

# Zienswijzen Voorlopige jaarstukken 2018

Versie 4 juli 2019  
Tbv AB 8 juli 2019



# Inhoudsopgave

<b>1</b>	<b>Inleiding</b>	<b>3</b>
1.1	Inhoud en opbouw notitie	3
1.2	Ontvangen reacties	3
1.3	Samenvatting strekking zienswijzen	4
<b>2</b>	<b>Zienswijzen jaarrekening 2018</b>	<b>5</b>
<b>3</b>	<b>Voorstel resultaatbestemming 2018</b>	<b>10</b>

# 1 Inleiding

## 1.1 Inhoud en opbouw notitie

In deze notitie zijn de zienswijzen van de gemeenten op de voorlopige jaarstukken 2018 VRU opgenomen.

In paragraaf 1.3 is een samenvatting opgenomen van de strekkingen van de zienswijzen. In de hoofdstukken 2 en 3 zijn de zienswijzen opgenomen met betrekking tot respectievelijk de jaarrekening (inclusief de algemene opmerkingen met betrekking tot de jaarstukken) en het voorstel voor de resultaatbestemming 2018.

## 1.2 Ontvangen reacties

Inmiddels hebben 23 gemeenten een definitieve zienswijze bij de VRU ingediend.

Gemeente	Status zienswijze	
	Concept	Definitief
Amersfoort		1
Baarn		1
Bunnik		1
Bunschoten		1
De Bilt		1
De Ronde Venen		1
Eemnes	1	
Houten		1
IJsselstein	1	
Leusden		1
Lopik		1
Montfoort		1
Nieuwegein		1
Oudewater		1
Renswoude		1
Rhenen		1
Soest		1
Stichtse Vecht		1
Utrecht		1
Utrechtse Heuvelrug		1
Veenendaal	1	
Vijfheerenlanden		1
Wijk bij Duurstede		1
Woerden		1
Woudenberg		1
Zeist		1
<b>Totaal</b>	<b>3</b>	<b>23</b>

### 1.3 Samenvatting strekking zienswijzen

<b>Voorlopige jaarstukken 2018</b>	Steun / geen zienswijze	Verzoek om nadere actie/informa tie	Gedeeltelijke steun / verzoek om aanpassing	Geen steun	Totaal aantal
Voorlopige jaarrekening 2018	23	3	0	0	26
Vorstel resultaatbestemming 2018	20	0	6	0	26

---

## 2 Zienswijzen jaarrekening 2018

- Amersfoort: De gemeenteraad van Amersfoort heeft op 28 mei 2019 besloten geen zienswijze in te dienen op de voorlopige jaarstukken 2018 VRU.
- Baarn: De ontwerp-jaarstukken geven een goed beeld van hetgeen de VRU voor de 26 gemeenten in onze provincie aan taken heeft verricht. Er worden geen zienswijzen ingediend....
- Bunnik: De gemeente Bunnik is tevreden met het feit dat de ontwerpbegroting 2020 beleidsarm is ingestoken;
- Structurele kosten die voortvloeien uit nieuwe beleid moeten worden gedekt uit besparingen en het heroverwegen van bestaand beleid;
- De gemeente Bunnik stemt, zoals eerder reeds verwoord in de zienswijze op de kadernota, niet in met het instellen van een ontwikkel- en egalisatiereserve. Een dergelijke reserve draagt niet bij aan de gewenste transparantie van een gemeenschappelijke regeling. Derhalve wordt u verzocht het positieve resultaat deels terug te storten aan de deelnemende gemeenten en het overige deel in te zetten voor de dekking van de inzet van de brandweer voor de AED taak als first responder met een totale kostenpost van € 213.000,- in 2020 en tevens te gebruiken voor het negatieve resultaat van het overgaan van de meldkamer van € 193.000,-.
- Conclusie: wij stemmen, onder vermelding van genoemde zienswijze, met de ontwerpbegroting 2020 en jaarrekening 2018 van Veiligheidsregio Utrecht in.
- Bunschoten: Geen zienswijze
- De Bilt: Wij stemmen in met de ontwerp Jaarstukken 2018.
- De Ronde Venen: Geen zienswijze

