bij voorkeur op een schone bodem dienen te worden gerealiseerd. Zowel in de Woningwet als in de bouwregelgeving wordt als criterium voor de verplichting tot het uitvoeren van een bodemonderzoek genoemd het feit of in de bouwwerken voortdurend dan wel nagenoeg voortdurend mensen verblijven.

Op 1 juli 2008 is het Besluit bodemkwaliteit (volledig) in werking getreden. Het doel van dit besluit is om de bodem beter te beschermen en meer ruimte te bieden voor nieuwe bouwprojecten. Ook geeft het Besluit gemeenten en provincies meer verantwoordelijkheid om de bodem te beheren. In het Besluit bodemkwaliteit is ook het Bouwstoffenbesluit geïntegreerd. Dit besluit heeft alleen betrekking op steenachtige bouwstoffen. Andere materialen worden in de praktijk ook toegepast als bouwstof, maar deze vallen niet onder dit Besluit.

4.2.2 Toetsing

Onderhavig project voorziet in de bouw van een varkensstal. Hierbij kan worden opgemerkt dat de verblijfstijd van personen in het geplande gebouw gemiddeld minder is dan 2 uur per dag. Op grond van de Woningwet en de bouwregelgeving kan derhalve ontheffing van een verkennend bodemonderzoek worden verleend.

4.3 Externe veiligheid

4.3.1 Wettelijk kader

Bij externe veiligheid wordt onderscheid gemaakt in de richtlijnen voor stationaire bronnen en transportassen. Het beleid rond de risico's van het transport van gevaarlijke stoffen staat in de nota en de circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (Rnvg). Op 1 april 2015 is het Basisnet voor het vervoer van gevaarlijke stoffen in werking getreden. In de richtlijnen worden normwaarden gegeven voor twee verschillende typen risico's, het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. In de Handleiding Risicoanalyse Transport (HART) is vastgelegd hoe de risico's van transport van gevaarlijke stoffen berekend en geanalyseerd moeten worden.

Het begrip risico wordt in beeld gebracht door middel van twee begrippen: het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR). Het PR is de kans per jaar dat een persoon die onafgebroken en onbeschermd op een plaats langs een transportroute verblijft, komt te overlijden als gevolg van een incident met het vervoer van gevaarlijke stoffen. De hoogte van het GR representeert de kans per jaar per kilometer transportroute dat een groep van 10 of meer personen in de omgeving van de transportroute in één keer het dodelijk slachtoffer wordt van een ongeval op die transportroute.

4.3.2 Risicokaart

In de volgende figuur is een uitsnede van de Risicokaart opgenomen. Uit deze figuur blijkt, dat in de omgeving van het projectgebied geen inrichtingen liggen waarvoor een risicocontour geldt.



Figuur 6:

uitsnede Risicokaart

4.3.3 Conclusie

Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor de projectrealisatie.

4.4 Flora en fauna

4.4.1 Gebiedsbescherming

De Natuurbeschermingswet biedt de minister de mogelijkheid gebieden aan te wijzen als beschermd natuurmonument. In of nabij deze beschermde natuurmonumenten is het, zonder vergunning van Gedeputeerde Staten, verboden handelingen te verrichten, te doen verrichten of te gedogen die schadelijk zijn voor het natuurschoon, de natuurwetenschappelijke betekenis van het natuurmonument, of voor planten en dieren in het natuurmonument. De Habitatrictlijngebieden en de Vogelrichtlijngebieden zijn aangewezen als beschermde natuurmonumenten. Deze gebieden vormen gezamenlijk de Natura 2000 gebieden. Bij werkzaamheden in of nabij een Natura 2000-gebied dient getoetst te worden of er negatieve effecten zijn op de natuurwaarden.

De projectlocatie ligt niet in of nabij de EHS of Natura 2000-gebied. Voor onderhavig project is in augustus 2016 een vergunning in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 verleend.

