



Gemeente
Woudenberg

Collegeadvies Eigen initiatief

Besluitenregistratie:		Postregistratienummer : 218617	
51	06	Datum inboeken :	
Openbaar	Ja	Internet	Ja
naar RAAD	Nee	OR	Ja
Communicatie	Nee	Europese regelgeving	Ja
via COMMISSIE	Ja		
Anders:			

Onderwerp : Beleidsregels Beschermd wonen, Financieel Besluit Maatschappelijke Ondersteuning en Jeugdhulp 2019, algemene voorziening HH 2019

- Advies** :
1. De Beleidsregels Beschermd wonen vast te stellen;
 2. Instemmen met het Financieel Besluit Maatschappelijke Ondersteuning en Jeugdhulp 2019;
 3. De algemene voorziening huishoudelijke ondersteuning in 2019 handhaven en daarvoor bij het later vaststellen van de Nadere regels Verordening Sociaal Domein ondersteuning Woudenberg 2019 de bepaling omtrent de eigen bijdrage voor de algemene voorziening en de CAK bijdrage te schrappen (art. 11 2^{de} lid).

Datum	Ambtenaar	Afdeling	Pho	Griffier	Afdelings- hoofd
13-12-2018	H. de Bruin				

Additioneel Advies	Paraaf:
N.V.T.	

	Conform advies	Bespreken	Datum	Opmerkingen
Burgemeester			16/12	
Wethouder			18/12	
Wethouder			13/12	
Wethouder			19/12	
Secretaris			17/12	

Datum vergadering B&W:

Agendapunt:

Besluit:

Retour naar afdeling op:

12 0 DEC. 2018

Ter archivering aangeboden op:

Inleiding

1. Op 2 oktober 2018 heeft uw college ingestemd om de toegang tot beschermd wonen centraal te regelen onder regie van de centrumgemeente Amersfoort. In de integrale verordening Sociaal Domein van de gemeente Woudenberg zijn artikelen opgenomen omtrent het verkrijgen van een voorziening beschermd wonen. Om dit verder te preciseren voor de uitvoering zijn beleidsregels noodzakelijk.
2. Bij de integrale verordening Sociaal Domein en de nadere regels Verordening Sociaal Domein ondersteuning Woudenberg hoort het Financieel besluit Maatschappelijke Ondersteuning en Jeugdhulp. Daarin staan de PGB-tarieven en andere relevante tarieven die jaarlijks wijzigen in verband met nieuwe inkoop danwel indexering van de tarieven.
3. Vanaf 1 januari 2019 is met de Algemene maatregel van bestuur de CAK bijdrage voor Wmo-maatwerkvoorzieningen vastgesteld op € 17,50 per vier weken. Binnen de gemeente Woudenberg is er een algemene voorziening huishoudelijke hulp welke niet onder dit abonnementstarief valt. De kosten voor deze algemene voorziening bedragen voor een gebruiker € 50,-- per vier weken voor 2,5 uur hulp per week. In de nadere regels Verordening Sociaal Domein ondersteuning Woudenberg is opgenomen hoe deze voorziening uit te voeren. De herziening van deze regels, alsmede de integrale verordening Sociaal Domein, ligt thans ter inspraak voor. Om echter duidelijkheid te scheppen over de algemene voorziening HH voor 2019 wordt uw college gevraagd hier alvast een uitspraak over te doen.

Centrale vraag

1. Kunt u instemmen met de beleidsregels Beschermd wonen?
2. Kunt u instemmen met het Financieel Besluit Jeugdhulp en Wmo 2019?
3. Kunt u instemmen met voortzetten van de algemene voorziening HH in 2019, waarbij van de gebruiker van deze voorziening een eigen bijdrage wordt gevraagd van € 5.00 per ingekocht uur HH, met een maximum van 2,5 uur per week?

Beoogd resultaat (wat)

1. Met de beleidsregels Beschermd wonen ontstaat er voor de gebruikers en uitvoerders duidelijkheid over hoe een aanvraag tot beschermd wonen moet worden aangevraagd en afgehandeld en waarop aanspraak kan worden gemaakt.
2. Met het Financieel Besluit 2019 worden tarieven die betrekking hebben op de uitvoering van de Jeugdhulp en Wmo geactualiseerd.
3. Er ontstaat duidelijkheid voor gebruikers van de algemene voorziening HH hoe deze voorziening zich verhoudt tot de maatwerkvoorziening HH.