<u>Femnes:</u>	Geen zienswijze
<u>Houten:</u>	Het dagelijks bestuur van de Veiligheidsregio Utrecht heeft ons de ontwerp jaarstukken 2018, 1e wijziging programmabegroting 2019 en de ontwerp programmabegroting 20209 toegestuurd om de mogelijkheid te bieden hierop een zienswijze te geven. ...
<u>IJsselstein:</u>	Geen zienswijze
<u>Leusden:</u>	In uw brief van 2 april 2019 biedt u de raad van Leusden de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen op de jaarrekening 2018, ... van VRU. De raad heeft in zijn vergadering van 6 juni 2019 geen zienswijze ingediend en ingestemd met de jaarrekening 2018, ...
<u>Lopik:</u>	Geen zienswijze
<u>Montfoort:</u>	Kennis te nemen van de Ontwerp Jaarstukken 2018, Ontwerpbegroting 2020/geactualiseerde begroting 2019. Kennis te nemen van de reactie op de zienswijze van de gemeente Montfoort op de kadernota 2020 (zie onder 'verwerking kadernota 2020 in ontwerpbegroting 2020'). Geen zienswijze in te dienen bij het dagelijks bestuur van de Veiligheidsregio Utrecht op de: a. Ontwerp Jaarstukken 2018,
<u>Nieuwegein:</u>	Geen zienswijze
<u>Oudewater:</u>	De gemeente wil u complimenteren met het feit dat de stukken digitaal te raadplegen zijn. Dit past in het streven van de VRU om zo transparant mogelijk te werken en gemeenteraden te faciliteren bij hun controlerende taak.
<u>Renswoude:</u>	Conform de daarvoor geldende procedure is de raad van onze gemeente uitgenodigd zijn zienswijze kenbaar

te maken op ... de voorlopige jaarstukken VRU 2018 van de Veiligheidsregio Utrecht. De stukken zijn besproken in de vergadering van de gemeenteraad op 28 mei 2019. De raad verzoekt u deze zienswijze te betrekken bij uw besluitvorming hierover in de vergadering van het algemeen bestuur op 8 juli 2019. De gemeente Renswoude heeft met belangstelling kennisgenomen van de financiële stukken die u heeft aangeboden.

De voorlopige jaarstukken van de VRU laten een positief resultaat zijn van € 1.694.000 in 2018. De voornaamste reden van dit resultaat is dat flinke lastenbesparing zijn ontstaan als gevolg van het minder realistisch oefenen dan conform planning is afgesproken. De vraag is of het realistisch oefenen van de brandweer in de komende jaren wel conform planning uitgevoerd kan worden. Kunt u dit nader onderbouwen of kan de begroting daarop worden bijgesteld? → *verzoek om nadere actie/informatie*

Rhenen: Rhenen heeft met belangstelling kennis genomen van de ontwerpbegroting 2020 –geactualiseerde begroting 2019 en de voorlopige jaarstukken 2018 VRU.

Soest: De gemeenteraad heeft geen verdere aanvullingen of opmerkingen.

Stichtse Vecht: Op 2 april jl. heeft u onze gemeenteraad diverse financiële stukken toegezonden en verzocht om een zienswijze. In de commissievergadering Bestuur en Financiën van 14 mei jl. heeft de commissie dit aan de orde gesteld. Vervolgens heeft de gemeenteraad deze definitieve zienswijze in haar vergadering op 3 juni jl. vastgesteld. De diverse stukken zijn duidelijk en voldoende onderbouwd. Wij hebben geen verdere inhoudelijke opmerkingen.

Utrecht: Wij waarderen dat u met de programma-verantwoording inzichtelijk maakt wat de VRU het afgelopen jaar heeft gedaan, welke uitdagingen er soms waren en hoe daarmee is omgegaan...

Wij constateren dat wij geen inzage hebben in de controleverklaring die de accountant voor de jaarstukken afgeeft. U geeft aan dat dit niet gebruikelijk is en dat u de inhoud van die verklaring zo nauwkeurig mogelijk omschrijft in de jaarstukken. Voor onze controlerende taak willen wij u erop wijzen dat de mogelijkheid tot inzage wel van belang is. Wij verzoeken u om samen met de gemeente te zoeken naar een passende wijze om het accountantsrapport met de raad te delen.  
→ *verzoek om nadere actie/informatie*

Utrechtse Heuvelrug: Utrechtse Heuvelrug heeft met belangstelling kennisgenomen van de financiële stukken die u heeft aangeboden. Deze zien er zoals we inmiddels gewend zijn van de VRU prima uit ...

