

Procedure (brom)fietsenoverlast



Gemeente
Woudenberg

Inleiding

Het komt regelmatig voor dat wij een melding krijgen over gevaarlijk en/of fout geparkeerde (brom)fietsen, fietswrakken of weesfietsen in de openbare ruimte. Daarnaast wordt dit ook geconstateerd door de buitendienst en de Boa. Binnen de gemeente Woudenberg is een procedure vastgesteld met betrekking tot gevonden en verloren voorwerpen. Uit de praktijk blijkt dat dit niet afdoende is in het kader van het handhaven van fietsenoverlast. Hiervoor is de bijgevoegde procedure opgesteld om op een eenduidige wijze (brom)fietsenoverlast tegen te gaan.

Doel procedure (brom)fietsenoverlast

Het doel van de procedure (brom)fietsenoverlast is:

Het reduceren van de overlast door gevaarlijk geparkeerde (brom)fietsen, fout geparkeerde (brom)fietsen, (brom)fietswrakken en wees(brom)fietsen en het zo efficiënt mogelijk benutten van de beschikbare fietsparkeercapaciteit.

Daarnaast leidt een goede procedure tot:

- Tegengaan fietsendiefstal

In rommelige fietsenstallingen worden (brom)fietsen eerder gestolen. Daarnaast kunnen weesfietsen gestolen (brom)fietsen zijn. Door controle van de verwijderde (brom)fietsen op diefstal kunnen deze worden teruggegeven aan de rechtmatige eigenaar.

- Tegengaan vandalisme

In overvolle fietsenstallingen zijn niet goed geparkeerde (brom)fietsen eerder doelwit voor vernieling. Een rommelige openbare ruimte is bovendien meer kwetsbaar voor vandalisme.

- Meer sociale veiligheid

Reguleren van het fietsparkeren leidt tot een betere kwaliteit van de openbare ruimte (het oogt netter) en gaat vandalisme en (brom)fietsendiefstal tegen. Het veiligheidsgevoel van gebruikers neemt daardoor toe.

- Betere bereikbaarheid

Meer sociale veiligheid en meer stallingcapaciteit maken een omgeving uitnodigend voor (brom)fietsers. De bereikbaarheid van de gemeente neemt hierdoor toe. Doordat meer (brom)fietsen in de stallingen gezet kunnen worden, neemt ook de bereikbaarheid van het gebied voor hulpdiensten en minder validen toe.

Juridisch kaders

Artikel 5:12 van de Algemene Plaatselijke Verordening biedt het juridisch kader voor de handhaving van (brom)fietsenoverlast. Het artikel is als volgt:

Artikel 5:12 Overlast van fietsen of bromfietsen

1. Het is verboden om binnen de bebouwde kom, in het belang van het uiterlijk aanzien van de gemeente, ter voorkoming of opheffing van overlast, of ter voorkoming van schade aan de openbare gezondheid, fietsen of bromfietsen onbeheerd buiten de daarvoor bestemde ruimten of plaatsen te laten staan.
2. Het is verboden een fiets of bromfiets die rijtechnisch in onvoldoende staat van onderhoud en teven in kennelijk verwaarloosde toestand verkeert ((brom)fietswrak) op de weg te plaatsen of te hebben.

Het verwijderen van de (brom)fiets op kosten van de overtreder gebeurt op basis van artikel 125 e.v. Gemeentewet in samenhang met de artikelen 5:21 e.v. van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

In artikel 5:30 Awb is vastgelegd dat de bewaartermijn van verwijderde (brom)fietsen maximaal dertien weken bedraagt.

In boek 2, titel 2, van het Burgerlijk Wetboek heeft de wetgever een regeling rond gevonden en verloren voorwerpen getroffen. Hierin zijn onder andere de verplichtingen, de rechten en de bevoegdheden van de vinders geregeld. Daarnaast is de gemeente aangewezen als overheidsinstantie waar gevonden voorwerpen kunnen worden ingeleverd.

