



Uitvoeringsprogramma 2018



Inhoud

Inleiding	3
1 Werkwijze RUD Utrecht	4
2 Overzicht VTH-taken 2018	7
2.1 ontwikkelingen	7
2.2 Doelen en prioriteiten	7
2.3 Vergunningverlening – RUD Utrecht.....	8
2.4 Toezicht en handhaving – RUD Utrecht.....	8
3 Samenvattend VTH-urenoverzicht.....	10
Bijlagen	11
Bijlage 1: Beleidscyclus Omgevingsrecht toelichting	12
Bijlage 2 Veranderde wet- en regelgeving	14

Inleiding



De RUD Utrecht draagt bij aan een gezonde, veilige en duurzame leefomgeving. In opdracht van 11 gemeenten en de provincie Utrecht stimuleert ze, dat de milieuwet- en regelgeving wordt nageleefd. Dit document beschrijft welke activiteiten de RUD Utrecht voor de gemeente Woudenberg gaat uitvoeren in 2018. Het is het uitvoeringsprogramma 2018.

De RUD Utrecht voert taken uit op het gebied van vergunning verlenen, toezicht houden en handhaven op Milieu en Natuurbehoud. Het uitvoeringsprogramma vormt een belangrijk onderdeel in de totale beleidscyclus Omgevingsrecht "BIG 8" (zie bijlage 1 voor de toelichting op de "BIG 8"). Dit document verbindt de gemaakte beleidskeuzes over doelen en prioriteitsbepaling van de opdrachtgever (VTH-beleidsplan milieu gemeente Woudenberg 2017-2020) met de uitvoering. Het beschrijft per wetgeving een mix van voorgenomen activiteiten. Dat hoeft niet altijd een reguliere controle te zijn. De RUD Utrecht kan ook andere middelen inzetten zoals het actualiseren van het bedrijvenbestand, projectmatige activiteiten of administratief toezicht.

Voor de gemeente Woudenberg voert de RUD Utrecht de taken uit op de volgende vakgebieden:

- Milieu
- Bodem

Leeswijzer

In het eerste hoofdstuk staat de organisatie van het werkaanbod beschreven en welke effecten er in 2018 te verwachten zijn door de veranderende wet- en regelgeving en samenwerkingsafspraken.

Vervolgens leest u per Vergunning, Toezicht en Handhaving (VTH) vakgebied de inzet voor 2018. Daarbij maakt de RUD Utrecht een koppeling tussen de beschikbare capaciteit en de risicoanalyse (die bij de gemeente Woudenberg onderdeel uit maakt van het VTH beleidsplan milieu).

In de bijlagen staat achtergrondinformatie over de beleidscyclus en informatie over de veranderde wet- en regelgeving.

1 Werkwijze RUD Utrecht



Het Besluit omgevingsrecht (Bor) regelt welke basistaken¹ door een Regionale Uitvoeringsdienst moeten worden uitgevoerd. Daarnaast kunnen de deelnemers van deze gemeenschappelijke regelingen nog extra taken onder brengen. Dat kunnen bijvoorbeeld beleidsmatige taken zijn, maar ook toezichtstaken die niet onder het omgevingsrecht vallen.

In overleg met haar opdrachtgevers maakt de RUD Utrecht keuzes voor haar inzet van de beschikbare capaciteit en middelen. De RUD Utrecht wil de risico's voor de leefomgeving beperken, het is echter niet mogelijk om ze volledig uit te sluiten. Er wordt gewerkt met prioriteiten zoals opgenomen in het VTH-beleidsplan milieu. De frequentie van het uitvoeren van de taken is risicogestuurd opgezet. Op basis van risicoanalyses zijn keuzes gemaakt welke controles met een lagere frequentie of zelfs niet hoeven worden uitgevoerd. In deze methode wordt het volgende principe gehanteerd: goed naleefgedrag wordt beloond door koplopers minder frequent te bezoeken, tenzij bedrijven in de hoogste gevaarcategorie zijn ingedeeld. Nationale risico's (vanuit de Rijksoverheid gestuurd) kunnen jaarlijks invloed uitoefenen op de risico-prioritering voor het milieudomein. De initiatiefnemer van de activiteit blijft uiteindelijk verantwoordelijk om zich aan wet- en regelgeving te houden. De risico's zijn in het algemeen te vinden bij de thema's veiligheid, gezondheid, duurzaamheid en blijvende milieuschade.

In dit hoofdstuk ligt de RUD Utrecht toe hoe ze de uitvoering van haar taken organiseert in 2018. Daarvoor heeft de RUD Utrecht met de opdrachtgevers werkafspraken gemaakt. Daarnaast verantwoordt ze over haar uitvoering van taken aan deze opdrachtgevers.

