



Gemeente
Woudenberg

Collegeadvies Eigen initiatief

Besluitenregistratie:		Postregistratienummer : 230167	
35	04	Datum inboeken :	
Openbaar	Ja	Internet	Ja
naar RAAD	Nee	OR	Nee
Communicatie	Ja	Europese regelgeving	Ja
via COMMISSIE	Ja		
Anders:	-		

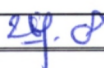
Onderwerp : Aanpassing subsidieregels Voor- en Vroegschoolse Educatie (VVE)

- Advies** :
1. De uren VVE per 1-1-2020 uit te breiden van 10 naar 16 uur.
 2. De startleeftijd voor VVE vast te stellen op 2,5 jaar.
 3. Handhaven van de huidige doelgroepdefinitie voor VVE.
 4. Organisaties de vrijheid geven om zelf te bepalen hoe ze het VVE-aanbod de dagdelen invullen met als uitgangspunt maximaal 6 uur per dagdeel.
 5. Vaststellen van een bovengrens van 22 VVE-plekken.
 6. De organisaties een basisbedrag en een vaste vergoeding per ingevulde VVE-kind/plek te verstrekken.
 7. Vaststellen van een ondergrens van twee VVE-plekken voor het basisbedrag.
 8. Bij de berekening van de subsidies uitgaan van het budget in 2019 met de mogelijkheid tot bijstelling.
 9. De mogelijkheid bieden om in juli de gevraagde subsidie aan te passen.
 10. Kennis te nemen van de inzet van een deel van het budget voor de Voorleesexpres.

Datum	Ambtenaar	Afdeling	Pho	Griffier	Afdelings- hoofd
22-8-2019	R. Hilderink	B&O			

Additioneel Advies	Paraaf:
Interne Dienstverlening	

	Conform advies	Bespreken	Datum	Opmerkingen
Burgemeester			29/8	
Wethouder			2/9	
Wethouder			26/8	
Wethouder				

Secretaris				
------------	---	--	---	--

Datum vergadering B&W:

Agendapunt:

Besluit:

Retour naar afdeling op:

Ter archivering aangeboden op:

02 SEP. 2019

Inleiding

De gemeente ontvangt jaarlijks subsidie van het Rijk voor de voorschoolse educatie (VVE) via de doelspecifieke uitkering onderwijsachterstandenbeleid. Het aantal uren waarvoor subsidie wordt verleend, wordt per 1 augustus 2020 uitgebreid van 10 naar 16 uur. Hierdoor is het nodig om de subsidieregels aan te passen. Er zijn in Woudenberg drie organisaties die VVE aanbieden: Psz De Ark, kinderdagverblijf Bijdehandjes, Peuteropvang Eigenwijs.

Centrale vraag

Welke aanpassingen zijn er nodig om de subsidieregeling VVE af te stemmen op de urenuitbreiding VVE?

Beoogd resultaat (wat)

Een subsidieregeling die is afgestemd op het rijksbeleid en werkbaar is voor de aanbieders van VVE.

Het doel van deze aanvullende subsidieregels is het bieden van gelijke en optimale ontwikkelingskansen voor alle kinderen uit de gemeente Woudenberg in de leeftijd van 2,5 tot 4 jaar, zodat kinderen met een onderwijs- of ontwikkelingsachterstand extra worden ondersteund door middel van voor- en voerschoolse educatie (VVE) en deze kinderen een betere start kunnen maken aan het begin van de basisschool. Dit kan een positief effect hebben op hun verdere schoolloopbaan.

Kader

Kamerbrief Uitwerking Regeerakkoordmaatregel versterking voorschoolse educatie (29 november 2018)

Wet OKE

Wet Innovatie en Kwaliteit Kinderopvang

Argumenten

- 1. De uren voorschoolse opvang per 1-1-2020 uit te breiden van 10 naar 16 uur.*
Gemeenten zijn wettelijk verplicht om de uren uit te breiden. Daarom is ook het budget voor het onderwijsachterstandenbeleid vergroot. De ingangsdatum was 1-1-2020 maar is kortgeleden uitgesteld naar 1-8-2020. De minister adviseert om als dat lukt de uitbreiding toch eerder in te laten gaan zodat peuters er eerder profijt van hebben. Met de organisaties die VVE aanbieden is overleg gevoerd en zij willen en kunnen per 1-1-2020 overschakelen op 16 uur VVE.
- 2. De startleeftijd voor de voorschoolse opvang vast te stellen op 2,5 jaar.*
Op dit moment is de startleeftijd in Woudenberg 2,3 jaar. Het rijksbeleid gaat uit van 2,5 jaar. Daarom is het voorstel om aan te sluiten bij het rijksbeleid.
- 3. Handhaven van de huidige doelgroepdefinitie.*
De organisaties geven aan dat volgens hen het aantal VVE-plekken nu dekkend is. Alle kinderen die volgens hen VVE nodig hebben, hebben ook een indicatie.
- 4. Organisaties krijgen de vrijheid om zelf te bepalen hoe ze de dagdelen invullen met als uitgangspunt spreiding over 3 a 4 dagdelen.*
De organisaties hebben aangegeven dat als ze zelf kunnen bepalen hoe ze dit invullen, ze meer armslag hebben om VVE en de peuteropvang op elkaar af te stemmen.
- 5. Vaststellen van een bovengrens van 22 plekken*
De gemeente ontving tot 1-1-2019 €48.000 subsidie per jaar voor VVE. Daarmee konden 16 VVE-plekken worden gesubsidieerd. Omdat er wachtlijsten waren, is het aantal VVE-plekken de afgelopen twee jaar opgehoogd naar 22. Gezien de afgegeven indicaties van de GGDru (16 in 2018) en de bezette plekken (18 tot 20/22), is dit nu voldoende. Daarom wordt voorgesteld om voor maximaal 22 VVE-plekken subsidie te verstrekken. De organisaties kunnen zelf aangeven hoe ze die plekken willen verdelen. Mocht het