Kader

- Wmo 2015 en Jeugdwet 2015
- Integrale verordening Sociaal Domein 2018
- Nadere regels Verordening Sociaal Domein ondersteuning Woudenberg 2018
- Besluit college Centrale toegang Beschermd Wonen d.d. 2-10-2018 nummer 214617
- Regionaal beleidskader 'Moed Moet' opvang en bescherming, collegebesluit 21-08-2017 nummer 191330

Argumenten

1.1. *Beleidsregels geven duidelijkheid*

In art. 9 4^{de} lid van de integrale verordening Sociaal Domein wordt de mogelijkheid van het verkrijgen van een maatwerkvoorziening beschermd wonen of opvang beschreven. De uitvoering van beschermd wonen en opvang ligt bij de centrumgemeente Amersfoort. Om te komen tot een eenduidige uitvoering is belangrijk om de algemene bepaling uit de verordening nader te beschrijven. Dat gebeurt door middel van het opstellen van beleidsregels door uw college. Samen met de regiogemeenten zijn door de gemeente Amersfoort beleidsregels opgesteld. De beleidsregels geven duidelijkheid voor de uitvoerders binnen de Centrale

toegang, welke onder regie staat van de gemeente Amersfoort, en voor de gemeenten zelf waar mogelijk aanvragen voor beschermd wonen en/of opvang terecht kunnen komen. Ook krijgen eventuele aanvragers voor beschermd wonen en opvang zo inzicht in de afhandeling van hun aanvragen en waaraan zij dienen te voldoen.

1.2. De beleidsregels zijn gebaseerd op landelijke en regionale afspraken

Het staat iedereen vrij om in elke gemeente een aanspraak neer te leggen op beschermd wonen en/of opvang. De uitvoering van deze taak ligt echter bij een centrumgemeente die daarvoor extra Wmo-middelen ontvangt. Alle centrumgemeenten hebben in 2016 een convenant landelijke toegang afgesloten. Hierin zijn afspraken/beleidsregels vastgelegd hoe om te gaan met aanvragen buiten de regio. Deze beleidsregels vormen de basis van de beleidsregels die nu voorliggen.

Met het beleidskader 'Moed Moet' zijn de kaders gesteld waarbinnen beschermd wonen en opvang binnen de regio kan plaatsvinden. De nadere uitwerking daarvan voor het beoordelen van aanvragen en de verdere uitvoering heeft nu plaatsgevonden in de voorliggende beleidsregels. Belangrijk daarin is hoe nader bepaald kan worden of een aanvrager binnen de doelgroep valt zoals opgenomen in de Wmo (art. 2.3.5. vierde lid) en dat die, gelet op de problematiek en het voorkomen van risico's, aangewezen is op beschermd wonen. In de beleidsregels zijn daar verdere verdiepingvragen voor opgesteld.

1.3. Toegang tot beschermd wonen vindt plaats op basis van een arrangement

Naast verblijf binnen een woonomgeving, van waaruit structuur, veiligheid en bescherming wordt geboden, wordt ook maatwerk geboden in de vorm van een arrangement. Een arrangement is gericht op zelfredzaamheid en participatie waarbij de invulling afhankelijk is van de situatie van de cliënt. Een arrangement kan gericht zijn op bevorderen van die zelfredzaamheid en participatie, behoud of waar mogelijk bevorderen daarvan, of op het voorkomen van achteruitgang of ondersteunen van niet vermijdbare achteruitgang. Een arrangement kan worden aangevuld met dagactiviteiten afhankelijk van waartoe de cliënt in staat is en het bijdraagt aan het vergroten van zijn zelfstandigheid en participatie.

2.1. Actualisering Financieel Besluit Jeugdhulp en Wmo 2018

In het Financieel Besluit worden de tarieven aangegeven waarop onder andere aanspraak kan worden gedaan ingeval men een persoonsgebonden budget wenst. Deze tarieven zijn onderhevig aan nieuwe overeenkomsten die door middel van inkoop zijn overeengekomen danwel aan het doorvoeren van met aanbieders afgesproken indexeringen per 1 januari van enig jaar.

Voor het vaststellen van de van toepassing zijnde PGB-tarieven wordt uitgegaan van verschillende percentages zoals in artikel 10 van de integrale verordening Sociaal Domein is aangegeven. Zijnde 90% van het tarief zoals vastgesteld voor zorg in natura door een professionele instelling. 75% van dat zorg in natura tarief bij een zelfstandig werkende professional en 50% van dat tarief bij een persoon uit het sociaal netwerk.