Typen (brom)fietsenoverlast

Bij overlast van geparkeerde (brom)fietsen wordt er onderscheid gemaakt tussen vier verschillende typen (brom)fietsen. Hieronder worden de typen nader toegelicht.

- *Gevaarlijk geparkeerde (brom)fietsen*

Dit zijn (brom)fietsen die zo geparkeerd staan dat ze gevaar opleveren, doordat ze bijvoorbeeld de doorgang voor hulpdiensten belemmeren of de in-/uitgang of de vluchtroute voor gebruikers van een gebouw (gedeeltelijk) versperren. Ook een (brom)fiets waarvan een wiel uitsteekt op het fietspad of rijbaan, of een (brom)fiets die de blindengeleidenstrook blokkeert, staat gevaarlijk geparkeerd. Het verwijderen van deze (brom)fiets is spoedeisend: de (brom)fiets is zodanig geparkeerd dat deze (brom)fiets direct moet worden verwijderd om de gevaarlijke of de zeer hinderlijke situatie op te heffen.

- *Fout geparkeerde fietsen*

Dit zijn (brom)fietsen die buiten de expliciet door het college daarvoor aangewezen voorzieningen en/of plaatsen en/of ruimten zijn geparkeerd. Redenen om tegen dit soort (brom)fietsen op te treden zijn bijvoorbeeld dat deze fout geparkeerde (brom)fietsen overlast geven doordat deze de doorgang van looproutes verkleinen en zorgen voor een rommelig straatbeeld.

- *Weesfietsen*

Dit zijn (brom)fietsen die, langer dan 28 dagen, onafgebroken geparkeerd staan binnen de bebouwde kom.

- *Fietswrakken*

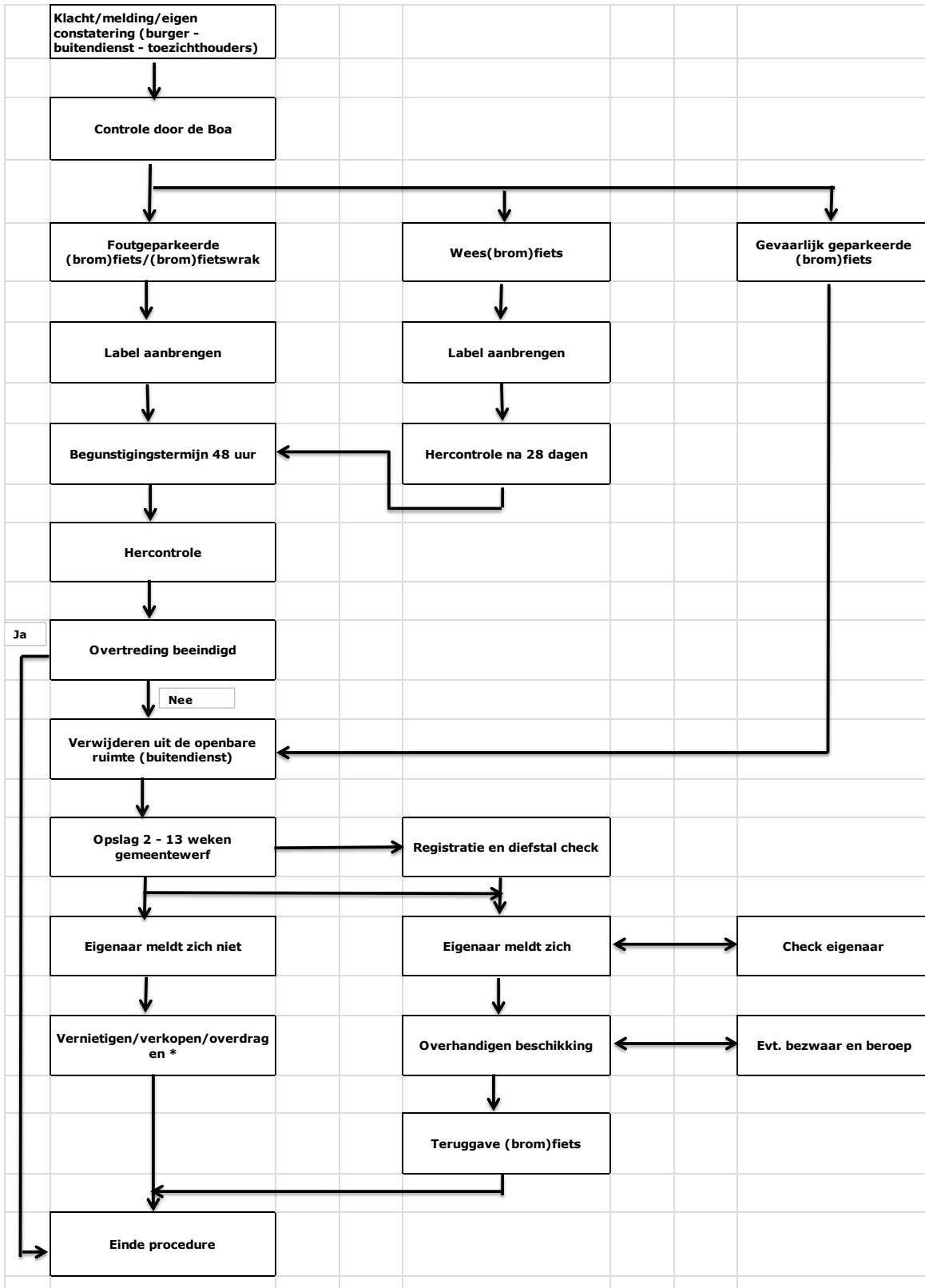
Fietswrakken zijn fietsen die:

- rij-technisch in onvoldoende staat zijn (er is niet mee te rijden en/of er missen essentiële onderdelen en/of essentiële onderdelen zijn defect); én
- uiterlijk verwaarloosd zijn (er is lang niet op gereden en de eigenaar heeft er kennelijk afstand van gedaan). Dit is te zien aan stof, mos, verdroogde en lekke banden, begroeiing op/aan/bij de fiets en een verroeste ketting.

Of een fiets een fietswrak is, wordt beoordeeld op basis van deze twee criteria gezamenlijk.

Processchema aanpak (brom)fietsenoverlast

In het onderstaande schema staat beschreven op welke wordt gehandhaafd bij het aantreffen van (brom)fietsen in de openbare ruimte die voor overlast zorgen.



* Voordat de fietsen worden vernietigd wordt er door de gemeente Woudenberg 4 maal per jaar een fietskijkdag georganiseerd.

Bijlage 1 Toelichting processchema

Controle (brom)fiets

De Boa stelt vast of een (brom)fiets is geparkeerd in strijd met de APV. Het vaststellen van overtredingen van de verbodsbepalingen in de APV vergt voor weesfietsen een extra handeling. Dit komt omdat weesfietsen, in tegenstelling tot andere typen verkeerd geparkeerde fietsen (fout/gevaarlijk geparkeerd, fietswrak), uiterlijk niet als zodanig herkenbaar hoeven te zijn. Aan het uiterlijk van de (brom)fiets is immers niet automatisch af te zien hoe lang de (brom)fiets op die plek is geparkeerd. Om er achter te komen welke fietsen de maximale parkeertermijn hebben overschreden (de weesfietsen), worden de (brom)fietsen 'gelabeld' door het bevestigen van een label om zowel een spaak als om een vast deel van de (brom)fiets. Het label breekt als de (brom)fiets wordt verplaatst. Na de maximale parkeertermijn van 28 dagen kan van de fietsen die nog een label hebben dat intact is, worden geconstateerd dat zij de maximale parkeertermijn hebben overschreden en dus 'in overtreding' zijn.

