



Gemeente  
Woudenberg

## RAADSVORSTEL 2020

---

**Datum  
voorstel:** 22-12-2020

**Registratiekenmerk:** z.330146/d.204176

**Raadsvergadering van :** 28 januari 2021

**Vergadering Commissie van:** 8 januari 2021

**Portefeuillehouder:** M.H. Treep - Wolfswinkel

**Behandelend ambtenaar:** R. Lammers

**Onderwerp / voorstel:** Integrale verordening sociaal domein Woudenberg 2021

---

Aan de Raad.

### **Voorstel**

Wij stellen u voor om de gewijzigde Integrale verordening Sociaal Domein Woudenberg 2021 vast te stellen.

### **Inleiding**

Op 19 december 2019 heeft uw raad de Integrale verordening sociaal domein gemeente Woudenberg 2020 vastgesteld. Na vaststelling van deze verordening hebben zich een aantal ontwikkelingen voorgedaan binnen de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo), de Jeugdwet en de Participatiewet die vragen om aanpassing van de verordening. Daarnaast is er per januari 2021 een nieuwe verordeningplicht voor schuldhulpverlening. Naast de drie wetten waar de verordening al betrekking op heeft, is daarom schuldhulpverlening nu als vierde wet toegevoegd.

Voor de leesbaarheid is een was-wordt tabel toegevoegd, die weergeeft wat de wijzigingen per artikel zijn.

Het advies van de Adviesraad sociaal domein is voor zover van toepassing verwerkt in de concept verordening.

### **Centrale vraag**

Gaat u akkoord met de aangebrachte wijzigingen en daarmee met de Integrale verordening Sociaal Domein Woudenberg 2021?

### **Beoogd resultaat (wat)**

Met de integrale verordening is invulling gegeven aan één integraal proces in het sociaal domein. De vraag van de burger staat centraal in één proces, dat binnen Coöperatie de Kleine Schans wordt uitgevoerd. Gezocht wordt naar maatwerk en verbinding op het gehele sociale domein (ongeacht de vraag van de inwoner en het terrein waarbinnen de vraag valt). Inwoners

die zich met ondersteuningsvragen melden, kunnen verwachten dat er goed onderzoek wordt verricht en dat dit in goede samenspraak met hen wordt uitgevoerd.

## **Kader**

- Beleidskader Sociaal Domein 2019 - 2022
- Jeugdwet
- WMO 2015
- Participatiewet
- Wet gemeentelijke schuldhulpverlening
- Integrale verordening Sociaal Domein gemeente Woudenberg 2020

## **Argumenten**

De belangrijkste wijzigingen worden hierna per onderdeel toegelicht.

### *Schuldhulpverlening toegevoegd aan de verordening*

De wijziging van de Wet gemeentelijke schuldhulpverlening bepaalt in artikel 4a, derde lid, dat de gemeente bij verordening een wettelijke termijn moet opnemen waarbinnen de gemeente na het eerste gesprek over de hulpvraag moet besluiten of iemand voor een schuldenregeling in aanmerking komt. De termijn mag maximaal 8 weken bedragen. Hoewel deze termijn nu ook al geldt en vastligt in de Algemene wet bestuursrecht, moeten gemeenten vanaf 2021 deze termijn vastleggen in een verordening. Dit is het gevolg van een door de Tweede Kamer aangenomen amendement van Peters en van Dijk. Aanleiding voor het amendement was een advies van de Nationale ombudsman om meer duidelijkheid te scheppen in de termijnen. De termijn gaat over het nemen van een besluit of iemand voor een schuldenregeling in aanmerking komt. Pas na een positief besluit wordt onderzocht welke regeling het best passend is en worden stappen gezet om deze regeling daadwerkelijk te treffen. Daarvoor gelden weer andere termijnen die echter geen verordeningplicht kennen.

### *Persoonsgebonden budget (pgb)*

Het artikel dat ziet op de voorwaarden, regels en kaders van een persoonsgebonden budget is ingrijpend gewijzigd. Dit heeft twee redenen. Het afgelopen jaar is ons bewustzijn ten aanzien van fraudepreventie en fraudebestrijding vergroot. Dit leidde tot het inzicht dat het artikel ten aanzien van het pgb in de oude verordening te weinig handvatten bood voor effectieve fraudepreventie en bestrijding. Daarnaast constateerden we dat de kaders ten aanzien van het verstrekken van een pgb voor zorg die verleent wordt door het sociale netwerk niet helder omschreven waren, waardoor het beoordelen van pgb-aanvragen voor dit soort zorg niet eenduidig kon gebeuren. Ook dit vroeg om aanpassing van het artikel. Voor de aanpassingen hebben we gebruik gemaakt van een door de VNG aangegeven best practice van de gemeente Almelo. Met de aanpassingen zijn de regels ten aanzien van de pgb houder-, beheerder en aanbieder (zowel formeel als informeel) explicieter beschreven. Hiermee is voor zowel client als uitvoering duidelijk wat van het gebruik van een pgb mag worden verwacht en kunnen we beter sturen op rechtmatigheid.

