

Datum voorstel: 30 september
2014

Raadsvergadering van : 19 februari 2015
Vergadering Commissie : 19 februari 2015
Portefeuillehouder : G.A. de Kruif
Behandelend ambtenaar : XXXXXXXXXX
Afdeling : Publiekszaken
Onderwerp / voorstel : Verklaring van geen bedenkingen tbv voercentrum Gelderse Vallei.

Aan de Raad.

Voorstel

Wij stellen u voor een verklaring van geen bedenkingen af te geven ten behoeve van een voercentrum aan de Voskuilerweg 47.

Inleiding

Er is een aanvraag om omgevingsvergunning binnengekomen om tijdelijk te mogen afwijken van het bestemmingsplan "Buitengebied 2010/2013". De aanvraag betreft het oprichten van een voercentrum op de locatie Voskuilerweg 47 in Woudenberg. Men gaat daar kuilgras en snijmaïs innemen, wegen, bemonsteren, conserveren en mengen. Vervolgens wordt het aan de deelnemende agrariërs uitgeleverd. Aan het voercentrum nemen voorsnog 8 agrariërs deel met in totaal 550 koeien. Dit zijn agrariërs waarvan de eigen voeropslag faciliteiten niet voldoen aan de huidige regelgeving. Zij staan dan ook voor grote investeringen. Met dit voercentrum kunnen de investeringen per agrariër lager zijn.

Er is een tijdelijke vergunning aangevraagd omdat men eerst wil ervaren of een dergelijk voercentrum kans van slagen heeft. Wanneer dit het geval is zal er een definitieve regeling getroffen moeten worden.

Het plan is in afwijking met de gebruiksregels van het bestemmingsplan. Opslag is alleen toegestaan ten behoeve van het eigen bedrijf. Opslag voor agrarische bedrijven in de omgeving is op grond van de gebruiksregels van het bestemmingsplan niet toegestaan. Daarom is een omgevingsvergunning voor de activiteit "handelen in strijd met regels voor ruimtelijke ordening" noodzakelijk.

Beoogd resultaat

Al dan niet afgeven van een verklaring van geen bedenkingen zodat op basis daarvan een beslissing genomen kan worden de omgevingsvergunning te verlenen dan wel te weigeren.

Kader

Op het perceel is het bestemmingsplan "Buitengebied 2010/2013" van toepassing. De bestemming is Agrarisch.

De Wabo en het Bor.

De uitspraak van de Rechtbank Gelderland 1 mei 2014 is relevant.

Argumenten

Er is een aanvraag ingediend om tijdelijk te mogen afwijken van het bestemmingsplan. Het idee is om na een proefperiode van 3 jaar te evalueren en op dat moment te bepalen of het voercentrum voortgezet wordt. Omdat het voornemen bestaat om het voercentrum voort te zetten na een proefperiode is onvoldoende aangetoond dat het voercentrum voorziet in een tijdelijke behoefte zoals bedoeld in artikel 5:18 Bor. Mede op basis van de uitspraak van de Rechtbank Gelderland van 1 mei 2014 moet dan ook geconcludeerd worden dat een omgevingsvergunning om tijdelijk te mogen afwijken van het bestemmingsplan niet toereikend is. Om het project mogelijk te maken is dan ook een omgevingsvergunning noodzakelijk die het afwijken van het bestemmingsplan zonder aan een termijn gebonden te zijn mogelijk maakt. Er kan meegewerkt worden door middel van een afwijking van het bestemmingsplan op basis van artikel 2.12 lid 1a onder 3 (buitenplanse afwijking). Hierop is de uitgebreide voorbereidingsprocedure van toepassing. Daarnaast is op grond van artikel 6.5 lid 1 Bor een verklaring van geen bedenkingen noodzakelijk van de Gemeenteraad.

Ten behoeve van het plan zijn sleufsilo's en een weegbrug gerealiseerd. Deze liggen binnen het bouwvlak. Het bestemmingsplan staat sleufsilo's binnen het bouwvlak toe. De sleufsilo's zijn niet hoger dan 3 meter en mogen daarom op grond van artikel 3 lid 6b van bijlage II van het Bor zonder omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen worden gebouwd.

