

Aan de colleges van de deelnemende gemeenten

Kenmerk : Uit-2018/08053/NR/RvW/JG
Doorkiesnr. : 030-6086030
Bijlagen : 2
Datum : 4 oktober 2018
Onderwerp : Voorstel tot wijziging gemeenschappelijke regeling GGD regio
Utrecht

Geacht college,

Met ingang van 1 januari 2019 is de herindeling van de gemeenten Leerdam, Vianen en Zederik tot de nieuwe gemeente Vijfheerenlanden een feit. Deze gemeente komt in de provincie Utrecht te liggen. Deze herindeling heeft ook gevolgen voor GGD regio Utrecht, de nieuwe gemeente treedt in de plaats van de gemeente Vianen. Dit geeft aanleiding tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling (GR). Om de gemeenschappelijke regeling te kunnen wijzigen is een unaniem besluit nodig van de colleges van alle 26 deelnemende gemeenten. Voorgesteld wordt de regeling te wijzigen op een drietal punten:

1. Vianen wordt Vijfheerenlanden;
2. Jeugdgezondheidszorg 0-18 jarigen;
3. Stemverhoudingen.

U treft bijgevoegd het voorstel tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling. Dit voorstel heeft de vorm van een doorlopende tekst van de gewijzigde gemeenschappelijke regeling GGDrU, zoals deze gaat luiden als alle colleges het wijzigingsvoorstel vaststellen. Tevens is een samenvattend overzicht van de wijzigingen als bijlage toegevoegd.

De punten 2 en 3 maken een wijziging van deze gemeenschappelijke regeling noodzakelijk. U treft onderstaand een toelichting op de wijziging. Als bijlagen bij deze toelichting zijn drie modelbesluiten, een toelichting op de gewijzigde artikelen en de volledige gewijzigde tekst van de gemeenschappelijke regeling bijgevoegd.

Ad1) Vianen wordt Vijfheerenlanden

Per 1 januari 2019 houdt de gemeente Vianen van rechtswege te bestaan en treedt de gemeente Vijfheerenlanden in de plaats van de gemeente Vianen.

In de aanhef en artikel 1 onder f wordt 'Vianen' daarom verandert in 'Vijfheerenlanden'.

Ad2) Jeugdgezondheidszorg 0-18 jarigen



De Midden-Nederland gemeenten, met uitzondering van de gemeente Vianen, hebben in de gemeenschappelijke regeling opgenomen dat GGDrU voor deze gemeenten de JGZ 0-18 uitvoert. De herindelingsgemeenten hebben besloten dat ook de gemeente Vijfheerenlanden de uitvoering van de JGZ 0-18 met ingang van 1 januari 2019 bij GGDrU belegt. Dit besluit heeft geen gevolgen voor de andere gemeenten in de regio. Dit vraagt om een wijziging van artikel 4 lid 2 van de gemeenschappelijke regeling; de uitzondering voor de gemeente Vianen wordt weggehaald. De definitie van MN-gemeenten (art. 1g) is zo gesteld dat Vijfheerenlanden automatisch onderdeel uitmaakt van de MN-gemeenten, er hoeft verder niks veranderd te worden.

Ad3) Stemverhoudingen

De gemeente Vianen heeft 20.000 inwoners en vertegenwoordigt één stem in het algemeen bestuur. De gemeente Vijfheerenlanden zal bij benadering 55.000 inwoners hebben. Het ligt voor de hand dat de gemeente Vijfheerenlanden dezelfde vertegenwoordiging in het algemeen bestuur krijgt als gemeenten van deze grootte. Gemeenten van gelijke grootte vertegenwoordigen 3 stemmen in het algemeen bestuur met het toekennen van drie stemmen komt de gemeente in deze positie.

Omdat de stemverhoudingen vastgelegd zijn in de gemeenschappelijke regelingen vereist een verandering in de stemverhoudingen een wijziging van de gemeenschappelijke regeling. Er worden nu 68 stemmen verdeeld in het algemeen bestuur, met het toekennen van drie stemmen aan de nieuwe gemeente stijgt dit naar 70 stemmen (1 van voormalig Vianen en 2 nieuwe stemmen).

Een wijziging van het totaal aantal stemmen heeft gevolgen voor de uitgangspunten van de gekwalificeerde meerderheid. Gekwalificeerde meerderheid betekent nu dat tenminste 60 van de in totaal 68 stemmen voor een voorstel zijn uitgebracht. Deze gekwalificeerde meerderheid biedt waarborgen voor breed draagvlak bij belangrijke besluiten over de begroting, inwonersbijdrage en deelnemingen van de GR in andere rechtspersonen. Dit is indertijd met reden onderdeel geworden van de GR.

