

Nulbeleid coffeeshops en bestuursrechtelijke handhavingsarrangement

Inleiding

De gemeente Woudenberg wordt, zoals meer Nederlandse kleinere gemeenten, tot op heden weinig geconfronteerd met handel in en gebruik van betekenissen van hard- en softdrugs en de daarmee samenhangende problemen. In de gemeente zijn op dit moment, voor zover bekend, geen coffeeshops aanwezig. Toch krijgt de gemeente steeds vaker de vraag of het mogelijk is een coffeeshop te vestigen in de gemeente. Met de term coffeeshop wordt bedoeld op alcoholvrije horeca-inrichtingen waar handel in en gebruik van softdrugs als bedoeld in artikel 3 van de Opiumwet plaatsvindt. Het gaat om een categorie van inrichtingen waarin softdrugshandel en softdrugsgebruik door het Openbaar Ministerie onder specifieke voorwaarden in principe wordt gedoogd.

Wegens het feit dat artikel 13b Opiumwet in november 2007 is aangescherpt is besloten een nulbeleid coffeeshops en een handhavingsarrangement te ontwikkelen.

Bestaand beleid

Tijdens de raadsvergadering van 11 juli 1996 is door de raad besloten een nul-optie betreffende coffeeshops te voeren. Dat houdt in dat in de gemeente Woudenberg geen vestiging van een coffeeshop wordt gedoogd en belang gehecht wordt aan zowel de bestuursrechtelijke als de strafrechtelijke handhaving daarvan. Het beleid was met name gericht op de strafrechtelijke handhaving.

Handhaven nuloptie

Gegeven de plaatselijke omstandigheden, ligt het in de rede om de nuloptie betreffende coffeeshops te handhaven. De plaatselijke omstandigheden zijn de volgende:

- rustige, plattelandskarakter van de gemeente Woudenberg;
- geringe lokale behoefte;
- ontbreken van het maatschappelijk draagvlak;
- sluit aan bij de districtelijke afspraken die zijn gemaakt in het jaar 1996.

Het doel van het gemeentelijk nulbeleid is gelegen in:

- het voorkomen van een nadelige beïnvloeding van het woon- en leefklimaat dan wel de openbare orde in de gemeente Woudenberg;
- het voorkomen van de vestiging van een coffeeshop, aangezien die niet past in het karakter van de gemeente;
- het voorkomen dat jongeren de directe gelegenheid wordt geboden, en meer dan nu het geval is, om in aanraking te komen met drugs;
- het voorkomen van een aanzuigende werking op softdrugsgebruikers van buiten de gemeente; deze aanzuigende werking is er vooral omdat de lokale vraag naar softdrugs beperkt is en de naburige gemeenten eveneens een nulbeleid voeren, met uitzondering van de gemeente Amersfoort.

Het nulbeleid zal stringent gehandhaafd worden. Daarbij wordt een integrale aanpak voorgestaan. Dit betekent: een combinatie van preventief beleid en optreden achteraf. Door het voeren van een nulbeleid kan worden voorkomen dat een coffeeshop zich gaat vestigen in de gemeente Woudenberg. Indien coffeeshops zich desondanks illegaal vestigen of indien blijkt dat in bestaande horeca-inrichtingen of vanuit woningen drugs worden verhandeld, zal artikel 13b Opiumwet ingezet worden ten einde tot sluiting van het gebouw en daarmee beëindiging van de illegale activiteit te kunnen overgaan.

Wetgevingen

Om illegale drugspanden aan te pakken zijn achtereenvolgens in 1997, 1999 en 2002 drie wetten in werking getreden, die daartoe zeer concrete en hanteerbare mogelijkheden bieden. In november 2007 is artikel 13b van de Opiumwet aangescherpt. Deze wijziging maakt het voor gemeenten mogelijk om met bestuursdwang op te treden tegen niet voor het publiek toegankelijke lokalen, zoals woningen, loodsen en bedrijfsruimten, van waaruit drugs worden verhandeld of aanwezig zijn. Er hoeft daarbij geen sprake te zijn van overlast.