De voorlopige jaarstukken van de VRU laten zoals al aangegeven een positief resultaat zijn van € 1.694.000 in 2018. De voornaamste reden van dit resultaat is dat flinke lastenbesparing zijn ontstaan als gevolg van het minder realistisch oefenen dan conform planning is afgesproken. De vraag is of het realistisch oefenen van de brandweer in de komende jaren wel conform planning uitgevoerd kan worden. Kunt u dit nader onderbouwen of kan de begroting daarop worden bijgesteld? → *verzoek om nadere actie/informatie*

Veenendaal: In te stemmen met ... de voorlopige jaarstukken 2018 Veiligheidsregio Utrecht en hierop geen zienswijze kenbaar te maken of nadere toelichting te vragen aan de Veiligheidsregio Utrecht.

Vijfheerenlanden: Geen zienswijze

Wijk bij Duurstede: Het gemeentebestuur van Wijk bij Duurstede spreekt zijn waardering uit voor het positieve resultaat over het jaar 2018 en kan zich vinden in het voorstel van de VRU wat betreft de bestemming van het positieve rekeningresultaat.

Woerden: De gemeente wil u complimenteren met het feit dat de stukken digitaal te raadplegen zijn. Dit past in het



streven van de VRU om zo transparant mogelijk te werken en gemeenteraden te faciliteren bij hun controlerende taak.

Zeist:

Zeist heeft met genoegen kennisgenomen van de heldere stukken die u ons gezonden heeft... De stukken geven Zeist geen aanleiding om in het kader van de zienswijze inhoudelijke bezwaren te berde te brengen.

### 3 Voorstel resultaatbestemming 2018

Baarn: ... Wel wordt ingestemd met de door u voorgestelde invulling van de resultaatbestemming van € 1.694.000.

Bunnik: ... De gemeente Bunnik stemt, zoals eerder reeds verwoord in de zienswijze op de kadernota, niet in met het instellen van een ontwikkel- en egalisatiereserve. Een dergelijke reserve draagt niet bij aan de gewenste transparantie van een gemeenschappelijke regeling. Derhalve wordt u verzocht het positieve resultaat deels terug te storten aan de deelnemende gemeenten en het overige deel in te zetten voor de dekking van de inzet van de brandweer voor de AED taak als first responder met een totale kostenpost van € 213.000,- in 2020 en tevens te gebruiken voor het negatieve resultaat van het overgaan van de meldkamer van € 193.000,-  
→ *gedeeltelijk steun / verzoek om aanpassing [resultaatbestemming]*

De Bilt: ... Daarnaast kunnen wij ons vinden in het bestemmingsvoorstel. Om deze redenen maken wij geen opmerkingen kenbaar ten aanzien van de ontwerp Jaarstukken 2018.

Houten: In de Kadernota 2020 deed u ons een toezegging om spelregels te maken voor het instellen van een ontwikkel- en egalisatiereserve. Die reserve zou dan gevormd en/of aangevuld kunnen worden bij de vaststelling van de begroting of van de jaarstukken uit positieve rekeningresultaten van enig jaar. Dat laatste zou dan een beter alternatief zijn dan het rekeningresultaat uit te keren aan de deelnemers.

De spelregels hebben we bij de stukken ontvangen. De dekkingsfunctie die daarin wordt beschreven luidt: het mogelijk maken van incidentele/projectmatige (beleids-) activiteiten om 1) de beleidsdoelstellingen uit het beleidsplan of 2) structurele efficiency-voordelen te realiseren.

