Gemeente Woudenberg

Collegeadvies bij zaak

Besluitenregistratie:		Postregistratienummer : 179109/ 185538	
17	01	Datum inboeken :	
Openbaar	Ja	**Internet**	~~Ja~~ ja
naar RAAD	~~Ja~~ nee	**OR**	~~Ja~~ nee
Communicatie	~~Ja~~ nee	**Europese regelgeving**	~~Ja~~ nee
via COMMISSIE	Ja		
Anders:			

Onderwerp : projectbesluit voor de bouw van een stal voor het op biologische wijze houden van 700 varkens aan de Slappedel 8a

Advies :

1. In principe medewerking te verlenen aan het verzoek tot het nemen van een projectbesluit;
2. In te stemmen met bijgevoegde ontwerp beschikking en deze ter inzage te leggen voor het indienen van zienswijzen.

Datum	Ambtenaar	Afdeling	Pho	Griffier	Afdelings-hoofd
19-04-2017	H Kamies	B en O	GK		

Additioneel Advies	Paraaf:
N.V.T.	

	Conform advies	Bespreken	Datum	Opmerkingen
Burgemeester			25/4	
Wethouder			01/05	
Wethouder			24/4	
Secretaris			24/4	

Datum vergadering B&W: **Agendapunt:**

Besluit:

Openbare besluitenlijst 9-05-2017
Akkoord met advies waarbij het advies ook ter kennisname wordt aangeboden aan de raadscommissie op 27 juni 2017.

10 MEI 2017

Retour naar afdeling op:

Ter archivering aangeboden op:

Inleiding
Door Van Westreenen B.V. is een verzoek om een omgevingsvergunning ingediend voor het oprichten van een schuur op het perceel Slappedel 8a voor het op biologische wijze houden van 700 varkens. Door de toevoeging van een schuur met 700 varkens ontstaat een gemengd bedrijf met primair een grondgebonden tak (melkveehouderij) en ondergeschikt een niet grondgebonden tak (biologische varkenshouderij).

Centrale vraag
Bent u bereid medewerking te verlenen een omgevingsvergunning (projectbesluit) te verlenen voor de realisatie van een stal voor het houden van 700 varkens.

Beoogd resultaat (wat)
Ruimte bieden aan een agrarisch bedrijf om zich economisch duurzaam te ontwikkelen.

Kader
Wet ruimtelijke ordening, Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, Algemene wet bestuursrecht, bestemmingsplan Buitengebied, Structuurvisie Woudenberg 2030 en de Provinciale Ruimtelijke Verordening 2016.

Argumenten
Aan de Slappedel 8a wordt een melkveebedrijf gerund door twee gezinnen. Door de nieuwe wetgeving die het houden van melkvee er niet eenvoudiger op maakt willen initiatiefnemers hun bedrijf verbreden. De vigerende veebezetting van 300 melkkoeien zal terug worden gebracht naar 175 melkkoeien waardoor verdubbeling van de bedrijfsgebouwen niet noodzakelijk is. Tevens biedt verbreding meer economische stabiliteit.
In onderstaande tabel is de huidige en gewenste veebezetting aangegeven.

RAV-categorie en diersoort		aantal dieren		emissiefactor (kg NH_3/ dierplaats/jaar)	ammoniakemissie (kg NH_3/jaar)	
		bestaand	aanvraag		bestaand	aanvraag
A 1.100	Melkkoeien	300	175	13,0	3900	2275
A 3.100	Vrouwelijk jongvee	75	125	4,4	330	550
D 3.100	Vleesvarkens (biologisch)	-	700	3,0	-	2100
				totaal	4230	4925

Voor het perceel is het bestemmingsplan Buitengebied van toepassing. De bestemming van het perceel is 'Agrarisch met waarden – Landschapswaarden – Reliëf'. Op grond van deze bestemming zijn op deze gronden uitsluitend grondgebonden agrarische bedrijven toegestaan. De definitie van een grondgebonden veehouderij wordt in het bestemmingsplan als volgt omschreven: "het houden van melk- en ander vee (nagenoeg) geheel op open grond en waarbij de productie (nagenoeg) geheel afhankelijk is van de agrarische grond als productiemiddel".
Door het houden van 700 varkens wordt een tak toegevoegd aan het bedrijf dat niet past binnen deze definitie en dus in strijd is met de bestemming. Het bedrijfsmatig houden van varkens moet worden gezien als een vorm van intensieve veehouderij.