1.1.1 Werkafspraken

De gemaakte werkafspraken betreffen afspraken over: de dienstverleningsovereenkomsten, de mandaten, de kwaliteit en beschikbare capaciteit, de externe samenwerkingsafspraken, de bereikbaarheid en het aantal Buitengewoon opsporingsambtenaren (Boa's).

1.1.1.1 DVO's

De RUD Utrecht heeft beperkte capaciteit en middelen beschikbaar. Dit is vastgelegd in de Dienstverleningsovereenkomst Woudenberg (DVO). Hierin wordt de financiering concreet gemaakt voor het variabele deel van het af te nemen werk. De vaste bijdrage staat in het begrotingsoverzicht van de RUD Utrecht.

1.1.1.2 Mandaatregeling

De mandaatregeling tussen opdrachtgevers en de RUD Utrecht regelt welke mandaten per deelnemer gelden. Het is een ruim mandaat voor alles waar de RUD Utrecht opdracht voor krijgt, behoudens dat wat expliciet wordt uitgesloten. Voor de gemeente Woudenberg zijn er geen uitsluitingen. De RUD Utrecht voert de taken namens de gemeente Woudenberg uit, maar de bestuurlijke verantwoording blijft bij de opdrachtgevers.

1.1.1.3 Kwaliteitsverantwoording

Eind 2015 heeft er naar aanleiding van de gewijzigde Wet VTH binnen de RUD Utrecht een inventarisatie plaatsgevonden. Er is een plan van aanpak gemaakt om in 2017 te kunnen voldoen aan, niet alleen de al veel langer vigerende landelijke procedurele kwaliteitscriteria, maar ook aan beide recente aanvullende inhoudelijke massa-, ervarings- en kenniscriteria. Op dit moment voldoet de RUD Utrecht hier grotendeels aan. De opleidingen, die nodig zijn om blijvend aan genoemde kwaliteitscriteria te blijven voldoen, zijn opgenomen in het opleidingsplan van de RUD Utrecht.

¹ Basistaken zijn onder meer complexe taken die specifieke deskundigheid of specifieke toezicht expertise vragen en taken die zich richten op activiteiten met een bovenlokale dimensie of onderdeel vormen van een keten.

1.1.1.4 Beschikbare capaciteit

Op dit moment is de taakuitvoering bij de RUD Utrecht gescheiden in vergunningverlening en toezicht & handhaving. Daarbij is het team Vergunningverlening Bedrijven belast met de vergunningverleningstaken en het team Handhaving Bedrijven belast met de toezicht- en handhavingstaken. In het team Bodem zijn de taken op functieniveau gescheiden. Dat betekent dat vergunningverleners en toezichthouders in één team zitten, maar niet in dezelfde functie.

Binnen de RUD Utrecht is een traject organisatie in ontwikkeling gestart, waarbij er gekeken wordt of de organisatie op een andere wijze ingericht gaat worden. In 2018 zal dit verder vorm worden gegeven, waarbij een scheiding van taken op functieniveau behouden zal blijven.

De totale formatie van de RUD Utrecht is 107,45 fte. De personeelsformatie is verdeeld over bedrijfsvoering, vergunningverlening, en toezicht / handhaving.

De formatie is als volgt opgebouwd:

Formatie bedrijfsvoering 22,56 fte

Formatie vergunningverlening 38,48 fte

Formatie toezicht en handhaving 39,41 fte

Formatie totaal 107,45 fte

Om te voorkomen dat na verloop van tijd de toezichthouder te lang verantwoordelijk is voor handhaving van eenzelfde inrichting, worden medewerkers periodiek gerouleerd over de inrichtingen. Het uitgangspunt is dat medewerkers iedere drie jaar rouleren.

1.1.1.5 Samenwerking en afstemming met andere VTH-partners

De RUD Utrecht werkt in het veld samen met andere VTH-partners. De intensiteit van samenwerking en de mate waarin de samenwerking structureel is ingericht, verschilt. De RUD Utrecht werkt in toenemende mate samen (bijv. met de ODRU), waarbij de samenwerking niet op basis van een samenwerkingsovereenkomst plaatsvindt. Hieronder zijn (niet limitatief) samenwerkingspartners opgesomd en een aantal samenwerkingsafspraken.

Partij	Opmerkingen
Waterschap	Samenwerking in het kader van indirecte lozingen en eventuele andere projecten
Provincie	Samenwerkingsprogramma VTH, Wet natuurbescherming
Verskillende partners	Samenwerkingsovereenkomst getekend in het kader van optreden op elkaars grondgebied (BOA)
OFGV	Samenwerking op het gebied van handhaving randmeren
VRU	Incidenteel afstemmingsoverleg en in het kader van projecten o.a. bij de opslag van gevaarlijke stoffen
Driehoek: RUD Utrecht, OM en Politie	Overleg in het kader van strafrecht (wettelijk)
ODRU	Verschillende inhoudelijke samenwerkingen
Inspectie leefomgeving en transport	Samenwerking op transportcontroles

1.1.1.6 24-uurs bereikbaarheid

Met de milieuklachtentelefoon wordt 24-uurs bereikbaarheid voor klachten en calamiteiten gerealiseerd. Er is een consignatiedienst die verantwoordelijk is voor het afhandelen van klachten. Iedereen die een klacht heeft op het gebied van milieu kan 24/7 de milieuklachtentelefoon bellen. Alle klachten worden opgepakt of er wordt voor gezorgd dat de verantwoordelijke instantie de klacht in goede orde ontvangt.