Tabel 2 Beoogde situatie

Stal nr.	Stalsysteem (RAV-code)	Diercategorie	Aantal dieren	Emissiefactor per dier (kg NH ₃ /jr.)	Emissie totaal (kg NH ₃ /jr.)
C	A1.100	Melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar, overige huisvestingssystemen	175	13,0	2.275,0
	A3.100	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar, overige huisvestingssystemen	82	4,4	360,8
D	A3.100	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar, overige huisvestingssystemen	43	4,4	189,2
F	D3.100 ¹	vleesvarkens, opfokberen van circa 25 kg tot 7 maanden, opfokzeugen van circa 25 kg tot eerste dekking, overige huisvestingssystemen	700	3,0	2.100,0
Totaal:					4.925,0

Figuur 7: tabel vergunde situatie NBW

Redelijkerwijs kan gesteld worden dat het afwijken van het bestemmingsplan ten behoeve van de realisatie van een stal voor biologische varkens geen negatieve invloed heeft op de EHS en Natura 2000-gebieden.

4.4.2 Soortenbescherming

Sinds 1 april 2002 regelt de Flora- en faunawet de bescherming van in het wild voorkomende inheemse planten en dieren. Na enige wetswijzigingen is de wet momenteel vooral gericht op het in stand houden van populaties van soorten die bescherming behoeven. Indien plannen worden ontwikkeld voor ruimtelijke ingrepen of voornemens ontstaan om werkzaamheden uit te voeren, dient vooraf te worden beoordeeld of er mogelijke nadelige consequenties voor beschermde inheemse soorten zijn.

Voorliggend plan betreft de bouw van agrarische bebouwing binnen een bestaand agrarisch bouwvlak. Dit deel van het terrein is momenteel deels verhard en intensief in gebruik ten behoeve van het agrarisch bedrijf. De ecologische waarde van het plangebied is daardoor zeer laag. Door de uitvoering van het plan

wordt daarom geen ecologisch belang geschaad. Het uitvoeren van een flora- en faunaonderzoek kan derhalve achterwege worden gelaten.

4.4.3 Conclusie

Het projectgebied ligt niet binnen een beschermd gebied en het is niet te verwachten dat de functieverandering van de deel zal leiden tot verstoring of vernietiging van beschermde soorten.

4.5 Geluid

4.5.1 Inleiding

Op 1 januari 2007 is de gewijzigde Wet geluidhinder in werking getreden. De wetten en regels voor het bestrijden en voorkomen van geluidshinder als gevolg van wegverkeer, railverkeer en industrie zijn sinds het eind van de jaren zeventig vastgelegd in deze wet. In de Wet geluidhinder staat bijvoorbeeld wanneer de geluidbelasting moet worden gemeten. Voor wegverkeer moet dit bijvoorbeeld bij de aanleg van een nieuwe weg, de bouw van nieuwe woningen en wanneer er een wijziging (zoals een verbreding) aan de weg plaatsvindt. Daarnaast is vastgelegd hoeveel decibel geluid in deze situaties zijn toegestaan. Wanneer de gemeten hoeveelheid geluid hoger is dan de norm, moeten er maatregelen worden genomen om de geluidbelasting te verlagen.

4.5.2 Motivering

De stal wordt niet nabij (burger)woningen of andere geluidsgevoelige objecten gerealiseerd. De kortste afstand tot nabijgelegen burgerwoningen is minimaal 100 meter. Daarnaast omvat onderhavig project geen toevoeging van een geluidsgevoelig object. De uitvoering van een akoestisch onderzoek kan derhalve achterweg gelaten worden.

4.6 Bedrijven en milieuzonering

4.6.1 Wettelijk kader

Zowel de ruimtelijke ordening als het milieubeleid stellen zich ten doel een goede kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Dit gebeurt onder andere door milieuzonering. Onder milieuzonering verstaan wij het aanbrengen van een voldoende ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende bedrijven of inrichtingen enerzijds en milieugevoelige functies als wonen en recreëren anderzijds. De ruimtelijke scheiding bestaat doorgaans uit het aanhouden van een bepaalde afstand tussen milieubelastende en milieugevoelige functies. Die onderlinge afstand moet groter zijn naarmate de milieubelastende functie het milieu sterker belast. Milieuzonering heeft twee doelen:

- het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar bij woningen en andere gevoelige functies;
- het bieden van voldoende zekerheid aan bedrijven dat zij hun activiteiten duurzaam onder aanvaardbare voorwaarden kunnen uitoefenen.