incidenteel voorkomen dat er meer kinderen zijn dan VVE-plekken, dan komen ze op een wachtlijst te staan.

6. *Basisbedrag en vaste vergoeding per VVE-kind*

Het voorstel is om de organisaties die VVE aanbieden een basisbedrag te verstrekken met daarbovenop een vaste vergoeding per VVE-kind afhankelijk van of de ouders wel/niet in aanmerking komen voor kinderopvangtoeslag (KOT).

Het basisbedrag houdt in dat de organisaties een soort startbedrag voor voorschoolse opvang ontvangen. Daarmee worden ze in staat gesteld om de kwaliteit van de VVE op peil te houden. Als er het ene jaar minder kinderen zijn dan het andere jaar, heeft dat geen consequenties voor de kwaliteit. Door te werken met een basisbedrag, kunnen meerdere organisaties in Woudenberg VVE-plekken aanbieden en hebben ouders meer keuzemogelijkheden. Berekend is (zie 7) wanneer het voor organisaties rendabel is om VVE aan te kunnen bieden met of zonder basisbedrag. Het omslagpunt ligt bij 6 VVE-plekken. Daarnaast ontvangen de organisaties een vaste vergoeding per VVE-kind. Daarbij wordt alleen onderscheid gemaakt in of de ouders wel/niet in aanmerking komen voor KOT. Dit om de administratie voor iedereen zo eenvoudig mogelijk te houden.

7. *Vaststellen van een ondergrens van 2 VVE-plekken per organisatie voor het basisbedrag.*

Per organisatie moeten er minimaal twee VVE-plekken worden bezet door VVE-kinderen. Als er minder kinderen zijn, vervalt het basisbedrag. Dan is het in principe niet rendabel om VVE aan te bieden. Als er een VVE-plek is bezet, ontvangt de organisatie alléén subsidie voor het invullen van één VVE-plek.

8. *Budget 2019 met de mogelijkheid tot bijstelling.*

Het voorlopig vastgestelde budget VVE in 2019 is €116.766. In het najaar wordt de rijksbijdrage voor 2019 definitief vastgesteld. Elk jaar wordt er een nieuwe berekening gemaakt op basis van de parameters. De verwachting is dat de subsidie jaarlijks kan fluctueren met 10%. In de regels is daarom aangegeven dat de subsidiebedragen kunnen worden bijgesteld als de rijksbijdrage anders loopt dan verwacht.

Op basis van de voorgaande uitgangspunten, het beschikbare subsidiebedrag en het normtarief van € 9 per VVE-uur, is het basisbedrag berekend op €7.500 per organisatie en de subsidie per plek €3.000 op jaarbasis voor VVE-kind met ouders met KOT en €5.500 op jaarbasis voor een VVE-kind met ouders zonder KOT.

9. *Aanpassing financiële verantwoording.*

Om de voortgang goed te kunnen monitoren, is met de organisaties afgesproken om aan het eind van elk kwartaal te rapporteren. Op basis van de rapportage in juni wordt bepaald of de subsidie moet worden bijgesteld, bijvoorbeeld als er veel minder VVE-kinderen zijn dan verwacht en die naar een andere organisatie zijn gegaan.

10. *Een deel van het budget is bestemd voor de Voorleesexpres.*

De gemeente ontvangt al in 2019 extra budget voor de uitbreiding van de uren VVE. In 2019 is circa €82.000 beschikt. Het restbedrag kan tot en met 2022 alleen worden ingezet voor onderwijsachterstandenbeleid. Dit bedrag wordt ingezet om eventuele bijstellingen van definitieve beschikking op te vangen. Daarnaast zijn er afspraken gemaakt met de bibliotheek Eemland om te starten met de VoorleesExpress als aanvulling op VVE. Kinderen met een taalachterstand krijgen dan extra aandacht krijgen doordat er een vrijwilliger een half jaar lang bij een gezin thuiskomt om voor te lezen en taalspelletjes te doen. Samen met de ouders wordt ernaar gestreefd om taal en leesplezier een vaste plek in het gezin te geven. De organisaties die VVE aanbieden zijn hiervan op de hoogte en zien dit als een constructieve aanvulling. Ook de ouderbetrokkenheid wordt hiermee gestimuleerd. Het gaat om een bedrag van €10.000 voor 3,5 jaar.