1.1.1.7 BOA's

Mede doordat de Landelijke Handhavingstrategie (LHS) is vastgesteld, heeft strafrecht een duidelijkere plek gekregen in de taakuitvoering van de RUD Utrecht. Het is van belang om na te denken over de positionering van de BOA's in de organisatie. De RUD Utrecht besteedt hier het komende jaar aandacht aan.

1.1.2 Verantwoording werkzaamheden van de RUD Utrecht

Om een goede input te kunnen leveren voor de beleidskeuzes die de opdrachtgevers moeten maken, moet de RUD Utrecht zorgen voor een goede vastlegging van alle gegevens met betrekking tot haar werkzaamheden. Dit doet ze door het vastleggen van o.a.:

- De hoeveelheid getoetste vergunningen,
- Hoeveelheid controles en hercontroles,
- Het aantal handhavingszaken,
- Het aantal controles per handhavingstaak en de opgelegde sanctie,
- De uitgevoerde projecten,
- De gemaakte kosten,
- De maatschappelijke effecten.

Deze monitoring maakt inzichtelijk in welke mate doelgroepen de regels naleven en welke knelpunten er zijn als het gaat om het naleefgedrag. De RUD Utrecht is samen met haar opdrachtgevers bezig om hier een juiste vorm van verslaglegging in te ontwikkelen. In ieder geval worden na afloop van een begrotingsjaar de behaalde prestaties en de werkelijke kosten geëvalueerd. De evaluatie laat zien wat er met de ureninzet voor toezicht en handhaving is bereikt. Bovendien bevat de monitoringsinformatie gegevens over de toezichttaken in relatie tot de beschikbare capaciteit. Door planning en realisatie met elkaar te vergelijken ontstaat inzicht in een meest doelmatige inzet van de beschikbare capaciteit.

1.1.2.1 Gehanteerde werkprocessen

Het samenwerkingsverband van de RUD Utrecht hanteert een gezamenlijk werkproces. Dit past in de gedachte van "de BIG 8" waarbij de werkprocessen afgestemd worden op de strategische doelen en prioriteiten van de opdrachtgevers. De RUD Utrecht is vervolgens de specialist in de uitvoering en bepaalt de juiste werkprocessen. Vervolgens stemt de RUD Utrecht in het Producten en Dienstencatalogus (PDC) deze werkprocessen af met de opdrachtgevers. Ze zijn verwerkt in het digitale systeem Squit XO. Voor 2018 betekent dit dat de RUD Utrecht deze werkprocessen verder zal beschrijven.

Bij de uitvoering maakt de RUD Utrecht gebruik van de Landelijke Handhavingstrategie. Deze is de door de gemeente Woudenberg vastgesteld via het VTH-beleidsplan milieu. In de handhavingsbesluiten motiveert de RUD Utrecht bij eventuele afwijkingen en deze legt ze vast in de digitale omgeving van Squit XO.

2 Overzicht VTH-taken 2018

Het taakveld vergunningverlening zorgt voor adequate vergunningverlening en de afhandeling van meldingen bij bedrijven en locaties. Vergunningaanvragen moeten binnen wettelijke termijnen worden afgehandeld en meldingen worden beoordeeld op juistheid en volledigheid.

De RUD Utrecht stelt adviezen en beschikkingen op namens de gemeente Woudenberg. De procedures vergunningverlening en meldingen worden geïntegreerd behandeld in het kader van de Wabo. Daarom is een goede aansluiting met de gemeente van belang.

Het taakveld toezicht en handhaving zorgt voor adequaat toezicht bij bedrijven, op locaties, in de afvalstofketen en in het vrije veld (buitengebied).

In dit hoofdstuk staan de algemene activiteiten van de RUD Utrecht beschreven die het gevolg zijn van ontwikkelingen in wet- en regelgeving en samenwerkingsafspraken. Vervolgens staan per taakveld Vergunningverlening en Toezicht & Handhaving de geplande activiteiten in 2018 voor de gemeente Woudenberg beschreven.