Voor deze in wezen technische aanpassing wordt een praktische oplossing gekozen:

- ✓ drie stemmen (in plaats van één) voor de gemeente Vijfheerenlanden
- ✓ Artikel 17 lid 2 als volgt te lezen: "Onder een volstreekte meerderheid wordt verstaan dat tenminste zesendertig stemmen voor een besluit zijn uitgebracht. Bij gekwalificeerde meerderheid geldt in deze regeling als vereiste dat tenminste tweeënzestig van de zeventig stemmen voor een besluit zijn uitgebracht."

Toekennen van drie stemmen doet recht aan de grootte van Vijfheerenlanden. Door tegelijkertijd de gewone en de gekwalificeerde meerderheid anders te formuleren, blijft de nu geldende systematiek en het aantal stemmen voor de andere gemeenten ongewijzigd.

Procedure

De procedure voor wijziging van de gemeenschappelijke regeling staat beschreven in artikel 48 van de thans geldende gemeenschappelijke regeling. Om de gemeenschappelijke regeling te kunnen wijzigen is een unaniem besluit nodig van de colleges van alle 26 deelnemende gemeenten. Deze moeten op grond van de wet, om dit besluit te kunnen nemen, voorafgaand toestemming hebben van hun raad. Een raad kan deze toestemming slechts onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang. In dit geval betreft het een technisch besluit dat evenwel wel genomen moet worden. Het besluitvormingsproces in de gemeenten verloopt daarom in drie stappen:

- Elk college van de respectievelijk 26 gemeenten vormt zich een oordeel over het voorstel tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling en besluit de raad toestemming te vragen om te mogen instemmen met dit voorstel. Daarop ziet bijgevoegd ontwerp collegebesluit 1 (bijlage 1).
- De raad neemt een besluit over het verzoek van het college om toestemming. Daarop ziet het bijgevoegde voorstel aan de raad en het ontwerp raadsbesluit (bijlage 2).
- Nadat het college de vereiste toestemming van de raad heeft verkregen besluit het college in te stemmen met de gewijzigde tekst van de gemeenschappelijke regeling. Daarop ziet bijgevoegd ontwerp collegebesluit 2 (bijlage 3).

Bij gelijklopende besluiten van alle 26 colleges, gevolgd door bekendmaking daarvan, treedt de gewijzigde regeling in werking.

Het gaat er om dat uw raden toestemming verlenen aan het college om in te stemmen met de gewijzigde tekst en zij deze toestemming op grond van artikel 1 Wgr alleen kunnen weigeren op grond van strijd met het recht of het algemeen belang. Raden hebben geen recht van amendement over het wijzigingsvoorstel en worden ook niet om een inhoudelijk oordeel gevraagd. In het bijgevoegde model raadsvoorstel is dit expliciet opgenomen.

Wij verzoeken u de besluitvorming in uw gemeente over dit wijzigingsvoorstel uiterlijk in december 2018 af te ronden.

In bijlage 1 treft u een toelichting op de gewijzigde tekst van de gemeenschappelijke regeling aan. Tevens zijn drie modelbesluiten (bijlage 2,3, en 4) ten behoeve van college en raad als bijlagen bijgevoegd, alsmede een overzicht van de wijzigingen, met oude en nieuwe tekst in een oogopslag.

Graag zie ik uw besluit uiterlijk 31 december 2018 schriftelijk tegemoet.

Hoogachtend,

Namens het bestuur van de GGD regio Utrecht,

Drs. Nicolette A.M. Rigter
Secretaris GGD regio Utrecht

Bijlagen

Bijlage 1: Ontwerpbesluit 1 colleges

Bijlage 2: Ontwerpraadsvoorstel met raadsbesluit

Bijlage 3: Ontwerpbesluit 2 colleges

Bijlage 4: Doorlopende tekst van de gewijzigde gemeenschappelijke regeling GGDrU

Bijlage 5: Voorstel tot wijziging van de GR GGDrU 2018, overzicht van wijzigingen

BIJLAGE 1 - ONTWERP BESLUIT 1 COLLEGES

Het college van burgemeester en wethouders,

Gelet op artikel 1, tweede en derde lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen,

Overwegende dat:

- het college van burgemeester en wethouders deelnemer is in de gemeenschappelijke regeling GGDrU;
- de herindeling van de gemeenten Leerdam, Vianen en Zederik leidt tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling GGDrU;
- het voorstel tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling GGDrU door het de gewijzigde regeling, hier bijgevoegd als bijlage 4;
- het bestuur van de gemeenschappelijke regeling GGDrU de colleges schriftelijk heeft verzocht om de procedure tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling te voeren;

Besluit:

- in te stemmen met het verzoek van het dagelijks bestuur van de gemeenschappelijke regeling GGDrU;
- de raad te verzoeken toestemming te verlenen om als college te mogen besluiten tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling GGDrU en daarvoor bijgaand raadsvoorstel vast te stellen (bijlage 2).