### *Wooninitiatieventoeslag*

Per 2021 vervalt de wooninitiatieventoeslag als een lokaal te beschikken toeslag. Om deze reden is artikel tien het vijftiende lid, c en d verwijderd. Centrumgemeente Amersfoort gaat deze bekostiging voortaan regelen via een subsidie vanuit het centrumgemeentebudget. Deze cliënten zijn doorgaans zelf kosten verschuldigd die te maken hebben met de beschermende woonomgeving, zoals woonkosten. Deze wooninitiatieventoeslag is bestemd voor kosten die gemaakt moeten worden voor het organiseren van de ondersteuning van pgb-houders, de gemeenschappelijke ruimte en infrastructuur in het kader van doelmatige ondersteuning. Daarbij geldt vanzelfsprekend dat deze kosten niet gefinancierd kunnen worden uit het pgb of andere voorliggende oplossingen of voorzieningen.

### *Doelgroep individuele studietoelage*

De doelgroep die in aanmerking komt voor individuele studietoelage wordt gewijzigd.

Op verzoek van de Tweede Kamer anticiperen we met deze wijziging op een voorgenomen wijziging van artikel 36 b van de PW.

Per 1 januari 2015 is dit artikel zo geformuleerd dat studenten van wie is vastgesteld dat dat zij niet in staat zijn tot het verdienen van het wettelijk minimumloon (hierna: WML), maar wel mogelijkheden tot arbeidsparticipatie hebben, onder nadere voorwaarden in aanmerking kunnen komen voor een individuele studietoelage. De aanpassing is nodig om het uiteindelijke doel van de regeling te bereiken, namelijk jongeren met een structurele medische beperking die geen inkomsten kunnen verwerven naast en tijdens hun studie, een extra (financiële) steun in de rug te geven.

Daarmee wordt ook voorkomen dat naar het toekomstig verdienvermogen wordt gekeken terwijl het feitelijk moet gaan om de vraag of een jongere tijdens zijn studie geen inkomsten kan verwerven.

In Gemeentenuws SZW-5 is bovenstaande wijziging aangekondigd om gemeenten alvast duidelijk te maken dat art 36b, eerste lid, onderdeel d van de PW, als zodanig geïnterpreteerd moet worden anticiperend op deze aanpassing. Omdat de volledige herziening van artikel 36b is voorzien per 1 juli 2021, is het noodzakelijk dat zowel via Gemeentenuws SZW als bij Verzamelwet SZW 2020 de uitleg van art 36b, eerste lid, onderdeel d, alvast wordt verduidelijkt respectievelijk alvast plaatsvindt.

#### *Ingangsdatum en werking*

Na vaststelling door uw raad zal de verordening van kracht zijn. De verordening is geagendeerd voor de raad van januari 2021 en werkt terug tot 1 januari 2021. De reden dat de verordening niet voor 1 januari 2021 aan uw raad kon worden voorgelegd, is dat sommige wijzigingen niet tijdig genoeg bekend waren en de inspraakperiode van zes weken een grote invloed op de planning heeft. Omdat we hechten aan de inspraakmogelijkheid én de voorgestelde wijzigingen geen negatieve gevolgen voor inwoners hebben, is de inwerkingtreding met terugwerkende kracht geen bezwaar.

#### **Duurzaamheid en Inclusie**

De integrale verordening draagt bij aan zelfredzaamheid en duurzame participatie van inwoners.

#### **Maatschappelijke participatie**

De concept verordening is ter inspraak voorgelegd aan de Adviesraad sociaal domein op 29 oktober 2020 voor de duur van zes weken. Daarnaast is de inspraakmogelijkheid in het algemeen gepubliceerd via het gemeentenuws. De inspraaktermijn liep tot 10 december 2020.

Op 26 november hebben wij de reactie van de Adviesraad ontvangen. Er zijn daarnaast geen andere inspraakreacties ontvangen.

De Adviesraad adviseert positief op de voorgestelde wijzigingen. Daarnaast heeft de raad veel vragen gesteld, die in bijgaande conceptreactie beantwoord worden.

#### **Beoogd resultaat (hoe)**

In het accounthoudersoverleg van de gemeente en Coöperatie De Kleine Schans vindt overleg plaats over de uitvoering van o.a. de verordening.

#### **Financiële consequenties**

Kosten / opbrengsten zijn nihil of conform de begroting op dit product. Geen verdere financiële toelichting nodig.

#### **Aanpak/uitvoering**

De Verordening zal op de gebruikelijke wijze worden gepubliceerd.

Daarnaast worden de wijzigingen besproken met de medewerkers van Coöperatie De Kleine Schans.

#### **Conclusie**

Na het vaststellen van de gewijzigde verordening voldoet deze aan gewijzigde wet- en regelgeving.

#### **Communicatie**

De Verordening zal op de gebruikelijke wijze worden gepubliceerd.

**Bijlage(n)**

- Collegeadvies Integrale verordening Sociaal Domein Woudenberg 2021
- Raadsbesluit Integrale verordening Sociaal Domein Woudenberg 2021
- Was-wordt tabel wijzigingen verordening
- Advies van de Adviesraad sociaal domein
- Antwoordbrief op het advies van de Adviesraad sociaal domein

Burgemeester en wethouders van Woudenberg

drs. S.M.T. van der Marck-Verschoor  
Secretaris

T. Cnossen  
Burgemeester