2.1 ontwikkelingen

De veranderingen in wet- en regelgeving en samenwerkingsafspraken zorgen ervoor dat de beleidsterreinen in ontwikkeling zijn. Daarnaast gaat de RUD Utrecht per 1 januari 2018 over op een andere financieringssysteem. In bijlage 2 staan de belangrijkste wijzigingen voor de uitvoering van de taken van de RUD Utrecht beschreven. Door deze veranderingen in 2018 ontstaan er voor de RUD Utrecht de volgende taken:

- Optimaliseren crisisorganisatie;
- Door ontwikkelen Q rapportages;
- Aansluiten Inspectieview milieu;
- Kennisontwikkeling bij medewerkers over Omgevingswet;
- ICT voorbereiden op gevolgen Omgevingswet;

2.2 Doelen en prioriteiten

De gemeente Woudenberg wil de kwaliteit van de fysieke leefomgeving beschermen. Daarvoor willen ze risico gestuurd werken en datgene dat de meeste aandacht behoeft ook de meeste aandacht geven (zie VTH-Beleidsplan milieu 2017-2020). Hiertoe is een risico-analyse opgesteld. De risicomodule verschaft inzicht in de risicovolle milieubranche. Hiernaast volgt de gemeente Woudenberg in het beleid de RUD risicobenadering (de zgn. drietrapsbenadering). Het gaat hier om de indeling in koplopers/volgers en achterblijvers. Bij het programmeren van het milieutoezicht worden beide methodieken meegenomen.

Daarom gaat de RUD Utrecht voor de gemeente Woudenberg o.a.:

- Aanvragen omgevingsvergunning milieu toetsen;
- 100% van de geplande controles uitvoeren bij bedrijven met een hoog risicoprofiel;
- Controles uitvoeren op de milieuthema vuurwerk;
- Tweejaarlijkse controles uitvoeren bij een aantal bedrijfsbranches met een gemiddeld risicoprofiel;
- Inrichtingsgebonden klachten afhandelen;
- Specifieke expertise inbrengen bij de Crisisorganisatie provincie Utrecht;
- De kwaliteit van de bodem beschermen door beoordelen van meldingen en het houden van toezicht.

2.3 Vergunningverlening – RUD Utrecht

Elke aanvraag wordt getoetst, maar niet allemaal in dezelfde mate. Dit is afhankelijk van de risico's van de onderdelen of activiteiten. Vanuit de verplichting uit de gewijzigde Bor zullen de opdrachtgevers in 2018 een gezamenlijk beleidskader over de omgevingsvergunningen milieu opstellen en daarbij de toetsingmatrix bepalen. In het algemeen ligt de prioriteit bij het voorkomen van ongevallen en onomkeerbare milieuschade.

Dit betekent voor 2018 de volgende inzet:

Vergunningverlening Milieu			
Product DVO	Product PDC	Aantal	Uren
	• Meldingen Besluit bodemkwaliteit	25	75
	• Melding vuurwerk opslag en verkoop	-	32
	• Beoordeling bodemonderzoek	-	15
	• Ontheffing vervoer gevaarlijke stoffen	7	21
	• Meldingen Activiteitenbesluit cat. 1-2	10	80
	• Melding Activiteitenbesluit cat. 3-4	6	96
	• Maatwerkvoorschriften	3	75
	• Milieu neutrale veranderingsvergunning	1	49
	• Omgevingsvergunning beperkte milieutoets	7	217
	• Oprichtings- of revisievergunning cat. 2	1	50
	• Oprichtings- of revisievergunning cat. 3	1	74
	• Oprichtings- of revisievergunning cat. 4	1	106
TOTAAL			890

Advisering			
Product DVO	Product PDC	Aantal	Uren
	• Behandeling beroep	-	50
	• Beleidsondersteuning & advisering overig	-	58
	• Advisering autonome geluidsanering (B-lijst)	-	30
	• Berekening geluidemissie	-	40
	• Advisering milieuaspecten ruimtelijke ordening	-	200
	• Beleidsondersteuning & advies agrarische bedrijven	-	50
	• Beleidsondersteuning & advies Wm	-	50
TOTAAL			478

2.4 Toezicht en handhaving – RUD Utrecht

De RUD Utrecht zet zich in op diverse aspecten die te maken hebben met de bescherming van het milieu. De hoogste risico's die ze bij de gemeente Woudenberg voor het milieu ziet, zijn te vinden bij de volgende activiteiten en/of branches:

- Het naleefgedrag bij afvalinzamelaars
- Het opslaan of gebruiken van gevaarlijke stoffen;
- Het naleefgedrag bij intensieve veehouderij;
- Het naleefgedrag bij transport/opslagbedrijf
- De geluidsoverlast bij horeca;
- Het naleefgedrag bij metaal/kunststof bedrijven;
- Het naleefgedrag bij spuitrij;
- Het toepassen van verontreinigde grond;

- Indien aanwezig, risicovolle inrichtingen (genoemd in het Besluit externe veiligheid inrichtingen).