Verzoekers hebben een uitgebreide omgevingsvergunning aangevraagd voor het in strijd met het bestemmingsplan Buitengebied oprichten en gebruiken van een varkensstal voor 700 varkens. De stal is gesitueerd binnen het bouwvlak en heeft dan ook geen gevolgen voor de plaats van en toegestane omvang van de bedrijfsbebouwing. De vraag ligt voor of u specifiek voor deze nieuw op te richten stal vergunning wilt verlenen en met name of u bereid bent toe staan dat hierin varkens worden gehouden. Uw besluit heeft dan ook geen betrekking op het overige deel van het perceel en de hierop staande bebouwing.

Door de toevoeging van een niet grondgebonden tak met 700 varkens ontstaat een gemengd bedrijf. Om de verhouding tussen beide takken weer te geven kan worden gekeken naar de Standaard Opbrengst (SO) van het bedrijf. De SO is de economische maat voor de omvang van agrarische bedrijven gebaseerd op de opbrengst die gemiddeld op jaarbasis per gewas of diercategorie wordt behaald en is de opvolger van de NGE (Nederlandse Grootte Eenheden). In dit geval is de SO voor de grondgebonden tak 77 en voor de niet grondgebonden tak 23. Er blijft dan ook sprake van primair een grondgebonden bedrijf met een ondergeschikte niet grondgebonden tak.

De reden voor de gewenste verbreding is gelegen in de complexiteit rond de regelgeving voor het melkvee. Tevens staat de melkveetak economisch onder druk en kan het op biologische wijze houden van varkens worden gezien als toekomst gericht omdat de markt steeds meer vraagt naar duurzaam vlees.
In de toelichting op het bestemmingsplan Buitengebied wordt in paragraaf 6.3.6. 'Omschakeling' aandacht besteed aan een gezonde economische ontwikkeling van de landbouw. Onderkend wordt dat de landbouw hiervoor behoefte heeft aan groei. Groei kan dan ook bestaan uit een verbreding door de omschakeling van grondgebonden naar niet grondgebonden. In het bestemmingsplan en in het Reconstructieplan Gelderse Vallei (dat ook als beleidsdocument ten grondslag ligt aan het bestemmingsplan) wordt aangegeven dat omschakeling in verwervingsgebied is toegestaan mits de omschakeling zich verdraagt met de omgevingskwaliteiten en dit gebeurt na een wijziging van het bestemmingsplan. Het Reconstructieplan Gelderse Vallei stimuleert ook de omschakeling naar biologische landbouw en ziet het biologisch houden van dieren als niet intensief.

Het project past dan ook in het beleid van het bestemmingsplan omdat het perceel is gelegen in verwevingsgebied en de verbreding bijdraagt aan een gezond economisch bedrijf. Tevens wordt doordat er wordt gebouwd binnen het bouwvlak en de bebouwing past binnen het slagenlandschap de omgevingskwaliteiten niet aangetast.

Het project vindt plaats binnen het huidige smal en langgerekte bouwvlak, dat in lijn met de landschapsverkaveling ligt. Het project heeft geen belemmering van de openheid richting de stuwwal tot gevolg en tast de omgevingskwaliteiten niet aan. Daarnaast is gewenst te richten op één grote bedrijfstak maar op meerdere bedrijfstakken. Door mede in te zetten op een biologische veehouderijvorm ontstaat een toekomstgericht, duurzaam en innovatief bedrijf. Deze ontwikkeling past dan ook binnen de Structuurvisie Woudenberg 2030 waarin is aangegeven dat de agrarische sector een belangrijke functie in het buitengebied heeft. Daarom is in de visie ook aangegeven dat de gemeente ruimte wil bieden voor goede productieomstandigheden, productiemogelijkheden en innovatiekracht zodat de landbouw een blijvend economisch perspectief heeft.

Uit ambtelijke overleggen met de provincie Utrecht over dit project is gebleken dat de provincie op ambtelijk niveau van oordeel is dat het project strijdig is met de Provinciaal Ruimtelijke Verordening 2016 (PRV). In artikel 2.1 lid 3 van de verordening wordt aangegeven: "een ruimtelijk besluit voor gronden die zijn aangewezen als 'agrarische bedrijven' bevat geen bestemmingen en regels die voorzien in een omschakeling van grondgebonden naar niet-grondgebonden veehouderij". Een toelichting is op dit artikel in de verordening niet gegeven. Enige toelichting op het beleid van de provincie over dit onderwerp is terug te vinden in de Provinciaal Ruimtelijke Structuurvisie 2013-2028 - herijking 2016 (PRS). De PRS vormt ook de beleidsbasis voor de PRV. In de PRS wordt in paragraaf 7.3.1. gesteld: "Omschakeling van melkveehouderij of gemengde bedrijven met als hoofdtak melkveehouderij naar volledig niet-grondgebonden staan wij niet toe". Dit projectbesluit richt zich op een verbreding van de bedrijfsactiviteiten waardoor er een gemengd bedrijf ontstaat, met primair een grotere grondgebonden tak (77 SO) en een ondergeschikte niet grondgebonden tak (23 SO). Er is dan ook geen sprake van (volledige) omschakeling naar een niet grondgebonden bedrijf. Er is volgens ons dan

ook geen sprake van strijd met de PRV. De provincie heeft echter ambtelijk aangegeven dat zij deze mening niet delen.