Wet Victoria, de Wet Damocles en de Wet Victor

De **Wet Victoria** heeft betrekking op de bevoegdheid van de burgemeester tot ontruiming en sluiting van een woning en een niet voor publiek toegankelijk lokaal of een bij die woning of dat lokaal behorend erf bij (ernstige vrees voor) verstoring van de openbare orde door drugsgebruikers en drugshandelaren op basis van artikel 174a van de Gemeentewet.

Artikel 13b van de Opiumwet (**Wet Damocles**) is uitgebreid tot woningen en lokalen en de bijbehorende erven. In dat geval kan de burgemeester bestuursdwang inzetten tegen alle illegale verkooppunten wegens overtreding van de Opiumwet en hoeft verstoring van de openbare orde niet meer aangetoond te worden.

Artikel 13b Opiumwet luidt per 1 november 2007:

1. De burgemeester is bevoegd tot toepassing van bestuursdwang indien in woningen of lokalen dan wel in of op bij woningen of zodanige lokalen behorende erven een middel als bedoeld in lijst I of II wordt verkocht, afgeleverd of verstrekt dan wel daartoe aanwezig is.
2. Het eerste lid is niet van toepassing indien woningen, lokalen of erven als bedoeld in het eerste lid, gebruikt worden ter uitoefening van de artseneerijkunst, de geneeskunst, de tandheerkunst of de dieneerijkunde door onderscheidenlijk apothekers, artsen, tandartsen of dierenartsen.
3. Indien de burgemeester op grond van het eerste lid een besluit heeft genomen tot sluiting van een woning, lokaal of erf als bedoeld in dat lid, doet hij het besluit zo spoedig mogelijk inschrijven in de openbare registers, bedoeld in art. 16 van Boek 3 van het Burgerlijk Wetboek. Art. 24 van dat Boek is niet van toepassing.

De bestuursdwangbevoegdheid van de burgemeester is een discretionaire bevoegdheid. De toepassing kan zeer ingrijpende gevolgen hebben voor betrokkenen, met name bij bewoners van een woning. Gebruik maken van de bestuursdwang wordt in beginsel pas toelaatbaar geacht wanneer:

1. er sprake is van een verboden situatie en/of overtreding van een wettelijk voorschrift;
2. en het belang van daadwerkelijk optreden zorgvuldig wordt gemotiveerd;
3. en de op te leggen maatregel in redelijke verhouding staat met de overtreding (met andere woorden dat is voldaan aan de eisen van proportionaliteit en subsidiariteit).

De **Wet Victor** heeft betrekking op de bevoegdheid op vervolgmaatregelen na sluiting van een woning, woonkeet, woonwagen of ander gebouw op grond van artikel 174a van de gemeentewet (dan wel een verordening op basis van artikel 174 Gemeentewet) of op grond van artikel 13b Opiumwet.

Op grond van de Wet Victor is het college van burgemeester en wethouders onder meer bevoegd om aanwijzingen te geven aan eigenaar of gebruiker om het gebouw weer op redelijke wijze voor bewoning of gebruik geschikt te maken (bevoegdheid opgenomen in artikel 16a van de Woningwet).

Mocht er ondanks de aanwijzingsbevoegdheid geen uitzicht zijn op duurzaam herstel van de openbare orde rond het betreffende gebouw, dan is het college van burgemeester en

wethouders als uiterste redmiddel bevoegd tot onteigening over te gaan (bevoegdheid opgenomen in artikel 77, eerste lid, sub 6 van de Onteigeningswet). Daarnaast wordt de burgemeester verplicht om een besluit tot sluiting, dat is gegrond op artikel 174a van de Gemeentewet dan wel op artikel 13b van de Opiumwet, zo spoedig mogelijk in te schrijven in de openbare registers als bedoeld in artikel 16 van boek 3 van het Burgerlijk Wetboek (kadaster).