3.1. Algemene voorziening huishoudelijke ondersteuning huidige situatie

De gemeente Woudenberg kent een algemene voorziening huishoudelijke ondersteuning welke toegankelijk is voor inwoners middels een zogenoemde lichte Wmo-toets. Voor deze voorziening wordt geen Wmo-indicatie afgegeven. Men ontvangt een doorverwijzing naar één van de door de gemeente gecontracteerde aanbieders en gaat men hen een overeenkomst aan voor de te leveren huishoudelijke ondersteuning. Ingevolge art. 21 1^{ste} lid onder a. van de integrale verordening Sociaal Domein bedraagt de bijdrage voor deze hulp € 5,00 per uur. Het maximum aantal uren waarop men aanspraak kan maken is 2,5 uur per week. De aanbieder brengt de eigen bijdrage van de cliënt bij haar of hem rechtstreeks in rekening. Het restant van de kosten wordt in rekening gebracht bij de gemeente.

Naast dat men zelf de regie moet hebben om de hulp te regelen is ook financiële eigen kracht van de cliënt belangrijk. Kan men zelf onvoldoende of niet de regie voeren in het huishouden en heeft men niet de financiële middelen om zelf, al dan niet via de algemene voorziening, de hulp te regelen, dan komt men in aanmerking voor een maatwerkvoorziening. Op die maatwerkvoorziening is de bijdrage van het CAK van toepassing welke, tot 1 januari 2019,

afhankelijk is van de hoogte van het inkomen en vermogen van de cliënt. Opvragen van inkomensgegevens voor het beoordelen van het wel of niet verkrijgen van de algemene voorziening binnen de Wmo behoort niet tot de mogelijkheden. Immers het is aan het CAK, zij beoordelen het inkomen en vermogen en bepalen zo de hoogte van de eigen bijdrage. Om die reden is er voor gekozen om in de nadere regels Verordening Sociaal Domein ondersteuning Woudenberg te bepalen dat de eigen bijdrage voor de algemene voorziening HH niet hoger mag zijn dan een eventuele CAK bijdrage voor een maatwerkvoorziening. Ook mag er geen stapeling van eigen bijdragen zijn.

Met de algemene voorziening HH biedt de gemeente inwoners, die gezien hun persoonlijke situatie (nog) niet in aanmerking komen voor een maatwerkvoorziening HH, de mogelijkheid om tegen een gereduceerde prijs gebruik te kunnen maken van huishoudelijke ondersteuning door een professionele zorgaanbieder HH. Daarmee kunnen zij langer zelfstandig hun huishouden blijven voeren, blijven zij zelf regie voeren, zijn zij verzekerd van professionele hulp en kan, indien hun situatie verslechterd, eventueel snel maatwerk worden ingezet.

3.2. Vanaf 1 januari 2019 geldt voor bijna alle Wmo maatwerkvoorzieningen het abonnementstarief

Door de minister van VWS is middels een AMvB bepaald dat vanaf 1 januari 2019 voor nagenoeg alle Wmo-maatwerkvoorzieningen, ongeacht het inkomen of vermogen van de gebruiker, een abonnementstarief geldt van € 17,50 per vier weken. Dit tarief geldt in 2019 niet voor algemene Wmo-voorzieningen. Daarvoor moet de Wmo worden gewijzigd. Een wetsvoorstel daartoe, met daarbij een negatief advies van de Raad van State, is inmiddels aan de Tweede Kamer ingediend. Het voornemen is om deze wetswijziging per 1 januari 2020 in te voeren. Ongewis is hoe de regeling er uit gaat zien gezien het verzet van de VNG en gemeenten. Afhankelijk van het wetstraject kan in de loop van 2019 een nader voorstel worden gedaan over het voortbestaan van de algemene voorziening HH.

3.3. De nadere regels Verordening Sociaal Domein ondersteuning Woudenberg vragen om een aanpassing

Gesteld kan worden dat de algemene voorziening HH een goede voorliggende voorziening is op de maatwerkvoorziening HH. Immers in die situaties waarin een indicatie voor de maatwerkvoorziening HH (nog) niet aan de orde is kan men gebruik maken van de algemene voorziening. De financiële voorwaarde zoals die is gesteld met betrekking tot CAK-bijdrage kan vanaf 1 januari 2019 geen reden meer zijn om wel of niet voor deze voorziening in aanmerking te komen. Immers een maatwerkvoorziening HH met het abonnementstarief is altijd goedkoper dan de algemene voorziening.

Om het nog wel mogelijk te maken voor inwoners om gebruik te blijven maken van de algemene voorziening zou daarom het tweede deel van de zin van artikel 11 tweede lid uit de nadere regels moeten worden geschrapt (*Er is geen sprake van stapeling van zorgkosten en de bijdrage voor de algemene voorziening is niet hoger dan de CAK-bijdrage voor de maatwerkvoorziening*).