[NAAM GEMEENTE],

Burgemeester

PM

Secretaris

PM

BIJLAGE 2 - ONTWERP RAADSVOORSTEL MET RAADSBESLUIT

Geachte raad,

Met ingang van 1 januari 2019 is de herindeling van de gemeenten Leerdam, Vianen en Zederik tot de nieuwe gemeente Vijfheerenlanden een feit. Deze gemeente komt in de provincie Utrecht te liggen. Deze herindeling heeft ook gevolgen voor GGD regio Utrecht, de nieuwe gemeente treedt in de plaats van de gemeente Vianen. Dit geeft aanleiding tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling (GR). Om de gemeenschappelijke regeling te kunnen wijzigen is een unaniem besluit nodig van de colleges van alle 26 deelnemende gemeenten. Voorgesteld wordt de regeling te wijzigen op een drietal punten:

1. Vianen wordt Vijfheerenlanden;
2. Jeugdgezondheidszorg 0-18 jarigen;
3. Stemverhoudingen.

U treft bijgevoegd het voorstel tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling. Dit voorstel heeft de vorm van een doorlopende tekst van de gewijzigde gemeenschappelijke regeling GGDrU, zoals deze gaat luiden als alle colleges het wijzigingsvoorstel vaststellen. Tevens is een samenvattend overzicht van de wijzigingen als bijlage toegevoegd.

De punten 2 en 3 maken een wijziging van deze gemeenschappelijke regeling noodzakelijk. U treft onderstaand een toelichting op de wijziging. Als bijlagen bij deze toelichting zijn drie modelbesluiten, een toelichting op de gewijzigde artikelen en de volledige gewijzigde tekst van de gemeenschappelijke regeling bijgevoegd.

Ad1) Vianen wordt Vijfheerenlanden

Per 1 januari 2019 houdt de gemeente Vianen van rechtswege te bestaan en treedt de gemeente Vijfheerenlanden in de plaats van de gemeente Vianen.

In de aanhef en artikel 1 onder f wordt 'Vianen' daarom verandert in 'Vijfheerenlanden'.

Ad2) Jeugdgezondheidszorg 0-18 jarigen

De Midden-Nederland gemeenten, met uitzondering van de gemeente Vianen, hebben in de gemeenschappelijke regeling opgenomen dat GGDrU voor deze gemeenten de JGZ 0-18 uitvoert. De herindelingsgemeenten hebben besloten dat ook de gemeente Vijfheerenlanden de uitvoering van de JGZ 0-18 met ingang van 1 januari 2019 bij GGDrU belegt. Dit besluit heeft geen gevolgen voor de andere gemeenten in de regio. Dit vraagt om een wijziging van artikel 4 lid 2 van de gemeenschappelijke regeling; de uitzondering voor de gemeente Vianen wordt weggehaald. De definitie van MN-gemeenten (art. 1g) is zo gesteld dat Vijfheerenlanden automatisch onderdeel uitmaakt van de MN-gemeenten, er hoeft verder niks veranderd te worden.

Ad3) Stemverhoudingen

De gemeente Vianen heeft 20.000 inwoners en vertegenwoordigt één stem in het algemeen bestuur. De gemeente Vijfheerenlanden zal bij benadering 55.000 inwoners hebben. Het ligt voor de hand dat de gemeente Vijfheerenlanden dezelfde

vertegenwoordiging in het algemeen bestuur krijgt als gemeenten van deze grootte. Gemeenten van gelijke grootte vertegenwoordigen 3 stemmen in het algemeen bestuur. Met het toekennen van drie stemmen komt de gemeente in dezelfde positie.

Omdat de stemverhoudingen vastgelegd zijn in de gemeenschappelijke regelingen vereist een verandering in de stemverhoudingen een wijziging van de gemeenschappelijke regeling. Er worden nu 68 stemmen verdeeld in het algemeen bestuur, met het toekennen van drie stemmen aan de nieuwe gemeente stijgt dit naar 70 stemmen (1 van voormalig Vianen en 2 nieuwe stemmen).

Een wijziging van het totaal aantal stemmen heeft gevolgen voor de uitgangspunten van de gekwalificeerde meerderheid. Gekwalificeerde meerderheid betekent nu dat tenminste 60 van de in totaal 68 stemmen voor een voorstel zijn uitgebracht. Deze gekwalificeerde meerderheid biedt waarborgen voor breed draagvlak bij belangrijke besluiten over de begroting, inwonersbijdrage en deelnemingen van de GR in andere rechtspersonen. Dit is indertijd met reden onderdeel geworden van de GR.

voor deze in te zien technische aanpassing wordt een praktische oplossing gekozen.