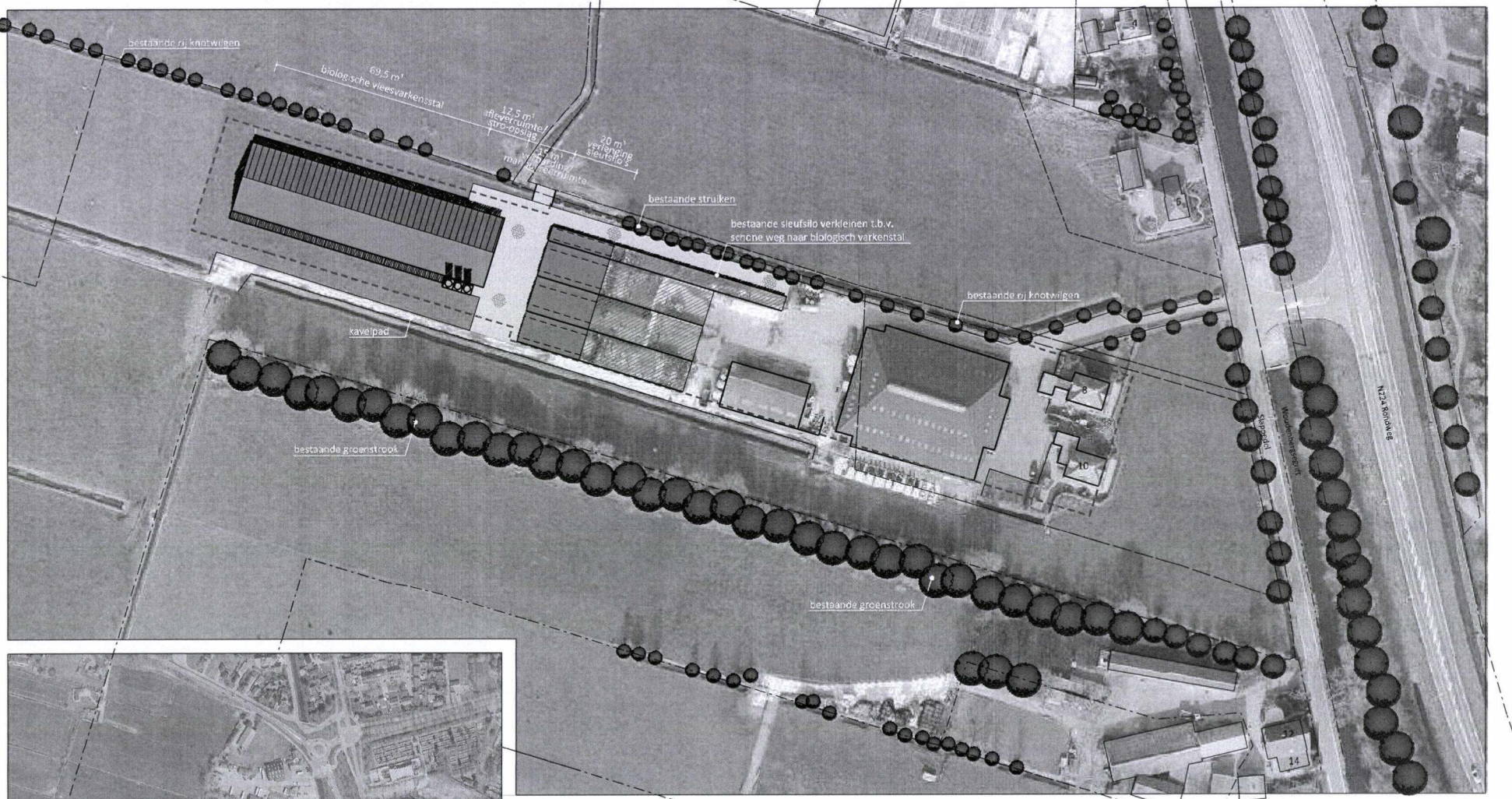
Duurzaamheid
Het toevoegen van een biologische tak bij dit bedrijf draagt bij aan een duurzame bedrijfsvoering van het bedrijf. Biologische landbouw levert ook een hoogwaardig product. De druk op het milieu is beperkt gezien de lage emissies van voedingsstoffen wegens de beperkte input, de recycling en hoge efficiëntie. Biologische landbouw zorgt ook voor minder vervuiling van bodem, grond- en oppervlaktewater door pesticiden of hun afbraakproducten. In de biologische veehouderij hanteert men ook strenge normen inzake dierenwelzijn. Een biologische boer wordt bovendien ook beschouwd als een goed beheerder van het landschap.
De biologische landbouw is dus minder belastend voor milieu en dierenwelzijn dan de reguliere landbouw. Daarnaast worden in de biologische landbouw ervaringen opgedaan die bruikbaar zijn voor de gangbare landbouw. De 'gewone' landbouw kan het gebruik van kunstmest en chemische bestrijdingsmiddelen terugbrengen met behulp van alternatieven die uit de biologische landbouw afkomstig zijn.