Drugshandel op straat, Algemene Plaatselijke Verordening

De Opiumwet richt zich met name op de gezondheids-aspecten ten aanzien van verdovende middelen. Optreden tegen straathandel mag dan ook slechts plaatsvinden vanuit dit oogpunt bezien. Om tegen straathandel en zgn. drugsrunners te kunnen optreden indien dit overlast oplevert, is in de APV opgenomen met een daartoe strekkend artikel.

Wettekst

Artikel 2.7.1 Verbod begeven op de weg om drugs te verhandelen.

Onverminderd het bepaalde in de Opiumwet is het verboden op of aan de weg post te vatten of zich daar heen en weer te bewegen en zich op of aan wegen in of op een voertuig te bevinden of daarmee heen en weer of rond te rijden, indien redelijkerwijs kan worden aangenomen dat zulks geschiedt om middelen als bedoeld in de artikelen 2 en 3 van de Opiumwet, of daarop gelijkende waar, al dan niet tegen betaling af te leveren, aan te bieden of te verwerven, daarbij behulpzaam te zijn of daarin te bemiddelen.

Beleidsnota

In deze beleidsnota wordt vastgelegd hoe de burgemeester van de gemeente Woudenberg zal omgaan met de bevoegdheid als genoemd in de **Wet Damocles** (artikel 13b Opiumwet). Deze beleidsnota is na vaststelling en bekendmaking op te vatten als een beleidsregel in de zin van de Algemene wet bestuursrecht. De bekendmaking van besluiten die niet tot een of meer belanghebbenden gericht, geschiedt door kennisgeving van het besluit of van de zakelijke inhoud ervan in een van overheidswege uitgegeven blad (staatscourant) of een dag-, nieuws- of huis- aan- huisblad, dan wel op een andere geschikte wijze.

Het in een beleidsregel vastleggen van de wijze waarop het bestuursorgaan zal omgaan met haar discretionaire bevoegdheid heeft een aantal voordelen. Het belangrijkste rechtsgevolg van het vaststellen van een beleidsregel is de zelfbinding van het bestuursorgaan aan diens eigen beleidsregel. Voorts kan ter motivering van een besluit slechts worden volstaan met een verwijzing naar een vaste gedragsregel voor zover deze is neergelegd in een beleidsregel. Ten slotte dient een beleidsregel de rechtszekerheid van burgers, immers het gedrag van het bestuursorgaan – in dit geval de burgemeester – wordt transparant.

Aandachtspunt.

Het is noodzakelijk dat vanuit de aandachtsvelden volksgezondheid, welzijn, jeugdbeleid en onderwijs aandacht wordt besteed aan beleid dat gericht is op het voorkomen van drugsgebruik door jongeren, waarbij de nadruk ligt op preventie. Bij de onderscheidene beleidsterreinen zal in de toekomst hieraan zo veel mogelijk aandacht worden geschonken.

Bestuursrechtelijke handhavingarrangement

Inleiding

De regering is van mening, dat de handhaving van de Opiumwet een gecoördineerde inzet van gemeentebestuur, Openbaar Ministerie en de politie, vereist zodat via verschillende invalshoeken kan worden opgetreden tegen de neveneffecten van de aanwezigheid van coffeeshops.

Uitgangspunt is dat, indien is gebleken dat er sprake is van een overtreding als genoemd in artikel 13b Opiumwet, zowel de burgemeester als het Openbaar Ministerie handhavend optreden. Derhalve dient er onderscheid te worden gemaakt tussen een bestuursrechtelijke handhaving en strafrechtelijke handhaving van de Opiumwet. De navolgende paragrafen beschrijven hoofdzakelijk de bestuursrechtelijke procedure en gaan verder niet (uitgebreid) in op de strafrechtelijke procedure.

De politie kan aan de hand van een melding (bijvoorbeeld via Meld Misdaad Anoniem), een klacht van derden of eigenonderzoek illegale drugshandel vanuit een woning of een lokaal constateren. De feitelijke constatering van de verkoop, levering of verstrekking van drugs, of het aantreffen van daartoe aanwezige drugs is voldoende om op grond van artikel 13b Opiumwet bestuursrechtelijk op te treden.

