

Het college van Burgemeester en Wethouders
van de gemeente Woudenberg
Postbus 16
3930 EA WOUDENBERG

DATUM	1 april 2020	TEAM	BIN/ IBT Omgevingsrecht
NUMMER	8207B66	REFERENTIE	Marjan Evers
UW E-MAIL VAN	11 juli 2019	DOORKIESNUMMER	06-25778983
UW NUMMER		E-MAILADRES	marjan.evers@provincie-Utrecht.nl
BIJLAGE	Overzicht verbeterpunten	ONDERWERP	Beoordeling Interbestuurlijk Toezicht Omgevingsrecht 2018-2019

Geacht college,

In het kader van Interbestuurlijk Toezicht (IBT) heeft u ons informatie over 2018/2019 toegestuurd over de uitvoering van taken op het gebied van het omgevingsrecht. Wij beoordelen de prestaties van gemeenten als 'adequaat', 'redelijk adequaat' of 'niet adequaat'.

Bij het uitvoeren van ons toezicht hanteren wij de interventieladder die landelijk tussen Rijk, IPO en VNG is afgesproken. Een toelichting op deze ladder is te vinden op onze website www.provincie-utrecht.nl/werkwijze-ibt.

Ons oordeel over uw taakuitoefening van de verschillende onderdelen van het omgevingsrecht luidt als volgt:

- Vakgebied Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH): redelijk adequaat;
- Vakgebied Ruimtelijke Ordening (RO): adequaat;
- Vakgebied Monumenten/ archeologie: adequaat.

Hieronder leest u per deelterrein een toelichting op deze beoordeling.

Bevindingen en beoordeling VTH

De beoordeling heeft plaatsgevonden over de periode 2018 en deels 2019 (het uitvoeringsprogramma Handhaving). Bij de beoordeling van uw VTH-taken toetsen wij of u de processen bij deze taken volgens de wettelijke vereisten (BIG-8 cyclus) hebt ingericht. In dat kader toetsen wij aan de eisen die zijn vastgelegd in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) (hoofdstuk 5), het Besluit omgevingsrecht (Bor) (hoofdstuk 7) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) (hoofdstuk 10).

Zoals vermeld in onze vorige toezichtbrieven is per 1 juli 2017 het gewijzigde Bor in werking getreden. Dit betekent dat sindsdien de hiervoor genoemde procescriteria ook gelden voor vergunningverlening, het behandelen van meldingen, het stellen van maatwerkvoorschriften en besluiten over gelijkwaardige voorzieningen. Daarnaast moet voor de basistaken uniform beleid en een uniform uitvoeringsprogramma worden vastgesteld op minimaal het schaalniveau van de uitvoeringsdienst waaraan uw gemeente deelneemt.

Op 23 december 2019 is op ambtelijk niveau per mail een concept-beoordeling voor deze taakuitvoering toegezonden. Op 16 januari 2020 hebben wij naar aanleiding deze voorlopige beoordeling een reactie ontvangen, waarin is vermeld dat er geen feitelijke onjuistheden in de voorlopige beoordeling zijn opgenomen. Onderstaande beoordeling is grotendeels gelijk aan de toegezonden concept-beoordeling.

De beoordeling van uw taakuitvoering ten aanzien van de wettelijk vastgestelde kwaliteitscriteria voor toezicht en handhaving is net als vorig jaar redelijk adequaat. De beoordeling komt voor een groot deel overeen met de beoordeling van vorig jaar. De meeste bij de vorige beoordeling geconstateerde verbeterpunten zijn nog actueel. Het beleid voor de thuishaken (RO en Bouw en Woningtoezicht (BWT)), dat liep tot en met 2018, moet worden geactualiseerd. Ook beschikt de gemeente niet over beleid voor vergunningverlening. Positief is dat u het gecombineerde jaarverslag en uitvoeringsprogramma voor RO en BWT dit jaar op 22 februari 2019 hebt vastgesteld. Daarnaast heeft uw college besloten met ingang van 1 januari 2020 de basistaak asbest over te dragen aan de Regionale Uitvoeringsdienst (RUD) Utrecht.

De belangrijkste verbeterpunten zijn:

- Actualiseer het beleid voor RO en BWT, en neem hierin ook beleid op voor vergunningverlening. Formuleer in dit beleid heldere en meetbare doelstellingen die gekoppeld zijn aan de gestelde prioriteiten.
- Stel uniform VTH-beleid vast voor de basistaken op minimaal het schaaniveau van de RUD Utrecht en stuur dit ter informatie aan de gemeenteraad.
- Zorg dat bij de voorgenomen activiteiten in de uitvoeringsplannen rekening is gehouden met de in het beleid gestelde doelen en prioriteiten.

De volledige lijst met verbeterpunten is als bijlage bij deze brief gevoegd.

Wabo risicothema's

Met betrekking tot de uitvoering van toezicht en handhaving op de risicothema's (asbest, bodem (Besluit bodemkwaliteit), brandveiligheid bij de opslag van gevaarlijke stoffen, risicovolle inrichtingen, constructieve veiligheid, brandveiligheid BWT en handhaving bestemmingsplannen) hebben wij getoetst of de risicothema's voldoende zijn behandeld in de risicoanalyses en de uitvoeringsprogramma's 2019. Wij hebben geen verbeterpunten geconstateerd.

