



Gemeente
Woudenberg

Collegeadvies

Besluitenregistratie:		Postregistratienummer : Z.343243/D.264705	
51	5	Datum inboeken :	
Openbaar	Ja/	Internet	ja
naar RAAD	ja	OR	Nee
Communicatie	Nee	Europese regelgeving	Nee
via COMMISSIE	Ja/		
Anders:			

Onderwerp : ontwerpbestemmingsplan Voskuilerdijk 26

Advies :
- Het ontwerpbestemmingsplan Voskuilerdijk 26 ter inzage leggen
- Mandaat verlenen aan wethouder Molenaar voor het doorvoeren van tekstuele wijzigingen in het advies en de bijlagen.
- De gemeenteraad via de ingekomen stukken een afschrift van dit besluit doen toekomen.

Datum	Ambtenaar	Pho	Griffier	Afdelings- hoofd
13 december 2023		HJM		

Additioneel Advies	Paraaf:

	Conform advies	Bespreken	Datum	Opmerkingen
Burgemeester		MJ	231218	
Wethouder		HJM	231218	
Wethouder		DBdK	231218	
Wethouder		MvdG	231218	
Secretaris	DR		231215	

Datum vergadering B&W: 19 december 2023

Agendapunt: O2

Besluit:

Openbare besluitenlijst B&W-vergadering 19 december 2023:

Akkoord

21 DEC. 2023

Retour naar afdeling op:

Ter archivering aangeboden op:

Inleiding

In augustus 2023 heeft u kennisgenomen en in principe ingestemd met een versnelde procedure voor de herziening van de bestemming van het agrarisch bedrijf Voskuilerdijk 26. Deze versnelling van de behandeling hangt samen met de wenselijkheid om nog onder de regeling van de Wet ruimtelijke ordening de procedure te starten voor de uitbreiding van de huidige mestvergistingsinstallatie, zodat de ruimtelijke en milieuprocedure separaat kunnen lopen. Achtergrond van uw besluit was dat een kleinere uitbreiding van de mestvergister binnen de regels van het bestemmingsplan mogelijk was, maar dat in het kader van de verduurzaming van de energievoorziening een grotere aanpassing gewenst was en technisch en praktisch op de kavel ook mogelijk is, welke aanpassing niet paste in de regels van het bestemmingsplan.

Het voorliggende ontwerpbestemmingsplan voorziet in een regeling die een uitbreiding van de installatie mogelijk maakt en gelijktijdig ook voorziet in een passende bestemming voor het agrarisch bedrijf en het mestvergistingsbedrijf.

Centrale vraag

Kunt u instemmen met het voorliggende ontwerpbestemmingsplan.

Beoogd resultaat (wat)

Vergroting van de productie van groen gas op een wijze die past op de locatie Voskuilerdijk 26 en met een bestemming die beter aansluit op de functies op het perceel.

Kader

Wet op de Ruimtelijke Ordening en bestemmingsplan Buitengebied 2010/2013, Structuurvisie 2030 en provinciale omgevingsverordening.

Argumenten

Het ontwerpbestemmingsplan bestaat uit twee onderdelen, de hoofdaanleiding is het vergroting van de capaciteit van de opwek van duurzame energie met zoveel mogelijk gebruikmaking van bestaande gebouwen en gebruikmaking van bestaande gas- en elektra voorzieningen.

Binnen het agrarisch bedrijf aan de Voskuilerdijk 26 is sinds 2019 een nevenfunctie in de vorm van een biogasinstallatie aanwezig. De basis daarvoor is gelegd in het bestemmingsplan Buitengebied 2010. Sinds de start van het project zijn er veel ontwikkelingen geweest op het gebied van biogasinstallaties. Naast een positieve vooruitgang op het gebied van de techniek zijn er ook ontwikkelingen die ervoor zorgen dat het steeds lastiger wordt om een (relatief kleine) biogasinstallatie rendabel te (laten) opereren.



De noodzaak en motivatie voor de uitbreiding en de technische details staan nadere beschreven in de toelichting van het bestemmingsplan. Samengevat kunnen wij stellen dat er behoefte is aan verwerking van mest en dat opwek van groene duurzame energie zeer gewenst is. Aangetoond is dat het mogelijk is om het geproduceerde gas te leveren aan het aardgasdistributie net in de

omgeving. Door productie van groen gas wordt een bijdrage geleverd aan het verminderen van het verbruik van fossiel aardgas en wordt er door de korte CO₂-cyclus een bijdrage geleverd aan vermindering van CO₂-uitstoot. Door mest te vergisten en het biogas nuttig in te zetten wordt een bijdrage geleverd beperking van de methaanemissie. De gewenste

verdubbeling van de inputcapaciteit kan met uitzondering van een extra silo binnen de bestaande gebouwen en installatie worden gerealiseerd.

Gelijktijdig met de aanpassing van het bouwvlak ten behoeve van de mestvergister wordt het bouwvlak aangepast ten behoeve van de extensivering van het pluimveebedrijf, voor een extensievere bedrijfsvoering zijn andere (langere) stallen gewenst en daarmee een andere vorm van het bouwvlak.