Alle meldingen en feitelijke constatering van drugshandel kunnen door de politie aan de gemeente (i.c. de burgemeester) worden gemeld. De gemeente verzamelt en bundelt deze samen met eventuele waarschuwingsbrieven aan de bewoners of de exploitant. Op grond van deze feiten kan de burgemeester uiteindelijk overgaan tot sluiting van het pand. In tegenstelling tot de dossiervorming bij het gebruik van artikel 174a gemeentewet, hoeft er bij het gebruik van artikel 13b Opiumwet geen overlast aangetoond te worden.

De overtreding moet voldoende concreet zijn en de plaats, tijd en omstandigheden moeten worden gemeld. In tegenstelling tot het strafrecht is in het bestuursrecht niet aangegeven wanneer er sprake is van voldoende wettig bewijs. Of een zaak ‘bewijstechnisch’ rond is, zal afhangen van de feiten en omstandigheden in het concrete geval.

Het komt voor dat omwonenden van een woning of lokaal bang zijn voor represailles en niet willen dat hun persoonsgegevens worden toegevoegd aan het dossier.

Op basis van meldingen via Meld Misdaad Anoniem kan een politie een onderzoek verrichten. De meldingen zelf vormen geen bewijs.

Bestuursrechtelijke handhaving

Indien er sprake is van een overtreding als genoemd in artikel 13b Opiumwet heeft de burgemeester informatie nodig van politie en Openbaar Ministerie. Op basis van deze informatie dienen de betrokken belangen tegen elkaar te worden afgewogen en een eventueel besluit tot toepassing van bestuursdwang te worden onderbouwd.

Ondersteuning door politie

Ten behoeve van de bestuurlijke handhaving rapporteert de politie schriftelijk over haar optreden en haar bevindingen aan de burgemeester. Indien is gebleken dat in casu sprake is van een overtreding als genoemd in artikel 13b Opiumwet, wordt de burgemeester verzocht om – “gelet op de bijgevoegde rapportage” – over te gaan tot toepassing van bestuursdwang conform het vastgesteld Damoclesbeleid.

Ondersteuning door Openbaar Ministerie

Naar aanleiding van de politierapportage kan de burgemeester het Openbaar Ministerie verzoeken het opgemaakte proces-verbaal over te leggen ten behoeve van de bestuurlijke

handhaving. Het Openbaar Ministerie verstrekt de burgemeester op diens schriftelijke verzoek het door de politie ter zake opgemaakte proces-verbaal.

Bestuursrechtelijk handhaven nader uitgewerkt

Nadat de burgemeester op grond van de verzamelde informatie tot de conclusie komt, dat in casu sprake is van een overtreding als genoemd in artikel 13b Opiumwet, besluit de burgemeester om schriftelijk te waarschuwen, of om over te gaan tot toepassing van bestuursdwang.

De burgemeester kan de overtreders op grond van de geconstateerde feiten schriftelijk – door middel van een waarschuwingsbrief – op de hoogte brengen en hen uitnodigen voor een gesprek op het gemeentehuis. Dit geldt dan als een officiële waarschuwing. De waarschuwing is geen besluit op grond van de Awb.

Reageren de overtreders niet op de aanschrijving (bijvoorbeeld in geval van schijnbewoning), dan kan de eigenaar van het pand worden aangeschreven.

De geconstateerde feiten worden besproken. Er wordt bekeken hoe de overtreding door de overtreder binnen een vastgestelde periode kan worden beëindigd en wat de eventuele consequenties zullen zijn bij voortzetting. Hierbij verwijst de burgemeester naar het lokale handhavingsarrangement.

Als het vooroverleg met de overtreders niet leidt tot beëindiging van de illegale drugshandel binnen de vastgestelde periode, kan de burgemeester overgaan tot het opleggen van een volgende maatregel uit het lokale handhavingsarrangement.