Op basis van het slechte naleefgedrag en grote effect bij overtredingen voegen we de volgende activiteiten/branches toe:

- Het naleefgedrag bij tankstations;
- Indien aanwezig, het risico op legionella bij het gebruik van natte koeltorens.

Dit betekent voor 2018 de volgende inzet:

Toezicht en handhaving Omgevingsrecht			
Product DVO	Product PDC	Aantal	Uren
	• Fysieke controle Besluit bodemkwaliteit	10	80
	• Gebiedscontrole bodembescherming	-	200
	• Fysieke controles vuurwerkopslag en verkoop	2	36
	• Fysieke controle geluidhinder evenementen	1	16
	• Fysieke controle milieu hoog risicoprofiel cat. 4	5	150
	• Fysieke controle milieu cat. 3	23	437
	• Fysieke controle milieu cat. 2	41	410
	• Fysieke controle milieu cat. 1	2	14
	• Gebiedscontrole geluidsronde horeca	2	40
	• Behandeling milieuklachten	-	21
	• Crisisorganisatie en consignatie milieuklachten	-	Naar rato
TOTAAL			1404

3 Samenvattend VTH-urenoverzicht



Totaaloverzicht – vergunningverlening, toezicht en handhaving			
	Uren		Aanvullende opdrachten
Milieu			
Vergunningverlening	890		n.t.b.
Toezicht en handhaving	1404		n.t.b.
Advisering	478		
Totaal	2772		

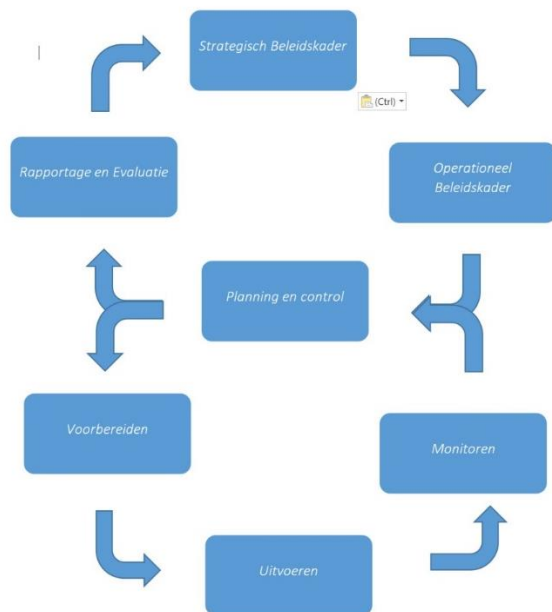
De personele dekking die hoort bij de opdracht aan de RUD Utrecht vindt plaats uit de algehele capaciteit die de RUD Utrecht beschikbaar heeft. Indien nodig zal de RUD Utrecht haar beschikbare capaciteit uitbreiden.

De RUD Utrecht voert de taken uit en levert de producten conform het gestelde in de productbladen van de producten- en dienstencatalogus 2018.

De totale bijdrage van € 257.149,- voor de gemeente Woudenberg is voldoende om bovengenoemde afspraken uit de DVO te kunnen uitvoeren.

Bijlage 1: Beleidscyclus Omgevingsrecht toelichting

De wetgever gaat uit van een zogeheten "big-8"- benadering. Dit is een cyclische aanpak waarbij de strategische en operationele cyclus in een onderling samenhangend model aan elkaar verbonden zijn.



Producten die in deze cyclus geleverd moeten worden zijn:

- De vierjaarlijkse beleidsevaluatie
- Het vierjaarlijkse strategische beleidskader
- Het vierjaarlijkse operationele beleidskader
- De jaarlijkse uitvoeringsprogramma's
- Werkprotocollen en procesbeschrijvingen
- De jaarverslagen

Fasegewijze toelichting beleidscyclus

1. Rapportage en evaluatie

Deze stap betreft het analyseren van de verschillende elementen of veranderingen voor de vergunningverlening, toezicht en handavingsorganisatie. De input van deze processtap zijn:

1. de opgestelde risicoanalyse (art. 7.2 Bor),
2. jaarverslagen (art. 7.7 Bor),
3. vierjaarlijkse beleidsevaluatie (art. 7.7 Bor).

Een risicoanalyse gaat minimaal in op "*het samenspel van het effect van niet-naleving en de kans dat niet-naleving zich voordoet*" (zie ook art 10.3-1 Mor). Een jaarverslag bevat duidelijke conclusies over de mate van uitvoering van het uitvoeringsprogramma. De **beleidsevaluatie** gaat in op de bijdrage aan beleidsdoelen, de beheersing van risico's en of beleid, prioriteiten en/of programma bijgesteld dienen te worden.