Als uitgangspunt voor het bepalen van de aan te houden afstanden wordt veelal de VNG-uitgave "Bedrijven en Milieuzonering" uit 2009 gehanteerd. Deze uitgave bevat een lijst, waarin voor een hele reeks van

milieubelastende activiteiten (naar SBI-code gerangschikt) richtafstanden zijn gegeven ten opzichte van milieugevoelige functies. De lijst geeft richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van de vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een milieubelastende activiteit in een milieucategorie en daarmee ook voor de uiteindelijke indicatieve richtafstand. De afstanden worden gemeten tussen enerzijds de grens van de bestemming die de milieubelastende functie(s) toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een milieugevoelige functie die op grond van het plan mogelijk is.

4.6.2 Situatie en conclusie

In de nabijheid van het projectgebied liggen geen bedrijven waarvan de hindercontour zich tot over het projectgebied uitstrekt. Daarnaast is een stal geen gevoelig object. Het uitvoeren van een nader onderzoek kan achterwege worden gelaten.

4.7 Geur

4.7.1 Wettelijk kader

Voor onderhavig project is de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) het toetsingskader. Op 1 januari 2007 is deze in werking getreden. Met de Wgv stelde vanaf dat moment voor heel Nederland één toetsingskader voor geur veroorzaakt door dierenverblijven van veehouderijen in het kader van vergunningverlening op grond van de Wet milieubeheer. In de Wgv staan standaard (landelijke) normen voor de geurbelasting die een veehouderij mag veroorzaken op een geurgevoelig object (bijvoorbeeld een woning). De hoogte van de standaard (landelijke) norm hangt af van het gebied. Bij het vaststellen van een plan/ omgevingsvergunning moet rekening worden gehouden met deze norm, omdat een overschrijding van deze norm inhoudt dat in beginsel geen goed woon- en leefklimaat is gewaarborgd.

Een geurgevoelig object wordt in de Wgv gedefinieerd als: 'gebouw, bestemd voor en blijkens aard, indeling en inrichting geschikt om te worden gebruikt voor menselijk wonen of menselijk verblijf en die daarvoor permanent of een daarmee vergelijkbare wijze van gebruik, wordt gebruikt'.

De Wgv maakt onderscheid in dieren waarvoor een geuremissiefactor is vastgesteld en dieren waarvoor geen emissiefactor is vastgesteld. Voor dieren zonder emissiefactor gelden vaste afstanden die moeten worden aangehouden tot geurgevoelige objecten. Voor dieren met omrekeningsfactoren (zoals pluimvee) wordt middels het verspreidings-programma V-Stacks Vergunning de geuremissie uit de veehouderij omgerekend naar geurbelasting op geurgevoelige objecten in de omgeving.

Volgens de Wgv geldt een minimaal in acht te nemen afstand tussen de dichtstbijzijnde gevel van een stal waarin dieren worden gehouden en de gevel van het dichtstbijzijnde geurgevoelige object. Tot geurgevoelige objecten binnen de bebouwde kom moet een afstand van 50 meter gerekend worden. Voor geurgevoelige objecten buiten de bebouwde kom volstaat 25 meter.

4.7.2 Toetsing

Geuremissie

Op grond van artikel 3, eerste lid, Wgv moet worden bepaald of wordt voldaan aan de waarde voor de

geurbelasting. Buiten de concentratiegebieden geldt ter plaatse van een geurgevoelig object een waarde voor de geurbelasting van 2,0 odour units/m³ binnen de bebouwde kom en een waarde van 8,0 odour units/m³ buiten de bebouwde kom. De geuremissiefactoren zijn opgenomen in de Regeling geurhinder en veehouderij.

Uit de berekening in de 'Melding Activiteitenbesluit milieubeheer + OBM' die als bijlage bij het onderdeel 'milieu' van deze omgevingsvergunning is gevoegd, blijkt dat de norm uit de Wet geurhinder en veehouderij nergens wordt overschreden. Er is sprake van een vergunbare situatie. Inzake het woon- en leefklimaat kan gesteld worden, dat de geurnormen ter plaatse van de omliggende geurgevoelige objecten niet worden overschreden.

Vaste afstanden

In onderhavig geval kan ruimschoots aan de minimaal te handhaven vaste afstand tot omliggende objecten, zowel binnen als buiten de bebouwde kom, worden voldaan.

Conclusie geur

Aangetoond is dat onderhavig project niet in strijd is met de geurregeling. De belangen van omliggende functies worden inzake dit aspect niet onevenredig geschaad.