De burgemeester kan ook besluiten tot het tijdelijk sluiten van een woning of een lokaal. De burgemeester moet voor het nemen van dit sluitingsbesluit de gevolgen van dit besluit afzetten tegen de gevolgen die dit met zich mee brengt voor de overtreder.

De duur van de sluiting kan in de eerste plaats afhankelijk zijn van de bestemming van het pand: gaat het om een woning of een lokaal? In het geval van een woning kan een onderverdeling worden gemaakt in een huur- en koopwoning. Gaat het om een gehuurde woning dan zal civielrechtelijk de huurovereenkomst door de woningcorporatie of de particulier verhuurder kunnen worden ontbonden en is een verdere sluiting van de woning niet nodig, maar wel mogelijk. Woningcorporaties kunnen in de huurovereenkomst hierover een passage opnemen, zoals in veel gevallen ook een verbod op hennepcultuur is opgenomen. Gaat het om een koopwoning, dan kan het van belang zijn of deze daadwerkelijk wordt bewoond of in schijn wordt bewoond. In het geval van een bewoond pand worden bewoners uit de woning geplaatst. Dit is bij schijnbewoning niet noodzakelijk. Er zijn immers geen bewoners. In dit laatste geval is de eigenaar van het pand de belanghebbende.

In de tweede plaats kan de duur van de sluiting afhankelijk zijn van de zwaarte van de overtreding. Het gaat hierbij om de hoeveelheid en het soort drugs. Gezien de eis van proportionaliteit geldt hier dat afhankelijk van de hoeveelheid en de zwaarte (de categorie) drugs de zwaarte van de maatregel wordt bepaald.

In de laatste plaats zal de duur van de sluiting afhankelijk zijn van de mate van herhaling en de duur van de overtreding. Ook hierbij geldt de eis van proportionaliteit: hoe vaker de overtreding plaats vindt, hoe zwaarder de maatregel kan zijn. Wat betreft de duur van de overtreding is het van belang om te zorgen dat de toeloop tot het pand wordt beëindigd. Wanneer de sluitingstermijn te kort blijkt kan de burgemeester de sluiting verlengen.

Het bevel tot sluiting van een pand is een besluit in de zin van artikel 1:3 Algemene wet bestuursrecht (Awb). De overige bepalingen van deze wet zijn dan ook van toepassing. Dit betekent dat alle belanghebbenden tegen het besluit bezwaar kunnen aantekenen en

vervolgens, na de beslissing op het bezwaarschrift, beroep bij de bestuursrechter kunnen instellen.

Belanghebbenden zijn in ieder geval de bewoners en gebruikers van de woning of het lokaal en de eigenaar (in geval van verhuur). Horen kan zowel schriftelijk (bijvoorbeeld met het concept van voorgenomen besluit) als mondeling (dus ook telefonisch op zeer korte termijn) geschieden, zie hiervoor artikel 4:9 Awb.

Het sluitingsbevel op grond van artikel 13b Opiumwet wordt op schrift gesteld en verzonden. In het bevel tot sluiting worden doorgaans de volgende elementen opgenomen:

1. sluiting op grond van artikel 13b Opiumwet;
2. welk pand is gesloten (adres + kadastrale gegevens);
3. waarom tot sluiting is overgegaan (subsidiariteit, proportionaliteit);
4. de termijn van de sluiting;
5. de begunstigingstermijn;
6. welke dwangmiddelen zullen worden toegepast;
7. dat tegen het besluit bezwaar en beroep mogelijk is.

De kosten van sluiting kunnen ingevolge artikel 5:25 eerste lid, Awb op de belanghebbende worden verhaald.

De daadwerkelijke sluiting kan op verschillende manieren worden bereikt. In sommige gevallen is het ophangen van een bekendmaking op de toegangsdeur met de mededeling dat het pand is gesloten voldoende. In andere gevallen is het noodzakelijk het pand (deuren en ramen) daadwerkelijk dicht te timmeren en eventueel te verzegelen. Het doorbreken van het zegel levert een strafbaar feit op grond van artikel 199 Wetboek van Strafrecht op.