2. Strategisch beleidskader

De uitgevoerde beleidsevaluatie, de jaarverslagen en actuele risicoanalyse leggen de basis voor de volgende stap in het proces: het **strategisch beleidskader**. In deze stap wordt de risicoanalyse geactualiseerd en beleidsprioriteiten gesteld. De organisatie legt in beleid vast welke doelstellingen de organisatie wil behalen ten aanzien van deze prioriteiten (art. 7.2 Bor). Hierbij moet het ambitieniveau in lijn zijn met de beschikbare capaciteit (art. 7.5 Bor).

Het bestuursorgaan moet dit beleid en het beleid van de andere betrokken bestuursorganen en de organen die belast zijn met de (strafrechtelijke) handhaving onderling afstemmen (zoals andere gemeenten, de politie en brandweer (art. 7.2 Bor)). Dit leggen de partijen bijvoorbeeld vast in contracten en overeenkomsten.

Er worden geen concrete eisen gesteld ten aanzien van de periodieke herijking van beleid.

3. Operationeel beleidskader

Op basis van de risicoanalyse zijn de prioriteiten gesteld en met het strategisch beleidskader is bepaald welke doelen de organisatie wil behalen. Het **operationeel beleidskader** maakt duidelijk welke nalevingsstrategie op welke doelgroep wordt toegepast om het nalevingsgedrag te verbeteren, om zodoende de gestelde doelen te behalen (art. 7.2 Bor).

Het operationele beleidskader bestaat uit een doelgroep beschrijving gekoppeld aan uitgewerkte nalevingstrategieën. Op het moment dat bestuursorganen een mix van beschikbare instrumenten inzet om de gestelde doelen te bereiken is er sprake van een strategie.

De nalevingstrategie bestaat uit een preventiestrategie (hoe overtredingen te voorkomen?), toezichtstrategie (hoe zicht houden op naleefgedrag?), gedoogstrategie (hoe handelen bij het afzien van handhaving?) en een sanctiestrategie (hoe repressief optreden?). Voor de laatste is een landelijke norm ontwikkeld, de Landelijke Handhavingstrategie.

4. Programma en organisatie

Centraal bij de 'Programma en organisatie' (ook wel planning en control fase genoemd) staat het toewijzen van de noodzakelijke capaciteit en financiële middelen die nodig zijn om de gestelde doelen te kunnen bereiken (art. 7.5 Bor). Dit wordt jaarlijks vastgelegd in **een uitvoeringsprogramma** (art. 7.3 Bor).

Een uitvoeringsprogramma omvat tenminste:

- 1) een duidelijke verbinding met de gestelde prioriteiten en doelstellingen;
- 2) een weergave van de concrete activiteiten voor vergunningverlening en toezicht & handhaving, inclusief de bijbehorende capaciteit en middelen.

Ook zijn er op operationeel afspraken gemaakt over de afstemming en samenwerking met andere VTH-partners, bijvoorbeeld over een specifiek probleem of project dat samen wordt opgepakt.

5. Voorbereiding, Uitvoering en Monitoring

Voorbereiding

Om ervoor te zorgen dat het de ambtelijke organisatie op een juiste wijze uitvoering geeft aan de uitvoering van het VTH-uitvoeringsprogramma en het VTH-beleid, handelt de organisatie op grond van vooraf vastgestelde procedures, processen en protocollen (art. 7.4 Bor).

Uitvoering

De kern van deze stap betreft de uitvoering van de te verlenen vergunningen en het controlebezoek zelf (inclusief de hieruit volgende acties). Vergunningverlening moet gescheiden zijn van toezicht en handhaving. Verder moet de organisatie 24-uur bereikbaar zijn, dan wel dit georganiseerd hebben, bijvoorbeeld in samenwerking met andere overheidspartijen. Ook moet voorkomen worden dat één persoon langdurige tijd toezicht houdt op één inrichting, daarom moet personeel regelmatig gerouleerd worden (art. 7.4 Bor).

Monitoring

De laatste processtap in de BIG-8 is de monitoring. De organisatie monitort met behulp van een geautomatiseerd systeem de resultaten en de voortgang van de uitvoering van het beleid en het uitvoeringsprogramma. Het **jaarverslag** geeft de monitoringsresultaten weer en dient als input voor de bijsturing van de jaarlijkse operationele cyclus en voor input op de vierjaarlijkse beleidsevaluatie (art. 7.4 Bor).

Bijlage 2 Veranderde wet- en regelgeving

Kwaliteitscriteria VTH

Om de kwaliteit van de uitvoering van de Vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) taken te optimaliseren en borgen, is de Wet VTH in het leven geroepen. Het is eigenlijk een wijziging op de bestaande Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Het doel van deze wijziging is een veilige en gezonde leefomgeving, door het bevorderen van de kwaliteit en samenwerking bij de uitvoering en handhaving van het omgevingsrecht. De wet regelt de randvoorwaarden voor gemeenten en provincies om tot een hogere kwaliteit van handhaving te komen en verplicht gemeenten om een verordening kwaliteit VTH te hebben. Deze verordening heeft de gemeente Woudenberg op 25 april 2017 vastgesteld. De gemeente Woudenberg heeft in deze verordening bepaald dat de RUD Utrecht moet voldoen aan de kwaliteitscriteria 2.1 voor de door de gemeente Woudenberg overgedragen taken.