Daarbij zouden wij graag aangevuld willen zien, dat voor de deelnemende gemeentes bij die reservering in hoofdlijnen inzichtelijk wordt gemaakt, welke inspanningen naar verwachting begroot worden voor een dergelijk doel en wat het voor de VRU- organisatie en/of de deelnemende gemeentes oplevert. Met andere woorden volgens een soort businesscase benadering. Wat de te verwachten kosten en opbrengsten zullen zijn voor genoemde incidentele projectmatige activiteit, uitvoering van een beleidsdoelstelling of efficiencyproject. Een dergelijke businesscase kan dan voor ons een rechtvaardiging geven om goed te keuren, dat er geld voor opzij gezet wordt voor de VRU om een dergelijk project te starten en vervolgens ook om te kunnen monitoren of en hoe de beoogde resultaten bereikt worden, liefst nog 'smart' geformuleerd. Een algemene aanduiding van 'uit het oogpunt van financiële stabiliteit' en 'ruimte voor organisatieontwikkeling' achten wij dan ook niet voldoende. → *gedeeltelijk steun / verzoek om aanpassing [businesscase benadering]*

Oudewater:

... Ook kan de gemeente instemmen met het besteden van het positieve rekeningresultaat zoals voorgesteld. Op deze wijze wordt het aanvragen van aanvullende middelen voor 2019 voorkomen en wordt stabiliteit van de algemene bijdrage voor de komende jaren gestimuleerd.

Renswoude:

... Tevens de vraag aan de VRU of het positieve resultaat in 2018 conform de inrichting van de gewenste ontwikkel- en egaliseringsreserve direct in 2020 ingezet kan worden om incidentele tegenvallers op te vangen. Mede gezien het doel waar de ontwikkel- en egaliseringsreserve vanaf 2020 voor wordt gevormd. Het voorstel is om het positieve resultaat o.a. in te zetten voor:

- De dekking van de inzet van de brandweer voor de AED taak als first responder met een totale kostenpost van € 213.000,- in 2020 en;
- Tevens te gebruiken voor de uitname door het Rijk in het kader van de overgang van het beheer van de meldkamer van €193.000,-.

Dit is in totaal € 406.000,- van het resultaat als inzet voor de concept begroting van 2020 die voorligt en kan tevens ook het geval zijn voor de actualisatie van 2019. Dan zou er nog steeds € 560.000,- beschikbaar zijn van het positieve resultaat om toe te voegen aan de reserve mits dit conform wordt besloten of anders normaliter gezien wordt teruggestort aan de gemeenten.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 28 mei 2019. → *gedeeltelijk steun / verzoek om aanpassing [resultaatbestemming]*

Rhenen:

... Wel plaatsen wij een kanttekening bij de extra bijdrage voor de WNRA, die nu wordt doorbelast aan de gemeenten. Op basis van het resultaat van de jaarrekening en de reservepositie van de VRU wil de gemeente Rhenen graag zien dat de VRU de kosten van C 490k voor de WNRA in 2020 dekt uit het jaarrekening resultaat van 2018. Het gaat hier immers om incidentele kosten. Daarnaast zijn wij van mening dat dergelijke kosten onderdeel uitmaken van de reguliere bedrijfsvoeringskosten en derhalve niet doorbelast mogen worden aan de gemeenten. → *gedeeltelijk steun / verzoek om aanpassing [resultaatbestemming]*

Utrecht:

... Wij kunnen instemmen met het voorstel voor de resultaatbestemming 2018. Deze sluit aan bij de eerdere zienswijzen waarin wij hebben aangegeven u te steunen in maatregelen in de begroting van de VRU waarmee verhogingen van de gemeentelijke bijdrage op langere termijn worden voorkomen of waardoor deze meer geleidelijk zijn. In dit geval doet u dat door een aantal noodzakelijke en onvermijdelijke ontwikkelingen in 2019 te bekostigen, zoals het wegwerken van een achterstand in noodzakelijke aanbestedingen en de weerstandscapaciteit in de begroting op peil te houden. Ook wordt de ontwikkel- en egalisatiereserve gevoed. Wij hebben in onze zienswijze op de concept kadernota 2020 reeds aangegeven in te stemmen met het instellen van deze

reserve. De spelregels die u hiervoor heeft opgesteld stellen wij op prijs, met name dat u daarin naast het doel van stabiliteit in de gemeentelijke bijdrage ook de incidentele/projectmatige beleidsactiviteiten concreter maakt. Wij verzoeken u wel om de activiteiten die te voorzien zijn te begroten en niet hiervoor de reserve te benutten.