Bij de uitvoering van de sluiting kunnen naast een medewerker van de gemeente ook een aannemer, het energiebedrijf, de GGD en eventueel een medewerker van een verslavingszorginstelling, de dienst bouw- en woningtoezicht en de politie aanwezig zijn. Het pand wordt ontruimd, zonodig ontsmet, de nutsvoorzieningen worden afgesloten en de deuren en ramen worden dicht getimmerd. Op de deur wordt een sluitingsbevel aangebracht.

Op grond van de Wet kenbaarheid publiekrechtelijke beperkingen onroerende zaken dient de sluiting van het pand binnen vier dagen te worden ingeschreven in de landelijke voorziening.

De kosten die bij de sluiting van een pand worden gemaakt kunnen de overtreder redelijkerwijs in het geheel of gedeeltelijk worden toegerekend. In de dwangbeschikking moet hiervan melding worden gemaakt.

Na afloop van de sluitingstermijn vindt overleg plaats tussen de gemeente en de eigenaar/verhuurder van het pand. De betrokkenen worden bij de verlenging opnieuw gehoord. Wanneer na heropening van een pand de drugshandel opnieuw plaats vindt, wordt zo mogelijk opnieuw een sluitingsbevel uitgevaardigd.

Strafrechtelijke handhaving door het Openbaar Ministerie

Het Openbaar Ministerie vervolgt – in beginsel – iedere zaak waarin door de burgemeester wordt opgetreden conform het vastgestelde beleid.

Het Openbaar Ministerie voert evenwel geen gedoogbeleid ten aanzien van harddrugs. Dat wil zeggen dat bij constatering van verkoop, aflevering of verstrekking dan wel de aanwezigheid daartoe van harddrugs, hiertegen direct wordt opgetreden door het Openbaar Ministerie.

Nulbeleid coffeeshops en bestuursrechtelijke handhavingarrangement

Handhavingarrangement bij aantreffen softdrugs

Indien in woningen of lokalen dan wel in of op bij woningen of zodanige lokalen bijbehorende erven een middel bedoeld in artikel 3 van de Opiumwet wordt verkocht, afgeleverd of verstrekt dan wel daartoe aanwezig is, zal in beginsel de volgende gedragslijn worden gevolgd:

	Politie	Openbaar Ministerie	Gemeente
1e overtreding	1. Constatering overtreding 2. Opmaken procesverbaal 3. Meldingen aan burgemeester en toe sturen politierapportage	Na schriftelijk verzoek van burgemeester toesturen van proces-verbaal Vervolging	Schriftelijke waarschuwing
2e overtreding	1. Constatering overtreding 2. Opmaken procesverbaal 3. Meldingen aan burgemeester en toe sturen politierapportage	Na schriftelijk verzoek van burgemeester toesturen van proces-verbaal Vervolging	Sluiting voor een periode van 3 maanden
3e overtreding	1. Constatering overtreding 2. Opmaken procesverbaal 3. Meldingen aan burgemeester en toe sturen politierapportage	Na schriftelijk verzoek van burgemeester toesturen van proces-verbaal Vervolging	Sluiting voor een periode van 6 maanden
4e overtreding	1. Constatering overtreding 2. Opmaken procesverbaal 3. Meldingen aan burgemeester en toe sturen politierapportage	Na schriftelijk verzoek van burgemeester toesturen van proces-verbaal Vervolging	Definitieve sluiting

Geldigheidsduur van de maatregel

1^e overtreding: Bij de eerste overtreding wordt gewaarschuwd. Reden hiervoor is dat uit de jurisprudentie blijkt dat er een algemeen beginsel van behoorlijk bestuur bestaat dat bepaalt, dat een bestuursorgaan eerst dient te waarschuwen wanneer het voornemens is een maatregel te treffen, die voor de burger schadelijk is en de burger zelf in staat is de noodzaak tot het treffen van de maatregel weg te nemen.