- ✓ drie stemmen (in plaats van één) voor de gemeente Vijfheerenlanden
- ✓ Artikel 17 lid 2 als volgt te lezen: "Onder een volstrekte meerderheid wordt verstaan dat tenminste zesendertig stemmen voor een besluit zijn uitgebracht. Bij gekwalificeerde meerderheid geldt in deze regeling als vereiste dat tenminste tweeënzestig van de zeventig stemmen voor een besluit zijn uitgebracht."

Toekennen van drie stemmen doet recht aan de grootte van Vijfheerenlanden. Door tegelijkertijd de gewone en de gekwalificeerde meerderheid anders te formuleren, blijft de nu geldende systematiek en het aantal stemmen voor de andere gemeenten ongewijzigd.

Procedure

De procedure voor wijziging van de gemeenschappelijke regeling staat beschreven in artikel 48 van de thans geldende gemeenschappelijke regeling. Om de gemeenschappelijke regeling te kunnen wijzigen is een unaniem besluit nodig van de colleges van alle 26 deelnemende gemeenten. Deze moeten op grond van de wet, om dit besluit te kunnen nemen, voorafgaand toestemming hebben van hun raad. Een raad kan deze toestemming slechts onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang. In dit geval betreft het een technisch besluit dat evenwel wel genomen moet worden. Het besluitvormingsproces in de gemeenten verloopt daarom in drie stappen:

- Elk college van de respectievelijk 26 gemeenten vormt zich een oordeel over het voorstel tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling en besluit de raad toestemming te vragen om te mogen instemmen met dit voorstel. Daarop ziet bijgevoegd ontwerp collegebesluit 1 (bijlage 1).
- De raad neemt een besluit over het verzoek van het college om toestemming. Daarop ziet het bijgevoegde voorstel aan de raad en het ontwerp raadsbesluit (bijlage 2).
- Nadat het college de vereiste toestemming van de raad heeft verkregen besluit het college in te stemmen met de gewijzigde tekst van de gemeenschappelijke regeling. Daarop ziet bijgevoegd ontwerp collegebesluit 2 (bijlage 3).

Bij gelijkkluidende besluiten van alle 26 colleges, gevolgd door bekendmaking daarvan, treedt de gewijzigde regeling in werking.

Het gaat er om dat uw raden toestemming verlenen aan het college om in te stemmen met de gewijzigde tekst en zij deze toestemming op grond van artikel 1 Wgr alleen kunnen weigeren op grond van strijd met het recht of het algemeen belang. Raden hebben geen recht van amendement over het wijzigingsvoorstel en worden ook niet om een inhoudelijk oordeel gevraagd. In het bijgevoegde model raadsvoorstel is dit expliciet opgenomen.

Hoogachtend

Namens het college van burgemeester en wethouders,

ONTWERP BESLUIT

De raad van de gemeente [pm]

Gelet op artikel 1, tweede lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen,

Overwegende dat:

- het college van burgemeester en wethouders deelnemer is in de gemeenschappelijke regeling GGDrU;
- de herindeling van de gemeenten Leerdam, Vianen en Zederik leidt tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling GGDrU;
- het voorstel tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling GGDrU door het bestuur van de GGDrU uitgewerkt is in de vorm van een doorlopende tekst van de gewijzigde regeling, hier bijgevoegd als bijlage ;
- het bestuur van de gemeenschappelijke regeling GGDrU de colleges schriftelijk heeft verzocht om de procedure tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling te voeren;

Besluit het college toestemming te verlenen om te besluiten tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling GGDrU, zoals omschreven in de bijlage .

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van [NAAM GEMEENTE], [pm].

Burgemeester

Griffier

PM

PM

BIJLAGE 3 - ONTWERP BESLUIT 2 COLLEGES

Het college van burgemeester en wethouders,

Gelet op artikel 1, tweede en derde lid van de Wet gemeenschappelijke regelingen,

Overwegende dat:

- het college van burgemeester en wethouders deelnemer is in de gemeenschappelijke regeling GGDrU;
- de herindeling van de gemeenten Leerdam, Vianen en Zederik leidt tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling GGDrU;
- het voorstel tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling GGDrU door het bestuur van de GGDrU uitgewerkt is in de vorm van een doorlopende tekst van de gewijzigde regeling, hier bijgevoegd als bijlage 1;
- het bestuur van de gemeenschappelijke regeling GGDrU de colleges schriftelijk heeft verzocht om de procedure tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling te voeren;
- het college de raad heeft verzocht toestemming te verlenen om tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling GGDrU conform voornoemd voorstel te mogen besluiten;
- de raad in haar vergadering d.d. [Pm] toestemming heeft verleend voor de onderhavige wijziging van de gemeenschappelijke regeling GGDrU.

Besluit

-tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling GGDrU.

[NAAM GEMEENTE],

Burgemeester

PM

Secretaris

PM