



Gemeente
Woudenberg

Collegeadvies

Besluitenregistratie:		Postregistratienummer : Z.343974 / D.267956	
og	ob	Datum inboeken :	
Openbaar	Ja/Nee	Internet	Ja/Nee
naar RAAD	Ja/Nee	OR	Ja/Nee
Communicatie	Ja/Nee	Europese regelgeving	Ja/Nee
via COMMISSIE	Ja/Nee		
Anders:			

Onderwerp : VTH jaarverslag 2022 en 2023 en uitvoeringsprogramma omgevingsrecht 2024

Advies :
- Het jaarverslag 2022 en 2023 en het uitvoeringsprogramma 2024 betreffende Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH) vast te stellen, met terugwerkende kracht vanaf 1 januari 2024.
- Kennis te nemen van de planning voor de vaststelling van de aankomende beleidsstukken in 2024.
- Ter kennisname aan de gemeenteraad voorleggen.

Datum	Ambtenaar	Pho	Griffier	Afdelingshoofd
29 januari 2024		MJ/HJM		

Additioneel Advies	Paraaf:

	Conform advies	Bespreken	Datum	Opmerkingen
Burgemeester		MJ	240226	
Wethouder		HJM	240226	
Wethouder		DBdK	240226	
Wethouder		MvdG	240226	
Secretaris	DR		240222	

Datum vergadering B&W: 27 februari 2024

Agendapunt: 05

Besluit:

Openbare besluitenlijst B&W-vergadering 27 februari 2024:

Akkoord

Retour naar afdeling op:

29 FEB. 2024

Ter archivering aangeboden op:

Inleiding

Bijgaand treft u de jaarstukken aan voor de uitvoering van vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) in het omgevingsrecht. Jaarlijks dient een VTH-uitvoeringsprogramma te worden opgesteld, waarin uitvoering wordt gegeven aan het VTH-beleid. Op grond van de Omgevingswet (Ow) en het Omgevingsbesluit (Ob) dient het college jaarlijks verantwoording af te leggen over de uitvoering van het VTH-beleid en het VTH-uitvoeringsprogramma. Middels de hierbij aangeboden rapportage wordt hieraan uitvoering gegeven.

Het jaarverslag 2023 en het uitvoeringsprogramma 2024 van de basistaken (milieu) die zijn belegd bij de Regionale Uitvoeringsdienst Utrecht (RUD Utrecht) volgen in een later stadium en zullen separaat aan u worden aangeboden.

De toezichthouders van de Provincie Utrecht attendeerden ons erop dat wij de toezichtinformatie over de uitvoering en vaststelling van ons gemeentelijke VTH-beleid in 2022 nog niet was ingeleverd. Hierop is met provinciale toezichthouders afgesproken dat het college deze alsnog vaststelt en de raad informeert. Tevens is afgesproken een jaarplanning voor de op te stellen documenten voor 2024 af te stemmen met het college.

Centrale vraag

Stemt u in met de vaststelling van het VTH jaarverslag van 2022 en 2023 en het uitvoeringsprogramma voor 2024 met terugwerkende kracht vanaf 1 januari 2024, alsmede het kennismaken van de jaarplanning voor 2024?

Beoogd resultaat (wat)

- Voldoen aan de wettelijke verplichting om voor het omgevingsrecht een uitvoeringsprogramma op te stellen, waarin u kenbaar maakt welke acties het college op het gebied van VTH voor het komende jaar geprogrammeerd hebben.
- Verslag leggen van de uitgevoerde activiteiten van het afgelopen jaar.
- De rapportage ter kennisname voorleggen aan de gemeenteraad in het kader van de horizontale verantwoording.
- De planning van vast te stellen documenten voor 2024 afstemmen.

Kader

Omgevingswet, Omgevingsbesluit en de bijbehorende algemene maatregel van bestuur. VTH-beleid uitvoering omgevingsrecht gemeente Woudenberg. Provinciale verordening toezichtinformatie en de (concept) beoordelingsbrief van provincie van 31 oktober 2023.