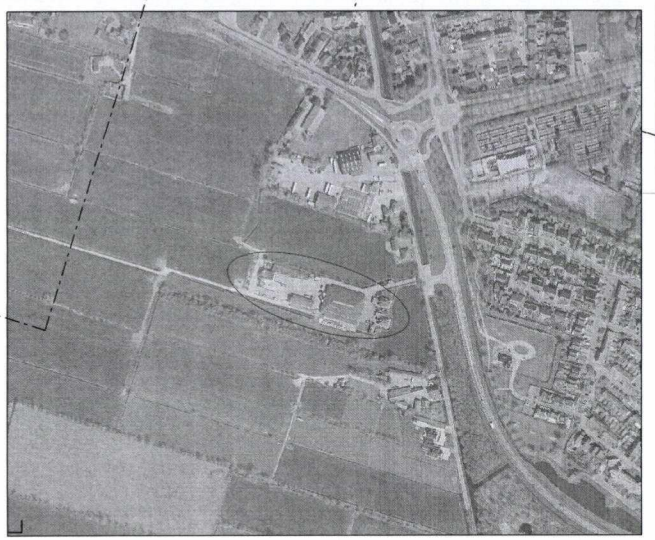
Draagvlak
Nadat de ontvangst van de aanvraag is bekend gemaakt zijn er vanuit de omgeving vragen gesteld omtrent mogelijk geluid en geur overlast. De aanvraag voldoet echter aan de regelgeving op deze terreinen. Verwacht kan worden dat deze 'bezwaren' mogelijk worden ingebracht als zienswijzen.
De directe omgeving is door de aanvragers geïnformeerd. Het format verantwoording vooroverleg is als bijlage bijgevoegd.

Financiële consequenties
Kosten / opbrengsten zijn nihil of conform de begroting op dit product. Geen verdere financiële toelichting nodig.

Aanpak/uitvoering
De ontwerpbeschikking zal worden gepubliceerd. Gedurende de periode van ter inzage ligging kunnen zienswijzen tegen het plan worden ingediend.
Na de ontwerpfase moet voordat een besluit kan worden genomen een verklaring van geen bedenkingen worden gevraagd aan de gemeenteraad. In dit geval behoeft er geen verklaring van geen bedenkingen te worden gevraag aan Gedeputeerde Staten van Utrecht omdat het project niet in strijd is met de PRV. Gedeputeerde Staten kunnen wel een zienswijze indienen tegen het projectbesluit. Op grond van de ambtelijke gesprekken mag worden verwacht dat GS dat ook zal gaan doen omdat zij dus wel van mening zijn dat er sprake is van strijdigheid met de PRV.

Bijlage(n)
Format verantwoording vooroverleg.
Ruimtelijke Onderbouwing





LEGENDA

- bestaande beplanting
- nieuwe biologische varkenstal
- uitbreiding sleufsilo's
- bouwvlak

0m 50m

N

Van Westreenen Adviesbure

Anthonie Fokkerstraat 1a
3772 MP Barneveld
T: (0342) 47 47 55
F: (0342) 47 42 81
E: info@vanwestreenen.nl

Varsseveldseweg 65d
7131 JA Lichtenvoorde
T: (0544) 37 97 37
F: (0544) 37 83 61
E: info@vanwestreenen.nl

VANWESTREENEN

PROJECT:
veranderen agrarisch bedrijf

OPDRACHTGEVER:
Vof Groot Nieuwenhuyzen
Slappedel 8
3931 MN Woudenberg

LOCATIE: Slappedel 8 te Woudenberg

ONDERDEEL:
gewenste situatie

SCHAAL: 1:1250
GETEKEND: AD
FORMAAT: A3
DATUM: 05/12/2016
WIJZIGING: -

PROJECTNUMMER:
RO-WIND1
Blad 1 van 1