Bevindingen en beoordeling Ruimtelijke Ordening

De beoordeling van de taakuitvoering Ruimtelijke Ordening is voornamelijk gericht op de actualiteit en gebiedsdekkendheid van bestemmingsplannen en het voldoende verwerken in deze plannen van wettelijke normen en eisen.

Wij beoordelen de uitvoering van het taakveld Ruimtelijke Ordening als adequaat. U hebt een (bijna) volledig overzicht gegeven van de in het verslagjaar genomen besluiten en de aspecten die daarbij een rol hebben gespeeld. Wel valt op dat juist bij het enige besluit dat voor Gedeputeerde Staten aanleiding is geweest tot het geven van een reactieve aanwijzing vanwege strijdigheid met de Provinciale Ruimtelijke Verordening, de relevantie van deze verordening niet in het overzicht is vermeld (locatie Slappedel 8a).

Bevindingen en beoordeling Monumenten en Archeologie

De beoordeling van de taakuitvoering Monumenten en Archeologie is voornamelijk gericht op adequate vergunningverlening en handhaving, de behartiging van het erfgoedbelang in bestemmingsplannen, het goed functioneren van monumentencommissies en de advisering in het kader van de archeologische monumentenzorg.

Wij beoordelen de uitvoering van het taakveld erfgoed en monumenten over 2018 als adequaat. Bij planologische besluiten is rekening gehouden met archeologische waarden. Archeologie maakt structureel deel uit van de vergunningsprocedure.

Tot slot

Hiermee is deze toetsingsronde afgerond. We vertrouwen erop dat u de verbeterpunten doorvoert.

In de tweede helft van 2020 beoordelen wij de uitvoering van de taken op het gebied van het omgevingsrecht opnieuw. De volledige toezichtinformatie over de periode 2019/2020 ontvangen wij graag uiterlijk 15 juli 2020 van u. Wij verzoeken u om in deze informatie ook te vermelden welke acties u heeft ondernomen naar aanleiding van de genoemde verbeterpunten.

Naast de toezichtinformatie over de uitvoering van het omgevingsrecht, toetsen wij ook uw taakuitvoering op de terreinen informatiebeheer, huisvesting vergunninghouders en financiën. Vanwege een ander beoordelingsritme door wettelijke bepalingen, ontvangt u hiervan op een ander tijdstip onze toezichtbrieven.

Een afschrift van deze brief sturen wij ter kennisgeving aan uw gemeenteraad.

Wij publiceren de resultaten van ons toezicht op de interactieve IBT-kaart. Zie daarvoor www.provincie-utrecht.nl/interbestuurlijktoezicht. Deze brief wordt via deze kaart ook toegankelijk.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen,



Dhr. A.J. (Arne) Schaddelee
Gedeputeerde Mobiliteit, Recreatie en Toerisme, Vergunningverlening,
Toezicht en Handhaving, Communicatie en Participatie

Overzicht verbeterpunten

Rapportage en evaluatie:

1. Stel het jaarverslag en het uitvoeringsprogramma voor milieu, die op 13 mei 2019 door uw college zijn vastgesteld, eerder vast zodat bij het opstellen van het uitvoeringsprogramma voor het nieuwe jaar rekening kan gehouden met de conclusies en aanbevelingen uit het jaarverslag.
2. Voer een periodieke beleidsevaluatie uit en stel een rapportage daarvan vast voor RO, BWT en Milieu (voor RO en BWT kan dat als onderdeel van het nieuwe VTH-beleidsplan). Ga in de periodieke rapportage in op het bereiken van de gestelde doelen, de uitvoering van de voorgenomen activiteiten in verhouding tot de gestelde doelen en de uitvoering van de afspraken. Stuur na vaststelling de beleidsevaluatie ter informatie aan de gemeenteraad.

Strategisch Beleid

3. Actualiseer het beleid voor RO en BWT, en neem hierin ook beleid op voor vergunningverlening. (het huidige integrale handhavingsbeleid liep tot en met 2018). Formuleer in dit beleid heldere en meetbare doelstellingen die gekoppeld zijn aan de gestelde prioriteiten.
4. Stel uniform VTH-beleid vast voor de basistaken (inclusief een analyse van problemen en een prioritering) op minimaal het schaalniveau van de RUD Utrecht en stuur dit ter informatie aan de gemeenteraad.

Operationeel Beleid

5. Actualiseer de strategie voor RO en BWT, stel de aanpassingen vast en maak deze vervolgens bekend aan de gemeenteraad.
 - a. Geef inzage in de wijze waarop bestuurlijke sancties alsmede de fermijnen die bij het geven en uitvoeren daarvan worden gehanteerd, en de strafrechtelijke handhaving onderling worden afgestemd.
 - b. Geef inzage in de wijze waarop wordt omgegaan met overtredingen die zijn begaan door of in naam van uw collega of van andere organen behorende tot de overheid.

Programma en organisatie

6. Zorg dat bij de voorgenomen activiteiten in de uitvoeringsplannen rekening is gehouden met de in het beleid gestelde doelen en prioriteiten;
7. Stem de uitvoeringsprogramma af met de organen die belast zijn met strafrechtelijke handhaving.

Vorbereiding, Uitvoering en Monitoring

8. Zorg dat de toezichhouders/handhavers voor RO en BWT periodiek rouleren, zodat deze niet voortdurend belast worden met toezicht op dezelfde inrichting.
9. Geef inzicht in de manier waarop met het geautomatiseerde systeem (Key2Vergunningen van Centric) informatie wordt verkregen over het bereiken van de gestelde doelen voor RO, BWT en Milieu.