



Gemeente  
Woudenberg

## RAADSVORSTEL 2022

---

**Datum  
voorstel:** 20 oktober  
2022

**Registratiekenmerk:** Z.338758  
**Raadsvergadering van :** 22 december 2022  
**Vergadering Commissie van:** 6 december 2022  
**Portefeuillehouder** Burgemeester M. Jansen-van Harten  
:  
**Behandelend ambtenaar:** C.M. Kock

**Onderwerp / voorstel:** Algemene Plaatselijke Verordening (APV) 2023

---

Aan de Raad.

### Voorstel

1. Wij stellen u voor om de Algemene Plaatselijke Verordening 2023 vast te stellen.
2. Wij stellen u voor om in te stemmen met de APV (versie 1) met uitzondering van de wijzigingen met betrekking tot de Omgevingswet en deze treedt in werking op 1 januari 2023 tot het in werking treden van de Omgevingswet;
3. Wij stellen u voor om in te stemmen met de APV (versie 2) waarin de wijzigingen met betrekking tot de Omgevingswet zijn opgenomen. Hetgeen dat in werking treedt zodra de Omgevingswet van kracht is.

### Inleiding

De laatste versie van de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) is in 2019 vastgesteld. De huidige APV moet geactualiseerd en aangepast worden aan andere (hogere) wetgeving, zoals de Omgevingswet en de Alcoholwet. Daarnaast is de jurisprudentie (verder) ontwikkeld, is er nieuw of aangepast beleid ontwikkeld en zijn met de Algemene Plaatselijke Verordening praktijkervaringen opgedaan.

Er worden twee versies aangeboden van de Algemene Plaatselijke Verordening 2023. De eerste versie treedt in werking vanaf 1 januari tot de Omgevingswet van kracht is. De tweede versie treedt in werking wanneer de Omgevingswet daadwerkelijk ingaat. De verwachting dat de Omgevingswet in werking treedt is 1 juli 2023.

### Beoogd resultaat (wat)

Ervoor zorgdragen dat de APV is aangepast aan de wijzigingen van(hogere) wetgeving zoals de Omgevingswet, jurisprudentie, gemeentelijk beleid en de praktijkervaringen.

*Geprent op: 24-11-2022 17:07:49uur*

*/var/websites/gemeentebestuur.woudenberg.nl/documenten/convert/979f8926-0f10-4806-9f52-fab7b27105f6.docx*

## **Kader**

### *Artikel 149 gemeentewet*

De raad maakt de verordeningen die hij in het belang van de gemeente nodig oordeelt.

## **Argumenten**

Inmiddels is (hogere) wetgeving gewijzigd of nieuwe wetgeving ontstaan zoals de Omgevingswet, is jurisprudentie (verder) ontwikkeld, is nieuw gemeentelijk beleid ontwikkeld (o.a. beleid geluid) en zijn de Algemene Plaatselijke Verordening praktijkervaringen (o.a. hinderlijk gedrag op openbare plaatsen) opgedaan. Het is daarom gewenst de APV aan al die ontwikkelingen aan te passen. Wij hebben ons daarbij beperkt tot de noodzakelijke aanpassingen. Desondanks is het nodig de APV in z'n geheel opnieuw vast te stellen, omdat elke (noodzakelijke) wijziging in de APV-consequenties kan hebben voor bepalingen elders in de APV, zoals artikelnummering.

- **Versie 1 Algemene Plaatselijke Verordening 2023 - zonder aanpassingen Omgevingswet**

Deze versie treedt in werking vanaf 1 januari 2023 zolang de Omgevingswet nog niet van kracht is. Er zijn artikelen aangepast, toegevoegd en/of verwijderd. Sommige artikelen staan op gereserveerd. Mocht in de toekomst de inzichten veranderen of een andere wetgeving komen, is het mogelijk om die artikelen zonder problemen in te voegen en de nummering intact te houden.

Hieronder een algemene toelichting van de wijzigingen.