De strijdigheid is het gebruik van de sleufsilo's voor meerdere agrarische bedrijven. De belangrijkste ruimtelijke impact is de toename van verkeersbewegingen. Er is inzichtelijk gemaakt wat de toename van verkeersbewegingen zal zijn. Daarbij is ook aangegeven in welke perioden de toename plaats zal vinden. De prognose van de toename van verkeersbewegingen is beoordeeld door de beleidsmedewerker verkeer en vervoer. Deze is daarbij tot het volgende oordeel gekomen:

Op basis van de ingediende gegevens is geconcludeerd dat het aantal transportbewegingen in het buitengebied (Kolfschoterdijk, Voskuilerweg en Moorsterweg) zal toenemen maar dat dit binnen de capaciteit blijft die deze wegen bieden. Het transport zal vooral plaatsvinden tijdens het maaien van gras en het oogsten van mais. Een beperkt aantal momenten in het jaar zal het daardoor goed druk worden op bepaalde wegen in het buitengebied. Het gebruik (door landbouwverkeer) tijdens het oogsten past echter volledig binnen de functie van deze wegen (ontsluiting landbouwgebied).

Door middel van aangeplante bomen zal het voercentrum op termijn nagenoeg aan het zicht onttrokken worden. Over de aanplant van bomen heeft overleg plaatsgevonden met de landschapsdeskundige van de gemeente.

Waterschap:

Het Waterschap Vallei en Veluwe heeft een belang bij deze ontwikkeling. Van agrarische erven vindt erfafspoeling plaats van perssappen uit ruwvoeropslag. Deze kunnen in het oppervlakte water terecht komen. Dit kan negatieve gevolgen hebben voor de waterkwaliteit. Om dit te voorkomen adviseert het bureau Brooswater agrariërs namens het Waterschap. Voor het voercentrum is ook advies uitgebracht. Het voercentrum is conform het advies ingericht. Hierdoor wordt erfafspoeling zoveel mogelijk voorkomen. Op de percelen van de deelnemende agrariërs voldoen de voorzieningen voor ruwvoeropslag veelal niet aan de eisen om erfafspoeling te voorkomen. Doordat de opslag nu geconcentreerd wordt op één locatie zal op de kavels van de deelnemende agrariërs de erfafspoeling aanzienlijk verminderen. Zij zullen immers geen of nauwelijks ruwvoer opslaan op hun eigen perceel. Hierdoor is de kans op verslechtering van de kwaliteit van oppervlakte water aanzienlijk kleiner.

Herziening bestemmingsplan:

Bij de herziening van het bestemmingsplan is in een vergroting van het bouwvlak op het perceel Voskuilerweg 47 voorzien. Op dat moment was er nog geen sprake van dat het voercentrum zich daar zou vestigen. Deze vergroting is onderbouwd met een noodzaak ten behoeve van het eigen bedrijf. Nu wordt deze extra ruimte benut voor het voercentrum.

Provinciale ruimtelijke verordening:

De provinciale ruimtelijke verordening geeft geen aanleiding om niet mee te werken aan het plan.

Structuurvisie:

In de structuurvisie staat onder meer dat de agrarische sector een sterke en multifunctionele sector moet zijn. Er zijn uitbreidingsmogelijkheden voor bedrijven die dat wensen. Goede productieomstandigheden, productiemogelijkheden en innovatiekracht geven hier de landbouw het noodzakelijke blijvend economisch perspectief. Het voercentrum kan hier aan bijdragen. Door gezamenlijk te investeren is het goedkoper voor de deelnemers. Doordat de opbrengsten per perceel worden gemonitord kunnen de productie omstandigheden verbeterd worden. Ook innovatie krijgt hiermee een kans. Het voercentrum moet economisch voordeel gaan opleveren voor de deelnemers.

Duurzaamheid:

In het duurzaamheidsplan Duurzaamheid Gemeente Woudenberg 2014-2018 wordt duurzaamheid gekoppeld aan de drie p's. Dit zijn People, Planet en Profit.