Label constatering

- Datum: de datum en het tijdstip van het uitreiken van de beschikking/het aanbrengen van label.
- Overtreding: Het is op grond van artikel 5:12 van de APV verboden een (brom)fiets langer dan 28 dagen te parkeren in een fietsenrek of fietsenstalling. Verplaatst u uw (brom)fiets niet, dan begaat u een overtreding. De gemeente verwijdert dan de (brom)fiets en verhaalt de kosten op de eigenaar/houder.
- Naam: de naam van de toezichthouder/gemandateerde en contactgegevens.

Het aanzeggen van bestuursdwang (door het opmaken van een beschikking)

Na het constateren van een overtreding van de APV, wordt door de Boa het besluit om bestuursdwang aan te zeggen door een beschikking op te maken. Deze beschikking kan echter in veruit de meeste gevallen niet aan de overtreder zelf worden overhandigd, omdat de eigenaar van de (brom)fiets in het algemeen niet bekend is. Daarom wordt de beschikking in de praktijk in de vorm van een label aan het stuur van de (brom)fiets bevestigd.

Label aanzeggen bestuursdwang

- Datum: de datum en het tijdstip van het uitreiken van de beschikking/het aanbrengen van label.
- Overtreding: De aard van de overtreding. Bijvoorbeeld:
- Deze (brom)fiets is geparkeerd buiten een daarvoor bestemde ruimte of plaats.
 - Deze (brom)fiets staat langer dan 28 dagen aaneengesloten geparkeerd.
 - Deze (brom)fiets valt aan te merken als wrak.
- Het is op grond van artikel 5:12 van de APV verboden deze (brom)fiets hier te parkeren. Daarom is besloten bestuursdwang toe te passen en de (brom)fiets te verwijderen wanneer u dat niet zelf binnen de begunstigingstermijn doet.
- Begunstigingstermijn: U krijgt 48 uur de tijd om de (brom)fiets zelf te verwijderen. Na deze termijn verwijdert de gemeente de (brom)fiets en verhaalt de kosten op de eigenaar/houder.
- Naam: de naam van de toezichthouder/gemandateerde en contactgegevens.

Als de eigenaar zich meldt en zijn verwijderde (brom)fiets bij de gemeentewerf komt ophalen, ontvangt deze de beschikking ook in de vorm van een op schrift gesteld besluit. Dat besluit gaat uitgebreider in op de overtreding en zal daarnaast een clausule over de mogelijkheid tot het maken van bezwaar bevatten.

Het bieden van gelegenheid om de overtreding te herstellen (begunstigingstermijn)

Als een overtreding van artikel 5:12 APV is geconstateerd, moet doorgaans een begunstigingstermijn worden geboden voordat een (brom)fiets wordt verwijderd en afgevoerd. Een begunstigingstermijn (of hersteltermijn) is een bepaalde periode waarin de eigenaar van de (brom)fiets de gelegenheid krijgt om de overtreding te herstellen voordat de (brom)fiets wordt verwijderd. De duur van de begunstigings-/hersteltermijn verschilt per type overtreding, namelijk:

- Gevaarlijk geparkeerde (brom)fietsen

Bij gevaarlijk geparkeerde fietsen moet afgezien worden van een begunstigingstermijn. De situatie is spoedeisend. Om het gevaar weg te nemen, moet de (brom)fiets direct verwijderd worden. Verwijdering kan bestaan uit het beëindigen van de overtreding door deze bijvoorbeeld op een niet gevaarlijke of hinderlijke plaats neer te zetten. Er hoeft bij gevaarlijk geparkeerde fietsen vooraf ook geen beschikking uitgereikt te worden, maar wel achteraf.

- Fout geparkeerde (brom)fietsen/wees(brom)fietsen/(brom)fietswrakken

Bij een fout geparkeerde fiets, waarbij er geen noodzaak is voor spoedeisende verwijdering, dient de begunstigingstermijn enerzijds lang genoeg te zijn om de eigenaar van de (brom)fiets in staat te stellen de overtreding ongedaan te maken en de (brom)fiets op de daarvoor aangewezen plaatsen neer te zetten.