Op 1 juli 2017 is in de uitwerking van deze wet (Algemene maatregel van bestuur VTH) in werking getreden via het gewijzigde Besluit omgevingsrecht (Bor). Daardoor is het basistakenpakket van de omgevingsdiensten wettelijk vastgelegd. Voor de gemeente Woudenberg heeft de consequentie dat ze samen met de RUD Utrecht de overdracht gaat voorbereiden van Asbesttoezicht.

Om de kwaliteit in het VTH verder te bevorderen bevat de gewijzigde Bor ook nieuwe procescriteria voor de VTH-taken. Zo is bepaald dat voor uitvoering van de VTH-taken:

- De beleidscyclus "BIG 8" doorlopen moet worden voor de het werkgebied omgevingsvergunningen. Daarvoor moeten provincies en gemeenten een Uitvoeringsbeleid opstellen met een op risico gebaseerde prioriteitsbepaling voor de uitvoering. Verder moeten daarbij strategieën ontwikkeld worden. In 2018 zal een landelijke vergunningenstrategie komen die de bestuursorganen al dan niet kunnen overnemen;
- De RUD Utrecht verplicht aan moet sluiten op het programma Inspectieview. Inspectieview is een virtueel dossier voor inspecteurs om informatie over inspectieobjecten te raadplegen. Het dossier speelt in op de gedachte dat toezicht en handhaving gebeuren vanuit de overheid als geheel en niet vanuit de afzonderlijke inspecties. Inspectiediensten zijn door Inspectieview beter geïnformeerd. Daardoor houden zij meer risicogericht en effectiever toezicht;
- De opdrachtgevers gezamenlijk een uniform uitvoerings- en handhavingsbeleid moeten vaststellen voor de basistaken van de RUD Utrecht. Dit beleid moet vertaald worden in een uniform uitvoeringsprogramma. Deze acties liggen bij de opdrachtgevers en het heeft tot gevolg dat de RUD Utrecht in 2018 geen uitvoeringsprogramma meer hoeft op te stellen voor de diverse opdrachtgevers. De verplichte uniformering van strategische beleidsdoelen door de opdrachtgevers, heeft tot gevolg dat er duidelijke en eenduidige doelen ontstaan voor de uitvoering van de VTH-taken. Het zal daardoor voor de RUD Utrecht makkelijker worden om de opdrachtnemersrol in te gaan vullen, een betrouwbare samenwerkingspartner te worden en kostenbesparend te gaan werken.

Omgevingswet

Met de Omgevingswet wil de overheid de regels voor ruimtelijke ontwikkeling vereenvoudigen en samenvoegen. Naar verwachting treedt de Omgevingswet in 2021 in werking.

Deze wetswijziging is echter meer dan het samenvoegen en het vereenvoudigen van de bestaande wetten. Het vraagt ook om een cultuuromslag in de manier van werken door de diverse overheden. De wet wil initiatieven mogelijk maken. De vastgestelde regels moeten een duidelijk doel kennen en vanuit deze bedoeling moeten de vergunningverleners en toezichthouders werken. Er wordt gesteld dat de vergunningverlener en toezichthouder geen "controleur van regeltjes" moet zijn, maar een "specialist in naleefgedrag".

Het adviesbureau AT Osborne heeft de RUD Utrecht geadviseerd om zich voor te bereiden op de komst van de Omgevingswet door de volgende sporen te ontwikkelen:

- Ondersteuning deelnemers (qua vakinhoudelijke kennis, zodat ze de juiste belangenafwegingen kunnen maken);
- Kennis (inventarisatie VTH gevolgen die voortkomen uit de veranderden wetgeving)
- Door ontwikkelen RUD Utrecht organisatie (kennisontwikkeling, cultuurverandering en ICT trajecten);

Op dit moment is het nog niet duidelijk hoe het technische gedeelte van de Omgevingswet eruit gaat zien. De Raad van State geeft hier waarschijnlijk begin 2018 haar advies over.

Activiteitenbesluit

Het is niet de bedoeling van het ministerie van Infrastructuur en Milieu om het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling nog grootschalig te wijzigen of aan te vullen. Grote toekomstige wijzigingen verwerkt het ministerie in het Besluit Activiteiten Leefomgeving (BAL) en andere besluiten en regelingen onder de Omgevingswet. Deze treden op zijn vroegst in 2020 in werking. Voor 2018 zijn er wel enkele kleine wijzigingen. De belangrijkste betreffen:

- Het opnemen van best beschikbare technieken met betrekking tot opslag gevaarlijke stoffen in de Regeling omgevingsrecht (Mor);
- Het opnemen in het activiteitenbesluit van emissie eisen van middelgrote stookinstallaties en het verplicht aanleggen van een register van deze middelgrote stookinstallaties;
- De uitbreiding van erkende energiebesparende maatregelen in bijlage 10 van het Activiteitenbesluit;

Wet natuurbescherming

Sinds 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming van kracht. Deze vervangt drie wetten; de Natuurbeschermingswet 1998, de Boswet en de Flora- en Faunawet.