Bij People gaat het om het sociale aspect van duurzaamheid. Dit project zal de deelnemende agrariërs een verlaging van de werkdruk opleveren. Het voeren zal veelal vanuit het voercentrum gebeuren en niet door de agrariërs zelf. Dit betekent dat er lokaal werkgelegenheid wordt gecreëerd omdat deze werkzaamheden van de deelnemende agrariërs worden overgenomen vanuit het voercentrum. De tijd die hierdoor voor de deelnemende agrariërs vrij komt kunnen zij op een andere manier besteden binnen het eigen bedrijf of daar buiten. Doordat de deelnemende agrariërs op lokaal niveau een samenwerkingsverband aan gaan kan de sociale cohesie versterkt worden.

Bij Planet staat het ecologisch kapitaal centraal. Met dit project wordt daar met name aan bijgedragen door de beperking van erfafspoeling. Hierdoor wordt het de kwaliteit van het oppervlaktewater beter beschermd. Wat weer van belang is voor alles wat daar in leeft. De energie besparing zal naar verwachting beperkt zijn. Doordat het aantal vervoersbewegingen zal toenemen zal meer energie verbruikt worden. Wat op termijn een indirecte besparing kan zijn is dat er minder beton nodig is ten behoeve van de opslagvoorzieningen op het voercentrum ten opzichte van opslagvoorzieningen op de individuele bedrijven. Daarnaast zullen er minder voermachines nodig zijn wat ook indirect een besparing op zal leveren.

Bij Profit staat het economisch kapitaal centraal. Voor de deelnemende agrariërs is het goedkoper om één centrale voeropslag te hebben dan om ieder afzonderlijk opslagvoorzieningen te realiseren die aan de huidige eisen voldoen. Doordat het ruwvoer centraal wordt gemengd is de kwaliteit van het voor zeer constant. Dit heeft een positief effect op de gezondheid van het vee en daarmee op de melkproductie. Het aangevoerde gras en mais zal bemonsterd worden. Hiermee wordt gemonitord wat de opbrengst en kwaliteit is van het voer per perceel. Op basis van deze gegevens kan in de teelt worden bijgestuurd waarmee de opbrengst van een perceel verhoogd kan worden. Dit betekent dat met het gebruik van dezelfde grond meer geproduceerd zou kunnen worden. De ruimte binnen het bouwblok die nu in gebruik is voor ruwvoer opslag kan met de komst van het voercentrum voor andere doeleinden worden benut, bijvoorbeeld voor de uitbreiding van stallen waardoor de productie verder kan toenemen. De werkgelegenheid die gecreëerd wordt is ook goed voor de economie. De deelnemende agrariërs zullen met

name de effecten van de component Profit gaan merken als het voercentrum een succes wordt. Hiermee kunnen zij hun bedrijfsvoering toekomstbestendiger maken.

Draagvlak

Het project is opgezet is samenwerking met gebiedcoöperatie Ogen. Het betreft een innovatief project met de doelstelling om goedkoper te kunnen werken en de productie van gras en mais te vergroten en de kwaliteit daarvan te verbeteren. Wanneer besloten wordt om de verklaring van geen bedenkingen af te geven, kan de gevraagde omgevingsvergunning verleend worden en wordt het mogelijk om dit innovatieve project voort te zetten.

Het project is inmiddels gestart. De voorbereidingen waren al in ver gevorderd stadium op het moment dat deze aanvraag werd ingediend. Inmiddels is het voercentrum in werking. Het betreft in feite legalisatie.

Het plan heeft van 12 november 2014 tot en met 23 december 2014 ter inzage gelegen. Er zijn geen zienswijzen ingediend.

Financiële consequenties

Op de aanvraag is de legesverordening 2014 van toepassing. Daarnaast zal een anterieure overeenkomst gesloten moeten worden.

Aanpak/uitvoering

Wanneer ingestemd wordt met dit voorstel de verklaring van geen bedenkingen afgeven aan het college van burgemeester en wethouders. Vervolgens kan de omgevingsvergunning verleend worden.

Burgemeester en wethouders van Woudenberg

drs. S.M.T. van der Marck-Verschoor
Secretaris

T. Cossen
Burgemeester

Bijlagen:

⌘

Ter Inzage

⌘