### Toevoeging, wijziging of verwijdering artikelen

#### *Artikel 1.1 Definities*

De begrippen natuurgebieden, weg, motorrijtuig, bromfiets, vergunning, ontheffing en meldplicht zijn toegevoegd of aangepast voor de leesbaarheid en een duiding te geven aan de begrippen die in de APV gebruikt worden.

De begrippen melkbus, bus en carbidschieten zijn verplaatst naar artikel 2:71 gezien deze begrippen alleen in deze afdeling voorkomen.

Het begrip bebouwde kom is gewijzigd naar bebouwingscontour, zoals de raad heeft vastgesteld in de bebouwingscontourenkaart in 2022.

#### *Artikel 2.1 Samenscholing en ongeregeldheden*

In lid 2 is een tekstuele toevoeging gedaan om de handhaving ook te kunnen neerleggen bij een ambtenaar die over het toezicht gaat. Zo kan nu naast de politie ook de boa handhaven.

#### *Artikel 2:32 Handel binnen openbare inrichtingen*

Dit artikel is weggefallen in een eerdere versie van de APV, dat was niet de bedoeling. Vandaar dat deze weer teruggezet is.

#### *Artikel 2:47 Hinderlijk gedrag op openbare plaatsen*

Teruggeplaatst op verzoek van de politie. Zij willen hier beter op kunnen handhaven gezien hier ook meldingen over zijn.

#### *2:73A: Carbidschieten*

Artikel is aangepast aan het VNG-model voor de leesbaarheid. Er is een meldingsplicht toegevoegd. Dit geeft ons meer zicht en maakt het handhaafbaar. Bij de afstanden tot een bepaalde locatie zijn natuurgebieden toegevoegd om dieren beter te beschermen. Deze afstand is kleiner dan de afstand tot gebouwen of voorzieningen waarin dieren verblijven. Dit heeft te maken dat daar dieren vastzitten en niet weg kunnen. In een natuurgebied kunnen de dieren vluchten. Deze dieren trekken uiteindelijk weer terug gezien de incidentele aard van het carbidschieten.

#### *Artikel 2:78 Gebiedsontzeggingen*

Dit artikel is opgenomen om beter te kunnen handhaven. Het verschil met een gebiedsverbod is dat bij een gebiedsverbod een langduriger patroon van herhaaldelijk of ernstig overlastgevend gedrag vereist is dan wel een ernstige verstoring van de openbare orde. Het gebiedsverbod moet ook voorzien zijn van een bestuurlijke rapportage van de politie. Dit geldt

niet voor een gebiedsontzegging. Dit is een makkelijker instrument om in te zetten. Een gebiedsontzegging kan al gegeven worden bij een of enkele eerdere APV-overtredingen.

#### *Artikel 2:80 Sluiting van voor het publiek openstaande gebouwen*

Dit artikel is opgenomen voor de herstel en bescherming openbare orde. Momenteel is het mogelijk om een gebouw te sluiten als er sprake is van een overtreding van de Opiumwet. Dit toegevoegde artikel geeft meer mogelijkheden om publiek openstaande gebouwen te sluiten anders dan wanneer er alleen sprake is van een overtreding van de Opiumwet. In het belang van de openbare orde, veiligheid, gezondheid of zedelijkheid kan dus een publiek openstaand gebouw gesloten worden. Door de toevoeging van dit artikel kunnen er ook beleidsregels aan gehangen worden.

#### *Artikel 2:81 Tegengaan onveilig, niet leefbaar en malafide ondernemersklimaat*

Dit artikel is opgenomen om ondermijning in de gemeente beter tegen te kunnen gaan. Vooral nu georganiseerde criminaliteit zich steeds meer wortelt in de samenleving hebben we alle middelen nodig voor een goede aanpak. Dit artikel is voor de gemeente een concreet middel om bestuurlijke barrières op bouwen tegen illegale praktijken. Dit kan hierdoor gekoppeld worden aan bijvoorbeeld een vergunning. Hiermee kan de gemeente controle uitoefenen op de naleving van de gestelde voorwaarden en handhaven bij overtredingen.

