



Gemeente  
Woudenberg

# RAADSVOORSTEL 2019

---

**Datum  
voorstel:** 15-01-2019

**Registratiekenmerk:** 219628  
**Raadsvergadering van :** 21 februari 2019  
**Vergadering Commissie van:** 5 februari 2019  
**Portefeuillehouder:** Mevr. M.H. Treep  
**Behandelend ambtenaar:** Mevr. H. Rozendal e.a.  
**Afdeling** Beleid & Ontwikkeling

**Onderwerp / voorstel:** **Beleidskader Sociaal Domein 2019-2022**

---

Aan de Raad.

## **Voorstel**

Wij stellen u voor :

1. Het Beleidskader Sociaal Domein 2019-2022 vast te stellen.

## **Inleiding**

Samen streven we naar een samenleving waarin alle inwoners zich thuis voelen, zelfredzaam kunnen zijn en naar vermogen kunnen meedoen. En waarin jeugdigen gezond en veilig kunnen opgroeien. De meeste mensen kunnen de uitdagingen van het leven zelf aan, maar als dat niet lukt gaan we samen met inwoners op zoek naar passende zorg en ondersteuning. Hier hangt natuurlijk een prijskaartje aan. Deze zorg en ondersteuning kunnen we alleen blijven bieden als die betaalbaar is. Om te zorgen dat gemeenten een integraal en samenhangend beleid kunnen voeren om dit te bereiken, zijn vanaf 2015 transities in het sociaal domein doorgevoerd. Daarnaast wordt er van ons ook een cultuurverandering gevraagd: de transformatie.

Het eerste beleidskader Sociaal Domein dateert uit 2013 en is geschreven in aanloop naar de transities van 2015. Doordat de focus toen lag op de transities en nu op de transformatie is dit beleidskader aan actualisatie toe. Dat geldt ook voor meerdere beleidsnotities<sup>1</sup>. Met het actualiseren van het beleidskader en het integreren van deze verschillende notities tot één beleidskader, creëren we een integraal beleidskader Sociaal Domein. Integraal is het ook door de dwarsverbanden die we leggen met aangrenzende beleidsterreinen zoals integrale veiligheid, duurzaamheid en het ruimtelijk domein. Dit nieuwe integrale beleidskader leggen we hierbij ter instemming aan u voor.

## **Centrale vraag**

Bent u bereid het Beleidskader Sociaal Domein 2019-2022 vast te stellen?

---

<sup>1</sup> Beleidsnotitie Gemeentelijke schuldhulpverlening; Beleidsnotitie Werkgeversdienstverlening; Verkennende notitie Wet werken naar vermogen; Lokaal gezondheidsbeleid.

## **Beoogd resultaat**

Met het beleidskader willen wij bijdragen aan een samenleving waarin alle inwoners zich thuis voelen, zelfredzaam zijn en naar vermogen kunnen meedoen en waarin jeugdigen gezond en veilig kunnen opgroeien. We werken aan een omgeving die, fysiek en sociaal, zo is ingericht dat iedereen kan meedoen en gebruik kan maken van de beschikbare voorzieningen. Waar nodig komen we als gemeente samen met inwoners en maatschappelijke organisaties tot collectieve en individuele oplossingen voor ondersteuning en zorg. De zorg wordt daar waar mogelijk lokaal, integraal en informeel georganiseerd. Samen zorgen we er zo ook voor dat de zorg betaalbaar blijft.

## **Kader**

Begroting 2019-2022 (Woudenberg 2018)

Wet maatschappelijke ondersteuning

Jeugdwet

Participatiewet

Wet gemeentelijke schuldhulpverlening

Wet sociale werkvoorziening

Passend onderwijs

Leerplichtwet

Wet publieke gezondheid

## **Argumenten**

De visie van het beleidskader is verwoord onder het kopje 'beoogd resultaat'. Deze visie is verwerkt in drie maatschappelijke effecten die we de komende jaren willen zien en die ook in de begroting zijn opgenomen:

- Meer inwoners hebben een gezonde leefstijl en zijn sociaal en maatschappelijk actief;
- Samen met inwoners komen we tot meer lokale, passende en integrale antwoorden op hun ondersteuningsvragen;
- We komen tot minder inzet van specialistische zorg door het stimuleren van innovatie en adequate zorgverlening.