Duurzaamheid

Mens: een betere start voor kinderen met een (taal)achterstand een betere start aan het begin van de basisschool. Dat kan een positief effect hebben op hun verdere schoolloopbaan.

Draagvlak

De gemeente is met ondersteuning van Oberon, een onafhankelijk onderzoeks- en adviesbureau op het gebied van onderwijs, in gesprek gegaan met de drie organisaties die VVE aanbieden in Woudenberg. Na een eerste verkenning zijn alle wensen verwerkt in uitgangspunten voor aanvullende subsidieregels. Na afstemming met de wethouder is dit in een tweede gesprek besproken met de organisaties. Vervolgens zijn de subsidieregels opgesteld en de organisaties konden hierop reageren. De opmerkingen zijn verwerkt in de subsidieregels bij dit collegeadvies.

Beoogd resultaat (hoe)

De organisaties bieden 16 uur VVE aan in plaats van 10 uur met een maximum van 960 uur.

Financiële consequenties

Het betreft het grootboeknummer 648002, kostensoort 41200.

Situatie vóór 2019

Tot 2019 ontving de gemeente €48.000 via de doelspecifieke uitkering onderwijsachterstandenbeleid voor VVE. Daar werden 16 VVE-plekken à €3.000 per plek mee gesubsidieerd. Omdat er meer VVE-kinderen waren, werden er zes extra VVE-plekken gesubsidieerd uit het budget peuterspeelzalen (€18.000).

Besteding budget 2019

De voorlopige beschikking van het rijk voor VVE in 2019 bedraagt: € 116.766.

Hierdoor wordt het mogelijk om vanaf nu alle VVE-plekken te financieren uit het budget voor het onderwijsachterstandenbeleid. In de gemeentelijke begroting zijn nu ook de budgetten voor VVE en peuteropvang gesplitst omdat het om twee verschillende geldstromen betreft: doelspecifieke uitkering onderwijsachterstandenbeleid voor VVE en gemeentefonds voor peuteropvang.

Voor de peuteropvang is een apart collegeadvies opgesteld. Daarin wordt aangegeven hoe de begroting van de peuteropvang eruit ziet sinds de harmonisatie (omvorming van de peuterspeelzalen tot kinderopvang).

De besteding van het budget voor VVE ziet er als volgt uit:

	Geraamde uitgaven
VVE 22 plekken x €3.000	€66.000
VoorleesExpress	€10.000
Ondersteuning adviesbureau Oberon bij invoering 16 uur VVE	€5.000
Taalniveau 3F ¹	€4.000
Totaal	€85.000

Er resteert een bedrag van ca. €32.000. Dit bedrag kan in 2020, 2021 of 2022 nog worden besteed aan VVE.

Verwachte uitgaven 2020

Voor 2020 is bij de berekening uitgegaan van een bedrag van €113.500. Er is een kleine marge ingebouwd om alvast rekening te houden met mogelijke fluctuaties in het bedrag dat het Rijk jaarlijks vaststelt. Als de fluctuaties veel groter zijn dan verwacht, dan kan ook het restantbedrag uit 2019 worden ingezet.

¹ Vanwege het belang van een taalaanbod van zo hoog mogelijke kwaliteit zijn de taaleisen voor VVE en voor reguliere peuter- en kinderopvang aangescherpt. De gemeente heeft budget ontvangen om de toetsing en scholing van leidsters om te voldoen aan taalniveau 3F te financieren. Bijna alle leidsters beschikken nu over taalniveau 3F. In 2019 volgt nog een leidster de scholing en wordt nog getoetst.

Geraamde uitgaven VVE in 2020:

	Aantal	Bedrag
Basisbedrag à €7.500 per organisatie	3	€22.500
Subsidie VVE-plek met KOT à € 3.000 per plek	12	€36.000
Subsidie VVE-plek zonder KOT à €5.500 per plek	10	€55.000
Totaal		€113.500

Aanpak/uitvoering

De organisaties rapporteren 4x per jaar over de voortgang zodat we die goed kunnen monitoren. In juli wordt in overleg met de organisaties besproken of er op basis van de rapportage over het tweede kwartaal bijstelling nodig is.

Communicatie

De organisaties die VVE aanbieden, worden geïnformeerd over het collegebesluit. De aanvullende subsidieregels worden gepubliceerd. Er wordt een persbericht verstuurd en er worden berichten geplaatst op de gemeentelijke communicatiemiddelen.

Bijlagen

Subsidieregels VVE

Werkwijze voor organisaties