2^e overtreding: Wanneer een exploitant binnen vijf jaren na de waarschuwing van de burgemeester zich wederom schuldig maakt aan een overtreding ex artikel 13b Opiumwet, zal het lokaal en/of de woning worden gesloten voor een periode van drie maanden.

3^e overtreding: Wanneer een exploitant vijf jaren en drie maanden na het besluit van de burgemeester tot sluiting van het lokaal en/of de woning wegens de tweede overtreding zich voor de derde keer schuldig maakt aan een overtreding ex artikel 13b Opiumwet, zal het lokaal en/of de woning worden gesloten voor een periode van zes maanden.

4^e overtreding: wanneer een exploitant binnen vijf jaren en zes maanden na het besluit van de burgemeester tot sluiting van het lokaal en/of de woning wegens de derde overtreding zich voor de vierde keer schuldig maakt aan een overtreding ex artikel 13b Opiumwet, zal het lokaal en/of de woning definitief worden gesloten.

Handhavingarrangement aantreffen van harddrugs

Indien in woningen of lokalen dan wel in of op bij woningen of zodanige lokalen bijbehorende erven een middel bedoeld in artikel 3 van de Opiumwet wordt verkocht, afgeleverd of verstrekt dan wel daartoe aanwezig is, zal in beginsel de volgende gedragslijn worden gevolgd:

	Politie	Openbaar Ministerie	Gemeente
1e overtreding	1. Constatering overtreding 2. Opmaken procesverbaal 3. Meldingen aan burgemeester en toe sturen politierapportage	Na schriftelijk verzoek van burgemeester toesturen van proces-verbaal Vervolging	Schriftelijke waarschuwing
2e overtreding	1. Constatering overtreding 2. Opmaken procesverbaal 3. Meldingen aan burgemeester en toe sturen politierapportage	Na schriftelijk verzoek van burgemeester toesturen van proces-verbaal Vervolging	Sluiting voor een periode van 6 maanden
3e overtreding	1. Constatering overtreding 2. Opmaken procesverbaal 3. Meldingen aan burgemeester en toe sturen politierapportage	Na schriftelijk verzoek van burgemeester toesturen van proces-verbaal Vervolging	Sluiting voor een periode van 12 maanden
4e overtreding	1. Constatering overtreding 2. Opmaken procesverbaal 3. Meldingen aan burgemeester en toe sturen politierapportage	Na schriftelijk verzoek van burgemeester toesturen van proces-verbaal Vervolging	Definitieve sluiting

Geldigheidsduur van de maatregel

1^e overtreding: Bij de eerste overtreding wordt gewaarschuwd. Reden hiervoor is dat uit de jurisprudentie blijkt dat er een algemeen beginsel van behoorlijk bestuur bestaat dat bepaalt, dat een bestuursorgaan eerst dient te waarschuwen wanneer het voornemens is een maatregel te treffen, die voor de burger schadelijk is en de burger zelf in staat is de noodzaak tot het treffen van de maatregel weg te nemen.

2^e overtreding: Wanneer een exploitant binnen vijf jaren na de waarschuwing van de burgemeester zich wederom schuldig maakt aan een overtreding ex artikel 13b Opiumwet, zal het lokaal en/of de woning worden gesloten voor een periode van zes maanden.

3^e overtreding: Wanneer een exploitant vijf jaren en zes maanden na het besluit van de burgemeester tot sluiting van het lokaal en/of de woning wegens de tweede overtreding zich voor de derde keer schuldig maakt aan een overtreding ex artikel 13b Opiumwet, zal het lokaal en/of de woning worden gesloten voor een periode van twaalf maanden.

4^e overtreding: wanneer een exploitant binnen vijf jaren en twaalf maanden na het besluit van de burgemeester tot sluiting van het lokaal en/of de woning wegens de derde overtreding zich voor de vierde keer schuldig maakt aan een overtreding ex artikel 13b Opiumwet, zal het lokaal en/of de woning definitief worden gesloten.