In geval van een fout geparkeerde (brom)fietsen/wees(brom)fietsen/(brom)fietswrakken wordt een begunstigingstermijn van 48 uur aangehouden worden.

Het feitelijk toepassen van bestuursdwang (het verwijderen van de (brom)fiets)

Na afloop van de begunstigingstermijn worden de (brom)fietsen met een beschikking door of in opdracht van de Boa verwijderd. De (brom)fiets wordt gebracht naar de gemeentewerf waar de (brom)fiets door de gemeente wordt opgeslagen.

Opslag en bewaartermijn verwijderde (brom)fiets

De opslagtermijn voor de verwijderde (brom)fietsen is afhankelijk van de waarde van de (brom)fiets, maar bedraagt minimaal 2 tot maximaal 13 weken. Het moment waarop de opslagtermijn begint te tellen is het moment waarop de bestuursdwang wordt uitgevoerd, ofwel het moment waarop de (brom)fiets wordt verwijderd. De opslagtermijn van maximaal 13 weken volgt uit het eerste lid van artikel 5:30 van de Awb, waarin is aangegeven dat een bestuursorgaan 13 weken na de uitvoering van bestuursdwang de meegevoerde zaken mag verkopen of (laten) vernietigen. Op grond van het tweede lid van artikel 5:30 van de Awb mag het bestuursorgaan de meegevoerde en opgeslagen zaak eerder dan 13 weken afvoeren als de kosten voor het meevoeren en opslaan van die zaak in verhouding tot de waarde van die zaak onevenredig hoog worden. In het derde lid van hetzelfde artikel is opgenomen dat meegevoerde zaken minimaal 2 weken bewaard moeten worden, ongeacht de waarde van die zaak.

Ophalen (brom)fietsen

Als de eigenaar zijn/haar (brom)fiets op komt halen, dan krijgt hij/zij op aanvraag de beschikking op grond waarvan bestuursdwang is toegepast, overhandigd. Eventueel kan die beschikking per post aan het woonadres worden verstuurd. Tegen deze beschikking is bezwaar of beroep mogelijk.

De gemeente verhaalt de kosten van het weghalen, overbrengen en opslaan van de (brom)fiets op de eigenaar. Deze kosten bedragen € 50,-. De eigenaar moet kunnen aantonen dat de (brom)fiets daadwerkelijk zijn/haar eigendom is, bijvoorbeeld door een juiste omschrijving van de unieke kenmerken van de (brom)fiets te geven of een passend sleuteltje of framecertificaat/aankoopbewijs mee te nemen. Ook moet de eigenaar een geldig legitimatiebewijs tonen (registratie).

Organiseren van een fietskijkdag

Vier maal per jaar wordt er op zaterdagochtend bij de gemeentewerf een kijkochtend gevonden fietsen georganiseerd. Tijdens deze ochtend hebben burgers de mogelijkheid om te kijken of de vermiste fiets gevonden is en in de voorraad van de gemeente staat. Men dient een afschrift van de aangifte van vermissing of diefstal mee te nemen en een legitimatiebewijs. Anders kan men fiets niet meenemen. Wij hopen dat op deze manier de gestolen en/of verloren fietsen weer bij de rechtmatige eigenaar terecht komen.

Het vernietigen/verkopen/om niet overdragen van de niet opgehaalde (brom)fiets

Als de opslagtermijn is verstreken en de (brom)fiets niet is opgehaald, kan de gemeente op grond van artikel 5:30 van de Awb de (brom)fiets verkopen, vernietigen of om niet geven aan een derde partij.

De afgelopen jaren heeft de gemeente Woudenberg de niet opgehaalde (brom)fietsen geschonken aan een ideëel doel, met als voorwaarde dat de (brom)fietsen niet verkocht mogen worden en dat deze ter beschikking worden gesteld aan doelen buiten Nederland.