Het bestemmingsplan



Met het bestemmingsplan worden de regels voor de mestvergister en het agrarisch bedrijf van elkaar losgekoppeld en wordt voor beiden een passend bouwvlak opgenomen. Tevens wordt de maatvoering aangepast aan de bestemming. De bestemming voor de bedrijfswoning is gekoppeld aan de agrarische bestemming en in de bedrijfsbestemming is een bedrijfswoning niet toegestaan. Aan beide bestemmingen is een voorwaardelijke verplichting gekoppeld om de landschappelijke inpassing zeker te stellen.

Het bestemmingsplan sluit aan bij de regels en opzet van het bestemmingsplan Buitengebied 2010 en 2013 en de daarin opgenomen kaders voor veranderingen van bouwvlakken.

Provinciaal beleid

In het vooroverleg is bezien in hoeverre een aanpassing van de bestemming passend is in het provinciaal beleid. Daarbij bleek dat het niet mogelijk was om doormiddel van vormverandering en vergroting van het agrarisch bouwvlak mee te werken aan het plan, omdat niet toegestaan is dat bouwvlakken van intensieve veehouderijbedrijven groter worden dan 1,5 ha. Gelijktijdig is de provincie een groot voorstander en stimulator van de productie van groen gas. In overleg met de provincie is daarom gekozen voor een bestemmingsplan met een aparte bedrijfsbestemming voor de mestvergister en een bestemming voor het pluimveebedrijf. Binnen de provinciale verordening (artikel 5.6) is het mogelijk de vergister als stedelijke functie in het buitengebied toe te staan, mits deze aansluit bij een agrarisch bouwperceel.

Artikel 5.6 Instructieregel energie uit biomassa (provinciale verordening)

1. Een bestemmingsplan dat betrekking heeft op locaties binnen Energie uit biomassa kan bestemmingen en regels bevatten die de realisatie van ontwikkelingen op het gebied energie uit biomassa toestaan, mits is voldaan aan de volgende voorwaarden:
 - a. de vestiging van kleinschalige bio-energie-installaties vindt plaats in aansluiting op bestaande bebouwde agrarische bouwpercelen, hoofdinfrastructuur of stedelijke bestemmingen, in overeenstemming met de schaal van de bebouwde omgeving, tenzij op een andere locatie een betere landschappelijke inpassing kan worden bereikt;
 - b. bestaande omringende bestemmingen worden niet onevenredig aangetast of beperkt; en
 - c. voorzien wordt in een goede landschappelijke inpassing.
2. De motivering van een bestemmingsplan bevat een onderbouwing waaruit blijkt dat aan de genoemde voorwaarden is voldaan. Een beeldkwaliteitsparagraaf maakt onderdeel uit van de onderbouwing

In de toelichting van het bestemmingsplan wordt de motivering zoals benoemd in lid 2 gegeven. Er kan een discussie gevoerd worden over de vraag of deze installatie na de vergroting nog voldoet aan de term kleinschalig en daarmee over de vraag of deze voorziening niet beter op een bedrijventerrein geplaatst moet worden. Duidelijk is dat het niet rendabel is

om deze recente, bestaande voorziening te verplaatsen naar aan bedrijventerrein (als daar al grond beschikbaar zou zijn) en daarmee de aanwezige nutsvoorzieningen niet te gebruiken en elders nieuwe aan te leggen. Dit terwijl het van groot belang is om alternatieve en duurzame energie op te wekken. Daarmee laten we het belang van de energieopwekking zwaarder wegen dan de vraag of deze misschien op een bedrijventerrein thuishoort. Aan de andere punten van lid 1 wordt voldaan: er is sprake van een relatie en binding met een bestaand agrarisch bouwperceel en er wordt deel gebruik gemaakt van bestaande agrarische gebouwen, de functie past (ook na de vergroting) in de bestaande infrastructuur en de voorziening wordt landschappelijk ingepast. Er zijn op voorhand geen locaties in Woudenberg te benoemen waar deze voorziening landschappelijk beter zou passen.