Argumenten

In de brief van de toezichthouder van de provincie wordt aangegeven: "De redenen om u niet onder actief toezicht te stellen zijn de positieve beoordelingen van voorgaande jaren en het vertrouwen in een goede opvolging van de verbeterpunten naar aanleiding van het verificatiegesprek op 24 oktober 2023." Om te voorkomen dat we volgend jaar alsnog een negatief oordeel ontvangen, is het noodzakelijk om de onderstaande zaken vast te stellen, en zo snel mogelijk met de toezichthouders van de Provincie te delen. De werking van het uitvoeringsprogramma 2024 zal met terugwerkende kracht moeten worden gesteld op 1 januari 2024.

Dit jaarverslag en uitvoeringsprogramma is voor een belangrijk deel een uitwerking van het VTH-beleid uitvoering omgevingsrecht gemeente Woudenberg, vastgesteld op 2 juli 2020. In dit beleidsdocument is de basis gelegd voor en de richting bepaald over de wijze waarop de gemeente Woudenberg haar rol ziet (én de rol van haar inwoners) wanneer het gaat om vergunningverlening, naleving van regels en de toezicht daarop, en de handhaving van het recht bij overtredingen daarvan.

Het jaarverslag beschrijft wat de gemeente in 2022 en 2023 in Woudenberg heeft uitgevoerd op het gebied van VTH. Het uitvoeringsprogramma geeft inzicht in de activiteiten die de gemeente op het gebied van VTH in 2024 wil gaan uitvoeren. Hierbij worden de activiteiten die worden uitgevoerd door de samenwerkingspartners meegenomen.

Duidelijkheid en transparantie over het beleid en de uitvoering daarvan draagt bij aan meer begrip van de burgers die hiermee te maken krijgen. Met dit jaarverslag en uitvoeringsprogramma wordt invulling gegeven aan de ons toekomende wettelijke verplichtingen.

De organisatorische schakels die door het uitbreken van het coronavirus, vlak na het veranderen van organisatiestructuur naar zelfsturende teams, wegvielen en de herstructurering van de organisatie die daarop moest volgen, in combinatie met de aanzienlijke uitstroom van medewerkers in deze beleidsperiode heeft voor nogal wat onrust gezorgd binnen het vakteam VTH. Mede hierdoor is de wettelijke verplichtingen vanuit het omgevingsrecht en de provinciale verordening, en dus ook de uitvoering daarvan, in het afgelopen jaar gedeeltelijk uit het zicht verdwenen. Gelukkig kregen wij het voordeel van de twijfel van de provinciale interbestuurlijke toezichthouder (IBT) en hebben wij nu een herkansing gekregen op dit gebied. Daar zijn heldere afspraken over gemaakt met de provinciale toezichthouder en er is een planning voor gemaakt. Dit collegevoorstel, met bijbehorende bijlagen, is hier een onderdeel van.

Een ander onderdeel hiervan is de planning welke afgestemd moet worden met het college, volgens de afspraken met de IBT.

Het schema voor dit jaar (deze beoordelingsperiode) wordt als volgt voorgesteld:

1. De nieuwe Uitvoerings- en Handhavingsstrategie (VTH-beleid) van de gemeente Woudenberg, beleidsperiode vanaf 2024:
 - Dinsdag 21 mei 2024 - behandeling in collegevergadering van b&w.
 - Donderdag 4 juli 2024 - vaststelling door de gemeenteraad.
2. Het uitvoeringsprogramma voor 2025:
 - Dinsdag 17 december 2024 - vaststelling in collegevergadering van b&w.
3. Het jaarverslag voor 2024:
 - Dinsdag 21 januari 2025 - vaststelling in collegevergadering van b&w.

Risico's en kanttekeningen

1. Alhoewel het IBT van mening is dat de nieuwe Uitvoerings- en Handhavingsstrategie er vanaf 1 januari had moeten zijn, is het huidige VTH-beleid in juli 2020 vastgesteld zonder einddatum. Hier is destijds voor gekozen, omdat het met de invoering van de Omgevingswet nog onduidelijk zou wat dit zou betekenen voor onze gemeente.