Utrechtse Heuvelrug: De voorlopige jaarstukken van de VRU laten een positief resultaat zien van € 1.694.000,- in 2018. Het voorstel van de VRU is om € 728.000,- te gebruiken voor diverse noodzakelijke doeleinden en het restant van € 966.000,- toe te voegen aan een nieuw in te richten ontwikkel- en egalisatiereserve. De spelregels voor het instellen van deze ontwikkel- en egalisatiereserve zijn opgenomen om deze vanaf 2020 in te stellen. Er is een plafond ingesteld van € 1,8 miljoen voor deze reserve met een looptijd van vier jaar. Deze periode loopt gelijk op met de beleidsperiode van het tevens voorliggende beleidsplan VRU 2020 – 2023.

- Wel blijven we de nodige kanttekeningen plaatsen bij het instellen van een reserve zoals die bedoeld is conform voorstel van de VRU voor mogelijke toekomstige ontwikkelingen op te vangen en egalisatie van de inwonerbijdrage. Het beleid binnen deze gemeente is om alleen reserves te vormen met een daarvoor vastgesteld doel inclusief vastgesteld budget en dit zo beperkt mogelijk te houden qua aantal reserves. De gelden kunnen ook zoals eerder werd gedaan, worden teruggestort aan de deelnemende gemeenten.
- In het eerste jaar van het ingaan van deze reserve conform voorstel in de nieuwe beleidsperiode 2020 - 2023 wordt de reserve direct voor meer dan de helft gevuld gezien het plafond van 1,8 miljoen euro. In de voorliggende spelregels is niet bepaald in welk tempo de reserve gevuld moet worden en inclusief de afwegingen die daarvoor nodig zijn.

... Tevens de vraag aan de VRU of het positieve resultaat in 2018 conform de inrichting van de gewenste ontwikkel en egalisatiereserve direct in 2020 ingezet kan worden om incidentele tegenvallers op te vangen. Mede gezien het doel waar de ontwikkel- en egalisatiereserve vanaf 2020 voor wordt gevormd. Het voorstel is om het positieve resultaat o.a. in te zetten voor:

- De dekking van de inzet van de brandweer voor de AED taak als first responder met een totale kostenpost van € 213.000,- in 2020 en;
- Tevens te gebruiken voor de uitname door het Rijk in het kader van de overgang van het beheer van de meldkamer van € 193.000,-.

Dit is in totaal € 406.000,- van het resultaat als inzet voor de concept begroting van 2020 die voorligt en kan tevens ook het geval zijn voor de actualisatie van 2019. Dan zou er nog steeds € 560.000 beschikbaar zijn van het positieve resultaat om toe te voegen aan de reserve mits dit conform wordt besloten of anders normaliter gezien wordt teruggestort aan de gemeenten. → *gedeeltelijk steun / verzoek om aanpassing [resultaatbestemming]*

Wijk bij Duurstede: Het gemeentebestuur van Wijk bij Duurstede spreekt zijn waardering uit voor het positieve resultaat over het jaar 2018 en kan zich vinden in het voorstel van de VRU wat betreft de bestemming van het positieve rekeningresultaat.

Woerden: ... Ook kan de gemeente instemmen met het besteden van het positieve rekeningresultaat zoals voorgesteld. Op deze wijze wordt het aanvragen van aanvullende middelen voor 2019 voorkomen en wordt stabiliteit van de algemene bijdrage voor de komende jaren gestimuleerd.

Woudenberg: In onze zienswijze over de kadernota 2020 hebben wij aangegeven dat wij niet kunnen instemmen met het opzetten van een ontwikkel- en egalisatiereserve. In de ontwerp jaarrekening 2018 is besloten om dit toch op

te zetten, ondanks de diverse bezwaren. Wij kunnen instemmen met het inzetten van het bestemmingsresultaat voor de huur redvoertuig, kosten door uitgestelde levering, extra capaciteit inkoop en het verhogen van het weerstandsvermogen. Echter kunnen wij niet instemmen met de ontwikkelen egalisatiereserve en verwachten wij dat het positieve resultaat van C 966.000,- naar ratio terugvloeit naar de deelnemende gemeenten.

*Wegens het feit dat de beantwoording van uw verzoek nog moet worden behandeld in de raadscommissie van 25 juni 2019 is het bovenstaande onder voorbehoud.*

*→ gedeeltelijk steun / verzoek om aanpassing*

*[resultaatbestemming met betrekking tot de ontwikkelen egalisatiereserve]*