#### *Artikel 4.1 - 4.6 Afdeling geluidshinder en verlichting*

Er is een nieuw beleid voor geluid. Dit beleid is naast de artikelen gelegd en waar nodig aangepast. Artikel 4:5b Geluidshinder in de openlucht is toegevoegd om beter te kunnen handhaven op geluidshinder tussen 22:00 en 7:00.

#### *Artikel 5:36 Verbod asverstrooiing*

Er is een geheel verbod gegeven voor het verstrooien van as in de gemeente Woudenberg, uitgezonderd een daarvoor bestemd terrein zoals artikel 5:35 aangeeft. Er ligt hier namelijk een zorgplicht in het kader van milieufvalstoffen. Door het crematieproces kunnen schadelijke stoffen in as komen en dat kan belastend zijn voor het milieu. Artikel 5:37 hinder of overlast is verwijderd gezien er een verbod is op asverstrooiing.

#### Aanpassingen om aan te sluiten bij VNG-model

Wij hebben ervoor gekozen om nauw aan te sluiten bij de model-APV van de VNG. Dit heeft veel voordelen: uniformiteit, leesbaarheid, juridische haalbaarheid en het praktisch kunnen verwerken van modelwijzigingen die door de VNG worden aangeleverd. Voor de volgende artikelen zijn wijzigingen gedaan om aan te sluiten bij het VNG-model: Artikel 1:1, 2:12, 2:24, 2:25, 2:28, 2:29, 2:57, 2:58, 2:73A, 3:1 -3:22, 5:13, en 5:14.

Het zoveel mogelijk integraal overnemen van het model heeft geen consequenties voor het tot nu toe gevoerde gemeentelijk beleid, omdat eigen keuzes van Woudenberg in de voorgestelde APV zijn verwerkt.

- **Versie 2 Algemene Plaatselijke Verordening 2023 - Omgevingswet**

In de tweede versie zijn de aanpassingen gedaan in het kader van de Omgevingswet. De Omgevingswet is uitgesteld tot 1 juli 2023. De wijzigingen in het kader van de Omgevingswet betreffen voornamelijk tekstuele wijzigingen zoals de definitie bestemmingsplan veranderen naar omgevingsplan. Daarnaast zijn er ook aanpassingen aangebracht door wijzigingen in nieuwe wetgeving, nieuw gemeentelijk beleid of praktijkervaringen. Deze aanpassingen zijn hierboven al benoemd.

#### **Duurzaamheid en Inclusie**

Het draagt bij aan de veiligheid en duurzaamheid van de gemeente Woudenberg.

#### **Draagvlak**

De gewijzigde versie is tot stand gekomen in overleg met de betrokken gemeentelijke organisatieonderdelen.

**Financiële consequenties**

Het voorstel heeft geen financiële consequenties.

**Aanpak/uitvoering**

Nadat de gemeenteraad akkoord gaat met de aanpassingen van de Algemene Plaatselijke Verordening wordt de gewijzigde APV gepubliceerd op [www.overheid.nl](http://www.overheid.nl).

Daarnaast worden gegevens verstrekt aan het centraal justitieel incassobureau voor het schrijven van boetes door de politie en Buitengewoon Opsporingsambtenaar.

**Bijlage(n)**

1. Versie 1 Algemene Plaatselijke verordening 2023 – Zonder toelichting
2. Versie 2 Algemene Plaatselijke Verordening 2023- Omgevingswet zonder toelichting
3. Versie 1 APV 2023 - met toelichting
4. Versie 2 APV 2023 - Omgevingswet met toelichting
5. Concept raadsbesluit
6. Collegebesluit APV 2023
7. Collegebesluit tekstuele wijziging APV artikel 2.29.

Burgemeester en wethouders van Woudenberg,

D.C.G. Ruseler  
Secretaris

M. Jansen-van Harten  
Burgemeester