4.8 Luchtkwaliteit

4.8.1 Wettelijk kader

De bedrijfsactiviteiten van onderhavige bedrijfsvoering leiden tot een bepaald aantal vervoersbewegingen per dag alsmede tot een bepaalde uitstoot van fijnstof vanuit de veehouderij. Hoewel in de beoogde bedrijfsopzet niet per definitie een toename van het aantal voertuigen en materieel het uitgangspunt vormt, verdient het desalniettemin aanbeveling om het plan te toetsen aan de Wet Luchtkwaliteit.

Op 15 november 2007 is een nieuw wettelijk stelsel voor luchtkwaliteitseisen van kracht geworden. Deze wet vervangt het Besluit luchtkwaliteit 2005. De wet is enerzijds bedoeld om de negatieve effecten op de volksgezondheid aan te pakken, als gevolg van te hoge niveaus van luchtverontreiniging. Anderzijds heeft de wet tot doel mogelijkheden te creëren voor ruimtelijke ontwikkeling, ondanks overschrijdingen van de Europese grenswaarden voor luchtkwaliteit.

- a. Er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- b. Een project leidt – al dan niet per saldo – niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- c. Een project draag 'niet in betekende mate' (NIBM) bij aan de luchtverontreiniging;
- d. Een project past binnen het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL), of binnen een regionaal programma van maatregelen.

4.8.2 Toetsing

Berekening

Het houden van (biologische) varkens leidt tot de uitstoot van fijn stof. Derhalve is een zogenoemde ISL3a-berekening uitgevoerd volgens het nieuwe rekenmodel van juli 2016. De berekening is als bijlage bij deze aanvraag om omgevingsvergunning gevoegd. Uit de berekening blijkt, dat de concentratie fijn stof ter plaatse van omliggende woningen nergens hoger dan 21,33 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ is, met maximaal 9,0 overschrijdingsdagen per jaar. Dit blijft ruimschoots onder de geldende normen van 40 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ en maximaal 35 overschrijdingsdagen per jaar.

Te beschermen object	RD X Coord.	RD Y Coord.	Concentratie	Overschrijding
Naam:	[m]	[m]	[microgram/m ³]	[dagen]
Slappedel 6	156 146	454 676	21.28	9.0
Slappedel 4	156 124	454 730	21.29	9.0
Slappedel 2	156 107	454 797	21.27	9.0
Slappedel 2a	156 039	454 788	21.29	9.0
Slappedel 12	156 178	454 519	21.25	9.0
Westerwoud 105	156 265	454 553	21.24	9.0
Westerwoud 139	156 319	454 519	21.24	9.0
Br.Sch.Land 9	156 258	454 641	21.25	9.0
Br.Sch.Land 11	156 262	454 654	21.25	9.0
Hensch.laan 49	156 240	454 701	21.25	9.0
Hensch.Laan 47	156 264	454 695	21.25	9.0
Slappedel 4-4a rand	156 061	454 732	21.31	9.0

Figuur 8: tabel uitstoot fijnstof op omliggende objecten

VGO-onderzoek

Voorts zijn in juli 2016 zijn de resultaten van het onderzoek 'Veehouderij en gezondheid omwonenden' (VGO) bekendgemaakt. Onderwerp van het onderzoek betrof de relatie tussen (een concentratie van) veehouderijen en aandoeningen bij omwonenden. In het onderzoek wordt vermeld dat een verband tussen de veehouderij en bepaalde aanduidingen niet zomaar te leggen is. De resultaten kunnen derhalve niet generaliserend worden gebruikt. Wel zijn er enkele constatering gedaan:

- Aangetoond is dat mensen die rondom veehouderijen wonen minder astma en allergieën hebben. Dicht bij veehouderijen wonen minder mensen met COPD, een chronische ziekte aan de longen. Daar staat tegenover dat de mensen in deze omgeving die wel COPD hebben, daar vaker en/of ernstigere complicaties van hebben.
- Verder is er een verband gevonden tussen wonen nabij veehouderijen en een verlaagde longfunctie. Dit wordt waarschijnlijk veroorzaakt door stoffen die afkomstig zijn van de veehouderij. Niet alleen dichtbij veel veehouderijen wonen zorgt voor een lagere longfunctie. De longfunctie wordt in het hele onderzoeksgebied lager op momenten dat de concentratie van ammoniak (een stof die afkomstig is van mest) in de lucht hoog is. Deze effecten zijn vergelijkbaar met de schadelijke gezondheidseffecten van verkeer in een stad.