In eerdere gesprekken met het IBT hebben wij aangegeven te werken aan het beleid dat dit VTH-beleid zal vervangen. Dit is nog steeds de afspraak. Er wordt nieuw beleid vastgesteld in de periode voor juli 2024.

2. Voor de oplevering van nieuw beleid wordt een complete handhavingslijst opgesteld. In de administratie van het vakteam zijn de afgelopen periode stappen gezet om de administratie op orde te maken. Vanwege verloop en gebrek aan capaciteit heeft er geen volledige overdracht plaatsgevonden. Deze documentatie wordt nu aangelegd.
3. Ten behoeve van bijlage 1: Urenprognose 2024 is gebruik gemaakt van de Urenprognose voor 2022/2023. Het aankomende jaar zal hier waarschijnlijk van afgeweken worden, gezien uitwerking van de inwerkingtreding van de Omgevingswet op onze werkprocessen en -inhoud.

Duurzaamheid en Inclusie

Duurzaamheid is de rode draad rondom vergunningverlening, toezicht en handhaving en draagt bij aan de veilige leefomgeving, bewustzijn en bescherming van onze inwoners en de natuur.

Maatschappelijke participatie

nvt

Beoogd resultaat (hoe)

Op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (sinds 1 januari vervangen door de Omgevingswet) moet het bevoegd gezag jaarlijks evalueren of de in het uitvoeringsprogramma opgenomen activiteiten zijn uitgevoerd en in hoeverre deze activiteiten hebben bijgedragen aan de VTH-doelstellingen. Om te kunnen evalueren/monitoren moet het programma meetpunten bevatten. De evaluatie zorgt voor borging van de gemaakte afspraken in de organisatie en dwingt ertoe telkens kritisch te beoordelen of bijstelling van het uitvoeringsprogramma nodig is. Hierdoor is flexibiliteit in de uitvoering en de mogelijkheid om in te spelen op nieuwe ontwikkelingen en onvoorziene omstandigheden mogelijk. Ook wijziging van de beschikbare ambtelijke capaciteit kan leiden tot herprioriteren en (tijdelijke) bijstelling van de programmering. Om periodieke evaluaties uit te voeren is het nodig om de werkzaamheden op het terrein van VTH structureel en volgens één en dezelfde systematiek te monitoren, zodat vergelijking van het cijfermateriaal mogelijk is. Eventuele wijzigingen worden bij de evaluatie bekend gemaakt.

Financiële consequenties

op juistheid beoordeeld door N.V.T.

De kosten rondom de capaciteit op het gebied van VTH in het omgevingsrecht is opgenomen in de begroting.

Aanpak/uitvoering

Na vaststelling van deze rapportages door uw college, worden de stukken ter kennisname aangeboden aan de gemeenteraad via de ingekomen stukken.

Conclusie

Het VTH jaarverslag 2022 en 2023 en uitvoeringsprogramma 2024 van de gemeente Woudenberg vaststellen, en tevens de planning voor 2024 afstemmen.

Communicatie

Informeren gemeenteraad

Het uitvoeringsprogramma wordt ter kennisname aangeboden aan de gemeenteraad. Dit is een wettelijke verplichting uit het Omgevingsbesluit. Hieraan wordt gehoor gegeven zodra uw college heeft ingestemd met het programma.

Bijlage(n)

VTH Jaarverslag 2022 en 2023 en Uitvoeringsprogramma 2024 gemeente Woudenberg

- Bijlage 1: Urenprognose 2024.
- Bijlage 2: Risicoanalyses Bouw- en woningtoezicht en ruimtelijke ordening.
- Bijlage 3: Overzicht vastgestelde RO-besluiten 2022 en 2023.
- Bijlage 4: Brief beoordeling IBT Omgevingsrecht 2022-2023 Woudenberg.