Gemeente Woudenberg

Collegeadvies Eigen initiatief

Besluitenregistratie:		Postregistratienummer : 229932	
33	09	Datum inboeken :	
Openbaar	Ja	**Internet**	Ja
naar RAAD	Ja	**OR**	Nee
Communicatie	Ja	**Europese regelgeving**	Nee
via COMMISSIE	Ja		
Anders:			

Onderwerp : Aanpassing integrale verordening Sociaal Domein

Advies :
- Gezien de personele situatie binnen de afdeling Beleid en Ontwikkeling geen prioriteit te geven aan de wens van de gemeenteraad om de integrale verordening Sociaal Domein Woudenberg 2019 met ingang van 2020 om te vormen naar begrijpelijke taal;
- De gemeenteraad dit ter kennis te brengen.

Datum	Ambtenaar	Afdeling	Pho	Griffier	Afdelings-hoofd
1-8-2019	H. de Bruin				

Additioneel Advies	Paraaf:
N.V.T.	

	Conform advies	Bespreken	Datum	Opmerkingen
Burgemeester			9/8	
Wethouder			12/8	
Wethouder			12/8	
Wethouder			10/8	
Secretaris			12/8	

Datum vergadering B&W: **Agendapunt:**

Besluit: 19 AUG. 2019

Retour naar afdeling op:

Ter archivering aangeboden op:

Inleiding
Sinds 1 juni 2017 beschikt de gemeente Woudenberg, als één van de eerste gemeente in Nederland, over een integrale verordening Sociaal Domein. Deze verordening is een samenvoeging van de verschillende verordeningen die krachtens de Jeugdwet, Participatiewet en de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo) door de gemeenteraad moeten worden vastgesteld.

In verband met wijzigingen van wet en regelgeving is de verordening daarna door de gemeenteraad al een paar keer gewijzigd. Voor die wijzigingen wordt gebruik gemaakt van concepten die de VNG aan de gemeenten ter beschikking stelt.

Door de gemeenteraad is aangegeven dat zij een meer begrijpelijker verordening wenselijk achten (Jip en Janneke-taal). Toegezegd is dat bij de eerstvolgende wijziging van de verordening deze wens zal worden meegenomen.

Centrale vraag
Is het mogelijk om tegemoet te komen aan de wens van de gemeenteraad om de integrale verordening bij de eerstvolgende wijziging in begrijpelijker taal om te zetten?

Beoogd resultaat (wat)
Nadat de gemeente Woudenberg de integrale verordening Sociaal Domein heeft vastgesteld zijn er meer gemeenten overgegaan tot het realiseren van zo'n verordening. Door Stimulansz is, naar aanleiding van o.a. hun expertise rond omgekeerd toetsen, een omgekeerde modelverordening Sociaal Domein ontwikkeld.
Met het begrijpelijker maken van een verordening, danwel het gebruiken van de modelverordening van Stimulansz, wordt gestreefd naar een verordening:
- Met begrijpelijke taal voor de inwoner;
- Die kan dienen als voorlichtingsmateriaal en meegegeven kan worden aan de inwoner;
- Die is ingedeeld op de vraag van de burger, in plaats van een indeling op wet;
- Die kijkt naar het effect voor de inwoner;
- Die in plaats van strenge voorschriften de inwoner op gelijke hoogte benadert;
- Die in plaats van de jurist de inwoner centraal stelt.

Dit alles draagt bij aan het meer met de inwoner komen tot transformatie van het sociale domein en het in eigen kracht zetten van hen. Immers men kan zelf op een eenvoudiger wijze de vraag die men heeft nazoeken in een begrijpelijke verordening.

Kader
- Jeugdwet
- Participatiewet
- Wmo 2015
- Integrale verordening Sociaal Domein Woudenberg 2019

Argumenten
Omgekeerde modelverordening Stimulansz beantwoordt aan de wens van de gemeenteraad
Het voorbeeld zoals dat door Stimulansz is ontwikkeld en door een aantal gemeenten is aanvaard zet de inwoner centraal en geeft duidelijkheid over hoe op vragen door de gemeente zal worden gereageerd. De taal van het concept is niet juridisch gedreven en daardoor gemakkelijker te begrijpen voor de inwoner en de professional.