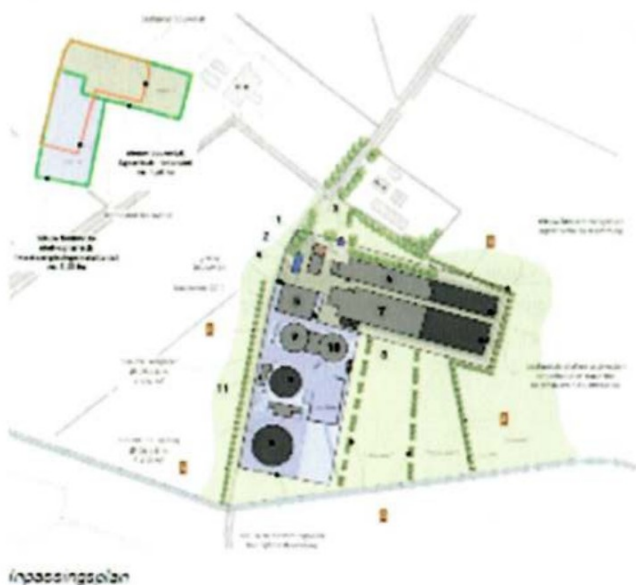
Conclusie

Het plan leidt slechts beperkt tot extra versterking of meer verstedelijking omdat grotendeels gebruik wordt gemaakt van de bestaande bebouwing voor de voorzieningen van de vergister. Er is echter wel een forse extra silo nodig en de extensivering van het pluimveebedrijf zal leiden tot langere stallen. In het kader van de wijziging van het bouwperceel zal het perceel landschappelijk worden ingepast zodat ook de totale beeldkwaliteit van het perceel ten opzichte van de huidige situatie verbetert. Het ontwerpbestemmingsplan voldoet aan de wettelijke kaders en uitgangspunten.

Risico's en kanttekeningen

Voor de buurt is dit een grote aanpassing, het is dan ook niet uitgesloten dat ondanks de aanpassingen naar aanleiding van het overleg met de buurt, zienswijzen ingediend worden en dat naar aanleiding van de zienswijzen verdere afweging van belangen aan de orde zal zijn.

Het vooroverleg met formele instanties zal i.v.m. de Omgevingswet en dus de noodzaak van een tijdige ter inzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan tijdens de zienswijzeperiode plaatsvinden. Gezien de aard en inhoud van het bestemmingsplan is ook vanuit deze partijen een reactie te verwachten, welke bij de vaststelling van het bestemmingsplan definitief verwerkt moeten worden.



De ruimtelijke inpassing wordt naar aanleiding van het overleg met de buurt nog wat aangepast en daarna voor advies voorgelegd aan de commissie ruimtelijke kwaliteit, dat advies kan ertoe leiden tot verder aanpassingen gewenst zijn, welke bij de vaststelling van het bestemmingsplan definitief verwerkt worden.

De provincie Utrecht heeft ons tijdens het informele vooroverleg meermaals gewezen op het belang van het goed vastleggen en bestuurlijk bewust zijn van de noodzaak van de uitvoering van de landschappelijke inpassing. Hoewel er geen aanleiding toe voor is wijze wij u dan ook op het feit dat het niet voldoen aan de voorwaardelijke verplichting; "landschappelijke

inpassing realiseren voor de ingebruikname van de nieuwe voorziening”, tot gevolg kan hebben dat u als college handhavend zal moeten optreden, zowel bestuursrechtelijk als via de privaatrechtelijke afspraken uit de anterieure overeenkomst.

Duurzaamheid en inclusie

De installatie geeft een belangrijk bijdrage aan opwek van duurzame energie en levert tevens een bijdrage aan de oplossing van het mestprobleem.

Maatschappelijke participatie

Initiatiefnemer heeft in het kader van de participatie zelf direct omwonenden betrokken en een bijeenkomst georganiseerd en heeft hiervan een verslag opgesteld. Naar aanleiding van deze bijeenkomst wordt het plan aangepast en komt er mogelijk een andere verkeerscirculatie. Bij de inzage van het ontwerpplan zal blijken of met de aanpassingen voldaan wordt aan de gevoelens van de buurt.

Beoogd resultaat (hoe)

Het in procedure brengen van het ontwerpbestemmingsplan zodat de bestemming van het perceel Voskuilerdijk 26 aansluit bij de behoefte vanuit de toekomstige bedrijfsvoering en de behoefte aan duurzame energie (gas en elektra).

Financiële consequenties

Voor het in procedure brengen van een bestemmingsplan is de legesverordening van toepassing. Daarnaast zal met initiatiefnemers een anterieure overeenkomst worden afgesloten, naast planschade en de landschappelijke inpassing zal hierin ook aandacht zijn voor het op lange termijn zekerheid bieden aan de omwonenden.

Aanpak/uitvoering

Ter inzage leggen van ontwerpbestemmingsplan zodat gelegenheid gegeven wordt voor het indienen van zienswijzen. Hierna zal de gemeenteraad een besluit moeten nemen over het bestemmingsplan.

De bij dit advies gevoegde documenten zijn een 90 % versie, die nog aangepast worden aan de hand van opmerkingen van onze organisatie, de reactie van omwonenden e.a. en mogelijk nog van uw college. In verband met het kerstreces stellen wij voor wethouder Molenaar te mandateren akkoord te gaan met de definitieve stukken voor de feitelijk start van de terinzagelegging.

Conclusie

- Het ontwerpbestemmingsplan Voskuilerdijk 26 ter inzage leggen
- Mandaat verlenen aan wethouder Molenaar voor het doorvoeren van tekstuele wijzigingen in het advies en de bijlagen.
- De raad een afschrift van dit besluit doen toekomen, zodat de raad op de hoogte is van het voornemen de bestemming te herzien en weet dat in een later stadium het bestemmingsplan ter vaststelling zal worden aangeboden.

Communicatie

Via de wettelijke publicatie kanalen

Bijlage(n)

- Ontwerpbestemmingsplan Voskuilerdijk 26 inclusief bijlagen
- Omgevingsdialoog.