

Model-raadsbrief

Aan de raad

Bijlagen: - Ontwerp-wijzigingsbesluit GR-AVU
- Toelichting bij het ontwerp-wijzigingsbesluit GR-AVU

Geachte raad,

Voor u ligt een ontwerp-wijzigingsbesluit van de Gemeenschappelijke regeling AVU (verder: GR-AVU). De GR-AVU is de overeenkomst tussen de colleges van 25 Utrechtse gemeenten waarin de samenwerking met betrekking tot de afvalverwijdering door middel van het contractbeheer door de AVU, alsmede de op- en inrichting van de AVU op hoofdlijnen wordt geregeld. Ook regelt de GR-AVU de samenwerking van de AVU met de deelnemende gemeenten (raden en colleges). Het ontwerp-wijzigingsbesluit is door het Dagelijks Bestuur van de AVU voorgelegd aan de deelnemende colleges van de AVU. Wij kunnen instemmen met dit ontwerp-wijzigingsbesluit en leggen het daarom aan u voor ten behoeve van het kenbaar maken van zienswijzen.

Het ontwerp-wijzigingsbesluit heeft betrekking op:

- a. Wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen;
- b. Uittreding van de gemeente Vijfheerenlanden uit de GR-AVU op 1 januari 2021;
- c. Invoering van het arbeidscontract voor ambtenaren per 1 januari 2021;
- d. Van kracht worden van de Wet Open Overheid per 1 mei 2022.

Wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen.

De Eerste Kamer heeft op 14 december 2021 ingestemd met een wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen (verder: Wgr) en de Gemeentewet met betrekking tot de gemeenschappelijke regelingen. Deze wijziging treedt op 1 juli 2022 in werking. Deze wijziging beoogt een versterking van de democratische legitimatie van de gemeenschappelijke regelingen met betrekking tot de invloedsmogelijkheden van de raden. Gemeenteraden krijgen hiermee meer mogelijkheden om hun kaderstellende en controlerende rol binnen deze samenwerkingsverbanden te versterken. Door de recente wijziging van de Wgr is een wijziging van een aantal onderdelen van de GR-AVU 2018 noodzakelijk. Voor de gemeenschappelijke regelingen geldt een overgangstermijn tot 1 juli 2024, dan dienen zij hun regeling te hebben aangepast.

De wijziging van de Wgr leidt tot een aantal *direct werkende bepalingen*, hieraan moet de GR-AVU voldoen en een aantal *verplicht op te nemen bepalingen*, deze moeten weliswaar worden opgenomen in de GR-AVU, maar er wordt niet bepaald op welke wijze deze bepalingen inhoudelijk vorm moeten worden gegeven.

Waarom nu?

De GR-AVU is in 2018 voor het laatst gewijzigd. De recente wetswijzigingen van de Wgr zijn deels direct werkend en leiden deels tot een verplichting tot aanpassing van de bestaande gemeenschappelijke regelingen. Door de wijziging van de Wgr is wijziging van een aantal artikelen van de GR-AVU 2018 noodzakelijk. Voor de gemeenschappelijke regelingen geldt een overgangstermijn tot 1 juli 2024, dan dienen zij hun regeling aangepast te hebben. De reden dat wij dit ontwerp reeds nu aan de colleges en raden voorleggen is ingegeven door

efficiëntieoverwegingen, vanwege het complexe en langdurige wijzigingsproces van gemeenschappelijke regelingen.

Wat verandert er?

De Wgr en de GR-AVU geven samen de formele regels voor de verhouding tussen het bestuur van de AVU en de deelnemende gemeenteraden. De in de Wgr gewijzigde direct werkende bepalingen hebben voornamelijk betrekking op de mogelijkheid tot het indienen van zienswijzen en de termijnen hiervoor en een actieve informatieplicht van het bestuur aan de raden. Deze bepalingen gaan direct in werking op 1 juli 2022. Voor de AVU betekent dat dat termijnen, procedures en verplichtingen van rechtswege veranderen.

Informeel organiseert de AVU raadsinformatiebijeenkomsten wanneer er belangrijke besluiten moeten worden genomen en voorziet de AVU de raden ongevraagd en desgewenst van informatie door middel van notities en presentaties. De gewijzigde Wgr verplicht alleen een zienswijzeprocedure bij het treffen, wijzigen en opheffen van of het toetreden tot en uittreden uit een gemeenschappelijke regeling. De betrokkenheid en invloed van de raden is bij de AVU dus reeds uitgebreider dan op grond van de bestaande Wgr (directe bepalingen) vereist. Geconcludeerd kan worden dat de AVU al voldoet aan de doelstelling van de wetswijziging, namelijk grotere invloed van de raden bij de taakuitvoering van de AVU.

Daarom is met het voorliggende ontwerp-wijzigingsbesluit GR-AVU vanuit die gedachte een voorstel gedaan voor de invulling van de verplicht uit te werken bepalingen. Een deel van de huidige bepalingen in de GR-AVU voldoet reeds aan de gewijzigde Wgr en behoeft daarom niet te worden aangepast. Daarnaast zijn de verplicht op te nemen, maar vrij in te vullen, bepalingen in de GR-AVU verwerkt. In de bijgevoegde toelichting is de argumentatie van de voorstellen nader uitgewerkt.

Er worden geen extra formele instrumenten met betrekking tot besluiten van het bestuur van de AVU toegevoegd in de GR-AVU. Redenen daarvoor zijn vooral de beperkte toegevoegde waarde van het toevoegen van deze extra instrumenten, alsook de administratieve lasten die daardoor worden ervaren en de vertragende werking die deze geven.

Overige wijzigingen

Als gevolg van de uittreding van de gemeente Vijfheerenlanden uit de GR-AVU, de invoering van het arbeidscontract voor ambtenaren per 1 januari 2021 en het van kracht worden van de Wet Open Overheid per 1 mei 2022, moet een aantal artikelen in de GR-AVU 2018 worden gewijzigd. Deze wijzigingen zijn niet van invloed op de wijze van functioneren van de GR AVU of de AVU-organisatie, omdat deze administratief van aard zijn.

Verzoek en vervolg

Wij verzoeken u uiterlijk [DATUM] eventuele zienswijzen aan ons college kenbaar te maken ten aanzien van het bijgevoegde ontwerp-wijzigingsbesluit GR-AVU. Indien u geen zienswijzen kenbaar wilt maken, verzoeken wij u dit zo spoedig mogelijk aan ons te laten weten. Uw college zal vervolgens uw zienswijzen aan het bestuur van de AVU kenbaar maken. Vervolgens worden door de AVU definitieve voorstellen voor het algemeen bestuur van 28 juni 2023 voorbereid. Daarna kan het Dagelijks Bestuur het wijzigingsbesluit aan de colleges voorleggen en kan de definitieve procedure voor instemming van de colleges en toestemming van de raden met de concept-wijzigingsbesluiten starten. Naar verwachting wordt de gewijzigde GR-AVU op 13 december 2023 door het Algemeen Bestuur vastgesteld.