Doorvoeren van wetswijzigingen is ingewikkelder
Bij het wijzigen van een wet binnen het sociaal domein worden vanuit de VNG per aparte wet modellen aangeleverd hoe de lokale verordening aan te passen. In de huidige integrale verordening levert dit soms al problemen op omdat door de integrale benadering wijzigingen op detailniveau, zoals in de concepten van de VNG wordt aangegeven, niet altijd meer één op één zijn terug te vinden. Bij een in begrijpelijk taal geschreven verordening zullen de juridische formuleringen van een wetswijziging steeds zelf omgezet moeten worden.

Omzetten van de huidige verordening vergt tijd en kennis
In de afgelopen jaren is lokaal en rijksbeleid verweven in de huidige integrale verordening. Het omvormen naar de modelverordening van Stimulansz vraagt sowieso een gedegen vergelijking met en verwijzingen naar de huidige verordening. De lokale inbreng in de huidige verordening moet namelijk worden gewaarborgd.
De modelverordening van Stimulansz is gebaseerd op de beginselen van 'omgekeerd toetsen'. Deze methode van werken vraagt een omslag bij uitvoerders en het behandelen van eventuele bezwaren. Ook is het raadzaam hier het college en de gemeenteraad in mee te nemen.

Het ontbreekt op dit moment aan capaciteit om deze verandering door te voeren
Een aantal wijzigingen in wet- en regelgeving vragen om eind dit jaar veranderingen door te voeren in de huidige verordening en de beleidsregels. Binnen de afdeling Beleid en Ontwikkeling hebben zich in de afgelopen maanden een aantal personeelswisselingen voorgedaan. Met name juridische kennis en ervaring rond wet- en regelgeving zal weer moeten worden opgebouwd. De vacatures worden thans opgevuld en de nieuwe medewerkers zullen zich moeten inwerken op de diverse beleidsterreinen. Dat kost tijd, waarbij het de vraag is of aan de extra opdracht, en daarmee tijd, voor een begrijpelijker integrale verordening prioriteit moet worden gegeven.

Duurzaamheid en Inclusie
Een eventuele omgekeerde integrale verordening biedt inwoners de kans om op basis van hun vraag daarvoor een gezamenlijke oplossing te vinden. Dit draagt bij aan hun participatie en maatschappelijke betrokkenheid.

Maatschappelijke participatie
Om de huidige verordening om te vormen is in ieder geval overleg en samenwerking nodig met de Adviesraad Sociaal Domein, de uitvoering binnen de Coöperatie de Kleine Schans en de onafhankelijke bewaarschriftencommissie.

Beoogd resultaat (hoe)
Uiteindelijk resultaat ligt in een nieuwe integrale verordening die gebaseerd op begrijpelijke taal voor de gebruikers binnen het sociaal domein.

Financiële consequenties
Nog niet onderzocht is of met de omgekeerde integrale verordening Sociaal Domein de kosten van voorzieningen en uitkeringen dalen dan wel stijgen.

Aanpak/uitvoering
Daar binnen de huidige formatie op dit moment de ruimte en de kennis ontbreekt zou kunnen worden overgegaan tot het extern beleggen van een opdracht om tot een omgekeerde integrale verordening te komen. De daarvoor benodigde kosten zijn uiteindelijk afhankelijk van een plan van aanpak zoals door een mogelijke externe partij wordt ingediend.

Conclusie
Gezien de huidige situatie binnen de afdeling Beleid en Ontwikkeling is het verstandig thans niet de prioriteit te leggen bij het omvormen van de huidige integrale verordening Sociaal Domein naar een meer begrijpelijker omgekeerde integrale verordening voor 2020. Afhankelijk van de verdere ontwikkeling binnen deze afdeling zou voor 2020 een opdracht kunnen worden gegeven om er voor te zorgen dat vanaf 2021 de integrale verordening in begrijpelijke taal is herschreven. Met daarbij het voorbehoud dat dit past binnen de werkzaamheden en opdrachten die er voor deze afdeling liggen.

Communicatie
Niet van toepassing

Bijlage(n)
geen