Op dit moment ligt de integrale verordening Sociaal Domein 2019 en de daarbij behorende nadere regels Verordening Sociaal Domein ondersteuning Woudenberg ter inspraak (inspraaktermijn eindigt op 08-01-19). Voorgesteld wordt om bij de definitieve vaststelling van de nadere regels het betreffende artikel met terugwerkende kracht tot 1 januari 2019 te wijzigen.

Duurzaamheid

Het advies draagt in zijn algemeenheid bij aan duurzaamheid op Mens en Markt. Met het nader stellen van regels ontstaat meer duidelijkheid voor inwoners die een beroep doen op een voorziening in het kader van de Jeugdwet of Wmo 2015. Zij kunnen op basis van deze regels zelf afwegingen maken om bijvoorbeeld gebruik te maken van een PGB of, bij het niet in aanmerking komen van een maatwerkvoorziening HH, gebruik te maken van de algemene voorziening HH. Alles is gericht op het zoveel mogelijk zelfstandig kunnen blijven participeren van inwoners en een efficiënte en effectieve uitvoering binnen de ketenpartners.

Draagvlak

1. Samen met regiogemeenten zijn de betreffende beleidsregels Beschermd wonen opgesteld. De uitvoering van aanvragen beschermd wonen en bewaken van de voortgang is neergelegd bij de Centrale toegang onder regie van de gemeente Amersfoort.
2. Voor het Financieel besluit Jeugdhulp en Wmo 2019 is samengewerkt met de regiogemeenten.
3. Samen met de gemeenten Baarn en Bunschoten heeft de gemeente Woudenberg overeenkomsten gesloten met aanbieders huishoudelijke ondersteuning. Met de gemeenten Baarn en Bunschoten is daarbij ook de algemene voorziening HH ontwikkeld. Over de invulling van deze voorziening voor 2019 is met beide gemeenten overleg gevoerd. Beide gemeenten zetten de algemene voorziening HH ook in 2019 voort.

Financiële consequenties

1. Vooral nog zijn er geen financiële consequenties voor het uitvoeren van de beleidsregels beschermd wonen.
2. Met de bedragen zoals opgenomen in het Financieel Besluit Jeugdhulp en Wmo 2019 is in de begroting 2019 rekening gehouden.
3. Op dit moment maken zo'n 60 inwoners gebruik van de algemene voorziening HH. Als de bijdrage die zij nu betalen (max € 50 per 4 weken) gelijk gesteld wordt aan het abonnementstarief (€ 17,50 per 4 weken) dan kost dat de gemeente € 25.000 extra. Door het schrappen van desbetreffende nadere regel hoeft de gemeente op dit moment geen rekening met deze extra kosten te houden.
Wel moet er rekening gehouden worden met een verschuiving van algemene voorziening naar maatwerkvoorzieningen. In de begroting is rekening gehouden met het wmo-abonnementstarief. Dit voor +/- € 178.000 per jaar met als toelichting: *De invoering van een dergelijk vast tarief, zoals in het regeerakkoord is afgesproken ter beperking van de complexiteit, heeft als negatief financieel effect dat de inkomsten voor gemeenten zullen verminderen en de zorgvraag naar verwachting toeneemt.*

Aanpak/uitvoering

Na uw besluit zullen de beleidsregels en het Financieel Besluit Jeugdhulp en Wmo 2019 op de gebruikelijke wijze worden gepubliceerd.

De Coöperatie de Kleine Schans zal over uw besluiten worden geïnformeerd.

De huidige gebruikers van de algemene voorziening HH hebben een overeenkomst met één van de zorgaanbieders. Zij hebben geen Wmo-beschikking ontvangen voor deze voorziening en daarmee geen formele relatie met de gemeente. Mocht men de algemene voorziening HH willen omzetten in een maatwerkvoorziening, en daarmee dus de overeenkomst met een aanbieder willen beëindigen, dan kan men daartoe een verzoek indienen. Er volgt dan een indicatietraject om te bepalen of men in aanmerking komt voor een maatwerkvoorziening.

Communicatie

Zoals al aangegeven zullen de beleidsregels en het Financieel Besluit Jeugdhulp en Wmo 2019 op de gebruikelijke wijze worden gepubliceerd.

Gebruikers van de algemene voorziening HH kunnen voor eventuele vragen terecht bij de Coöperatie de Kleine Schans. De betreffende aanbieders van de algemene voorziening HH zullen wij in kennis brengen van uw besluit.

Bijlage(n)

- Concept beleidsregels Beschermd wonen (versie 2019-2)
- Financieel Besluit Jeugdwet en Wmo 2019