Het onderzoek kent daarnaast enkele beperkingen. Het onderzoeksgebied van het VGO-onderzoek ligt bijvoorbeeld in het oosten van Noord-Brabant en het noorden van Limburg. Dit is een dichtbevolkt gebied met een hoge concentratie van veehouderijen, in sommige situaties 30 veehouderijen binnen een staal van 1 kilometer. Deze situatie is niet vergelijkbaar met de situatie rond het projectgebied aan de Slappegel; binnen een straal van een kilometer rond het projectgebied liggen in totaal vijf agrarische bedrijven die tevens qua schaal en invloed niet vergelijkbaar zijn met gemiddelde bedrijven in het onderzoeksgebied van het VGO-onderzoek. Overigens blijkt uit het VGO-onderzoek pas sprake te zijn van een bepaalde invloed vanaf een dichtheid van 25 veehouderijen binnen een staal van een kilometer. Zoals gezegd, gaat het dan vaak ook om grotere intensieve veehouderijen.

4.8.3 Conclusie toetsing

Het is sterk de vraag in hoeverre de resultaten van het VGO-onderzoek een rol spelen in onderhavig plan voor realisatie van een stal met biologisch vee. Het aantal veehouderijen binnen een straal van 1 kilometer van het plangebied (vijf) is veel lager dan de dichtheid in het onderzoeksgebied van het VGO-onderzoek. Uit het onderzoek blijkt daarnaast dat pas vanaf hogere dichtheden (minstens 25 grote intensieve veehouderijen binnen een straal van 1 km) sprake zou kunnen zijn van een bepaalde invloed. Ook de veedichtheid rond Woudenberg is veel lager, ook omdat de hoeveelheid aan grote veehouderijen lager is dan in het plangebied van het VNG-onderzoek.

Tenslotte wijst een concreet uitgevoerd fijn stof onderzoek erop dat de uitstoot van fijn stof op omliggende woningen ten gevolge van onderhavig project ruimschoots binnen de normen blijft.

Geconcludeerd kan worden, dat het aspect fijn stof geen belemmering vormt voor de uitvoering van onderhavig project.

4.9 Water

Onderhavige ontwikkeling vindt plaats binnen het huidige bouwvlak. Door de uitvoering van onderhavig project worden geen waterschapsbelangen geraakt.

4.10 Vormvrije mer-beoordeling

Het Besluit ruimtelijke ordening stelt in artikel 3.1.1, onder f dat inzicht dient te worden gegeven in de uitvoerbaarheid van het plan. Bovendien dient het bestuursorgaan bij de voorbereiding van het besluit (tot vaststelling van het wijzigingsplan) de nodige kennis te vergaren omtrent de relevante feiten en de af te wegen belangen (artikel 3.2 Algemene Wet Bestuursrecht).

In dit hoofdstuk wordt verslag gedaan van het onderzoek dat is verricht ten behoeve van de in dit plan mogelijk gemaakte ontwikkelingen, zodat voldaan wordt aan de onderzoeksverplichtingen van het Besluit ruimtelijke ordening. Voorheen kon worden volstaan met de conclusie dat de omvang van de activiteit onder de drempelwaarde lag en dus geen m.e.r.-beoordeling noodzakelijk was, onder de nu geldende regeling moet een motivering worden gegeven.

De consequentie van de nieuwe regeling is dat in elk besluit of plan dat betrekking heeft op activiteiten die voorkomen op de D-lijst van het Besluit mer aandacht moet worden besteed aan m.e.r. Het komt er op neer dat voor elk besluit of plan dat betrekking heeft op activiteit(en) die beneden de drempelwaarden

vallen uit de D-lijst, een toets moet worden uitgevoerd of belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen worden uitgesloten. Voor deze toets, die dus een nieuw element is in de m.e.r.-regelgeving, wordt de term vormvrije m.e.r.-beoordeling gehanteerd. Deze vormvrije m.e.r.-beoordeling kan tot twee conclusies leiden:

- belangrijke nadelige milieugevolgen zijn uitgesloten: er is geen m.e.r.-beoordeling noodzakelijk;
- belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn niet uitgesloten: er moet een m.e.r.-beoordeling plaatsvinden of er kan direct worden gekozen voor m.e.r.