Het beleidskader is gebaseerd op het concept 'positieve gezondheid' dat Machteld Huber in 2012 introduceerde. In dit concept staat de mens met zijn talenten centraal en alle elementen die bijdragen aan zijn of haar welbevinden. Gezondheid wordt hierin gezien als het vermogen van mensen om met de fysieke, emotionele en sociale uitdagingen van het leven om te gaan en zoveel mogelijk eigen regie te voeren. De GGD GHOR heeft op basis van dit concept een radermodel ontworpen voor de beleidsontwikkeling van gemeenten op het gebied van sociaal domein en gezondheid.

Het model bestaat uit 12 raderen:

1. Kwaliteit van leven
2. Zelfredzaamheid
3. Samenredzaamheid
4. Algemene kenmerken
5. Leefstijl
6. Lichamelijke gezondheid
7. Mentale gezondheid
8. Veerkracht
9. Sociaal economische status
10. Sociale leefomgeving
11. Fysieke leefomgeving
12. Zorggebruik

De raderen kunnen worden gebruikt als 'beleidsknoppen'; door aan een rad te draaien komen andere raderen ook in beweging en oefenen zo invloed op elkaar uit. De eerste drie raderen zijn een thermometer voor de transformatie. Op het rad Algemene kenmerken hebben we zelf weinig grip, maar dit rad heeft wel invloed op de opgave waar wij binnen het sociaal domein voor staan. De raderen 5 tot en met 11 hebben effect op de raderen kwaliteit van leven en zelf- en samenredzaamheid. Door het doen van interventies kunnen we hier in meer of mindere mate aan draaien. Het rad zorggebruik

wordt sterk beïnvloed door de raderen 5 tot en met 11. Binnen het rad zorggebruik kunnen we invloed uitoefenen door de opdrachten die wij verstrekken aan (specialistische) zorgaanbieders.

Per rad geven we in het beleidskader aan wat we eronder verstaan en hoe we er in Woudenberg voorstaan. Vervolgens benoemen we puntsgewijs wat we de komende vier jaar willen bereiken. In het uitvoeringsprogramma 2019-2020, dat u in het voorjaar bij de ingekomen stukken vindt, werken we uit hoe we dit willen bereiken, met wie en wanneer.

### **Duurzaamheid en inclusie**

De doelen in het beleidskader dragen bij uitstek bij aan duurzaamheid ten aanzien van het thema mens: (burger)participatie, gezondheid, arbeid, onderwijs, maatschappelijke betrokkenheid, inclusie, etc. Ten aanzien van inclusie heeft Woudenberg zich gecommitteerd zich in te zetten voor een samenleving waarin mensen met een beperking dezelfde dingen kunnen doen als mensen zonder beperking. Bewustwording, kennisdeling, de bereidheid te investeren en informatievoorzieningen zijn de basisprincipes van waaruit we de komende jaren aan een inclusieve samenleving gaan werken.

Daarnaast dragen ze bij aan financiële duurzaamheid. Het is de bedoeling dat verwezenlijking van de doelen en daarmee de transformatie bijdragen aan minder hoge zorgkosten.

### **Draagvlak**

Bij het opstellen van het beleidskader zijn de opbrengsten van de diverse bijeenkomsten met maatschappelijke partners tijdens de oprichtingsfase van de Coöperatie meegenomen. Dwarsverbanden met andere beleidsthema's zijn gelegd door het concept beleidskader in een vroeg stadium met collega's van andere beleidsterreinen te bespreken en aan te vullen. Ook is het concept besproken met de GGD en enkele maatschappelijke partners die zelf ook al werken vanuit het concept Positieve gezondheid. Ten slotte heeft ook Coöperatie De Kleine Schans meegelezen met het concept.

Het Beleidskader heeft van 30 oktober tot 10 december ter inspraak gelegen voor inwoners van Woudenberg en maatschappelijke organisaties die actief zijn in Woudenberg. Zij zijn middels *De Woudenberger*, sociale media, de gemeentelijke website en de digitale nieuwsbrief van de gemeente op de mogelijkheid tot inspraak gewezen. Daarnaast hebben wij het beleidskader aan een kleine zestig organisaties gestuurd, waaronder zorgverleners, maatschappelijke partners, kerken en sportieve en culturele verenigingen. Ook hebben we de Adviesraad Sociaal Domein gevraagd advies uit te brengen en het we het stuk ter bespreking voorgelegd aan het Op Overeenstemming Gericht Overleg (OOGO)<sup>2</sup>. Naast het advies van de Adviesraad en de reactie van het OOGO, hebben we acht inspraakreacties ontvangen. De adviezen en reacties zijn in de inspraaknotitie voorzien van een antwoord en hebben op enkele onderdelen geleid tot een aanpassing in het beleidskader.