De Wet natuurbescherming formuleert nieuwe verantwoordelijkheden voor de provincies. Vanaf 1 januari 2017 bepalen de provincies voor hun gebied wat wel en niet mag in de natuur. Provincies krijgen daardoor extra ruimte om de doelstellingen voor natuur te realiseren en om natuur met andere maatschappelijke belangen te laten samengaan. De provincie Utrecht formuleert beleid om deze verantwoordelijkheden vorm te geven en te implementeren. De implementatie van de Wet natuurbescherming kreeg onder hoge druk vorm en is daardoor nog relatief beleidsarm. Na de implementatie is meer tijd beschikbaar voor de verdere ontwikkeling van beleid waarmee de wet maximaal is in te zetten voor de provinciale beleidsdoelen.

De rol die gemeenten spelen bij de wettelijke bescherming van planten- en diersoorten wordt steeds groter. Van oudsher zijn gemeenten beheerder van de openbare ruimte en stellen zij bestemmingsplannen op. Daarbij spelen zij een actieve rol bij het borgen van de aanwezige natuurkwaliteit door het toepassen van bestemmingen en planregels waarbij rekening moet worden gehouden met de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan. Alleen door samen op te trekken, kunnen doelen gerealiseerd worden. Om de samenwerking tussen provincie en de gemeenten een impuls te geven, heeft de provincie een voorstel uitgewerkt om gemeenten tegemoet te komen bij de uitvoering van de Wnb.

Onderdelen daarvan zijn het delen van kennis en het bijdragen aan het uitvoeren van onderzoeken voor soortenmanagementplannen waarmee de uitvoering van de wet zowel voor gemeenten als voor de inwoners eenvoudiger kan. Het samenwerkingsvoorstel maakt onderdeel uit van het Provinciale Samenwerkingsprogramma VTH 2018.

Waterwet

De Waterwet regelt in hoofdzaak het beheer van watersystemen, waaronder waterkeringen, oppervlaktewater- en grondwaterlichamen. De wet is gericht op het voorkomen dan wel beperken van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste, de bescherming en verbetering van kwaliteit van watersystemen en de vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

Gemeenten en waterschappen zorgen samen voor een samenhangend waterbeheer. Gemeenten zamelen huishoudelijk en bedrijfsafvalwater in, waterschappen zuiveren dat water. Daarnaast maken zij samen keuzes over hoe om te gaan met afvloeiend hemelwater en grondwater. Door de rioolstelsels en rioolwaterzuiveringen optimaal te benutten, zorgen zij dat het watersysteem niet onnodig wordt belast.

Met de komst van de Waterwet zijn gemeenten en provincies bevoegd gezag geworden voor alle indirecte lozingen. Bij de vernieuwde wetgeving is samenwerking het uitgangspunt. Om alle taken en plichten goed te kunnen uitvoeren, moeten gemeenten, provincie en waterbeheerders (waterschappen en Rijkswaterstaat) samenwerken en hun bevoegdheden gezamenlijk inzetten.

De gezamenlijke waterschappen willen de samenwerking nog verder intensiveren. Hiervoor hebben de waterschappen i.s.m. de bevoegde gezagen een conceptvoorstel nader uitgewerkt waarin de basisvoorwaarden voor goede samenwerking, het gevoel van urgentie, gedeeld probleembesef en afhankelijkheidsbesef zijn verwerkt.

Het voorstel, dat ter bespreking voorligt in het overleg tussen de OD's en hun opdrachtgevers, geeft o.a. inzicht bij welke bedrijfscategorieën de waterschappen (om niet) blijven adviseren, c.q. toezicht blijven uitvoeren en bij welke bedrijfscategorieën zij in principe geen advies meer geven en geen toezicht meer uitvoeren. Om ervoor te zorgen dat de omgevingsdiensten kennis over deze categorieën opbouwen, is in 2017 het project zeefdrukkerijen en gemeentewerven gezamenlijk uitgevoerd. Voor het project in 2018 stellen de waterschappen voor om de laboratoria en ziekenhuizen gezamenlijk te bezoeken.

De wetgeving deelt een aantal zorgplichten toe aan waterschappen en gemeenten. Waterschappen hebben een zorgplicht voor de zuivering van stedelijk afvalwater. Gemeenten hebben een zorgplicht voor de inzameling van stedelijk afvalwater en voor hemelwater en grondwater.