De in dit hoofdstuk beschreven onderzoeksresultaten voldoen niet alleen aan de onderzoeksverplichting van het Besluit ruimtelijke ordening, maar kunnen ook worden opgevat als de vormvrije m.e.r.-beoordeling. Het in de voorgaande paragrafen beschreven onderzoek naar milieuaspecten geeft aan dat belangrijke nadelige milieugevolgen, als gevolg van de in dit projectmogelijk gemaakte ontwikkelingen, zijn uitgesloten. Geconcludeerd kan worden dat er geen m.e.r.-beoordeling noodzakelijk is.

4.11 Landschap

De nieuwe varkensstal wordt op de achterzijde van het bestaande agrarische bouwperceel gerealiseerd. Het bouwvlak hoeft hiervoor niet vergroot te worden. De varkensstal zal lager zijn dan een gemiddelde rundveestal. De hoogte zal immers maximaal 7,5 zijn, terwijl dit bij een rundveestal vaak 11 meter is. Ook de goothoogte is bij varkensstallen veel lager dan bij rundveestallen. De varkensstal zal daarom esthetisch beter inpasbaar zijn in het landschap dan een nieuwe rundveestal.

4.12 Verkeer

Beredeneerd kan worden, dat de gewenste bedrijfsvoering op jaarbasis tot minder voertuigbewegingen leidt dan de vergunde bedrijfsvoering. In volgende tabel wordt de verhouding weergegeven van verkeersbewegingen tussen uitvoering van de huidige vergunning (uitbreiden naar 300 stuks) of wanneer de vergunning gewijzigd wordt.

	<i>Voer (ton)</i>	<i>Voer (vrachtwagens)</i>	<i>Mest (ton)</i>	<i>Mest (vrachtwagens)</i>
Vergund	2750	90	3500	100
Gewenst	600	20	750	22
Toe-/afname	-2150	-70	-2750	-78

Geconcludeerd kan worden, dat door omschakeling van melkrundvee naar biologische varkens geen toename van verkeersbewegingen ten opzichte van de vergunde situatie plaatsvindt.

4.13 Economische uitvoerbaarheid

De ontwikkeling betreft een particulier initiatief. De eventuele financiële gevolgen zijn ook de particulier. De gemeente zal daar met de initiatiefnemer afspraken over maken.

4.14 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Maatschappelijke tendensen zijn weliswaar ruimtelijk niet relevant, maar het is wel belang te onderzoeken of een planologische maatregel kan rekenen op maatschappelijk draagvlak. In onderhavige situatie wordt de keuze gemaakt voor een verbreedde veehouderij met een melkveehouderijtak van aanvaardbare omvang en een biologische varkenshouderijtak. De biologische veehouderij wordt maatschappelijk gezien breed gewaardeerd en vanuit de politiek gezien aangemoedigd. Tegenwoordig is de waardering voor biologische veehouderijen zelfs hoger dan voor grotere melkveehouderijen, waar steeds meer maatschappelijke weerstand tegen is. Verwacht wordt, dat de ontwikkeling van een biologische varkenstak gewaardeerd zal worden door de directe omgeving.

Daarnaast leidt de biologische varkenstak voor cliënt voor een meer zekere bedrijfsvoering. De vleesprijs van biologisch vlees is sinds jaar en dag structureel op een goed niveau en door de toenemende populariteit ervan ziet de toekomst van biologische veehouderijen er goed uit. De economische uitvoerbaarheid van de te nemen planologische maatregel is daardoor afdoende gemotiveerd.

Het voornemen tot verlening van de omgevingsvergunning zal via de reguliere procedure worden gepubliceerd, waarna dit voornemen openstaat voor bezwaar.

5. Conclusie

In de voorgaande hoofdstukken zijn het relevante beleid en de uitvoeringsaspecten van het plan beschreven. Het project levert geen problemen op ten aanzien van de onderzochte milieukundige en ruimtelijke aandachtspunten (archeologie en cultuurhistorie, bodem, geluid, verkeer, luchtkwaliteit, water, flora en fauna, externe veiligheid, milieuzonering). De voorgenomen ontwikkeling sluit aan danwel is niet strijdig met het beleid van de overheden.