### **Financiële consequenties**

Onze visie komt voort uit de overtuiging dat als we deze transformatie verwezenlijken dit bijdraagt aan een mooiere Woudenbergse samenleving waarin ieders welbevinden toeneemt. Maar ook uit de realiteitszin dat de hoge zorgkosten in het sociaal domein op termijn niet houdbaar zijn. Ook daarom is het belangrijk dat de transformatie slaagt, zodat de benodigde zorg en ondersteuning beschikbaar blijft voor wie dat nodig heeft. En we binnen de financiële kaders blijven, zoals opgenomen in de meerjarenbegroting van de gemeente.

### **Aanpak/uitvoering**

Na vaststelling van het Beleidskader Sociaal Domein 2019-2022 gaan we wat we willen bereiken verder concretiseren en uitwerken hoe en met wie we dit willen doen en wanneer. Dit leidt tot een Uitvoeringsprogramma voor de periode 2019-2020, dat in het

---

<sup>2</sup> Een (wettelijk) overleg tussen scholen en gemeente in het kader van het Passend Onderwijs over ondersteuningsplannen, jeugdbeleidsplannen en ontwikkelagenda.

voorjaar 2019 gereed is. Over de voortgang van de verwezenlijking van het uitvoeringsprogramma wordt twee keer per jaar gerapporteerd. Daarnaast updaten we jaarlijks de monitor sociaal domein Woudenberg, waarin we de ontwikkelingen in het sociaal domein volgen.

### **Conclusie**

In dit nieuwe integrale beleidskader staat de transformatie centraal. Deze willen we bereiken door meer in te zetten op preventie, de doorontwikkeling van de basiszorgstructuur en integrale, lokale en passende zorg. Dit moet ertoe bijdragen dat er ook in de toekomst kwalitatief goede zorg kan worden verleend. En dat deze ook betaalbaar is en blijft.

### **Communicatie**

In dit beleidskader staat de transformatie centraal. Deze willen we bereiken door meer in te zetten op preventie, de doorontwikkeling van de basisvoorzieningen en integrale, lokale en passende zorg. We willen dit bereiken door te werken vanuit het concept positieve gezondheid. Hierbij is bewustwording en daarmee communicatie heel belangrijk. Samen met de afdeling communicatie en de Coöperatie zijn we bezig met het opstellen van een communicatiekalender. Zo hebben we in kaart welke onderwerpen op welk moment om communicatie vragen. Op deze manier kan goede afstemming plaatsvinden en kunnen we een consequente boodschap uitdragen. Ook in gesprekken en bijeenkomsten met inwoners en maatschappelijke partners zullen we de visie uit het beleidskader en het concept positieve gezondheid consequent uitdragen.

### *Kernboodschap*

“ Inwoners van Woudenberg kunnen zichzelf redden, doen naar vermogen mee en voelen zich op hun plek. Kinderen groeien veilig en gezond op. De meeste mensen kunnen de uitdagingen van het leven zelf aan, maar als dat niet lukt gaan we samen met inwoners op zoek naar passende zorg en ondersteuning. Hier hangt natuurlijk een prijskaartje aan. Daarom zetten we meer in op preventie, zodat zorg en ondersteuning betaalbaar blijven. Samen met inwoners en samenwerkingspartners willen we aan de slag met het concept ‘positieve gezondheid’. Dit concept gaat verder dan wel of niet ziek zijn. Het gaat om het vermogen van mensen om met de fysieke, emotionele en sociale levensuitdagingen om te gaan. En om zoveel mogelijk zelf regie te voeren over het leven en talenten te benutten. Op deze manier komen tot een dorp waar het fijn is om te leven, waarin we rekening houden met elkaar en bereid zijn om iets voor elkaar te doen. Ieders welbevinden is dan niet alleen het domein van de zorgprofessionals, maar van ons allemaal.”

Burgemeester en wethouders van Woudenberg

S.M.T. van der Marck-Verschoor  
Secretaris

T. Cnossen  
Burgemeester

---

#### Bijlagen:

- Beleidskader Sociaal Domein 2019-2022;
  - Concept raadsbesluit;
  - Inspraaknotitie;
-