



Gemeente
Woudenberg

Collegaadvis Eigen initiatief

Besluitenregistratie:		Postregistratienummer : Zaaknr.z330033	
		Datum inboeken :	
Openbaar	Ja na brief	Internet	Nee
naar RAAD	Nee	OR	Nee
Communicatie	Nee	Europese regelgeving	Nee
via COMMISSIE	Ja		
Anders:			

Onderwerp : geurvisie

Advies : Kennisnemen van conclusie dat geurbeleid Woudenberg nog actueel is en instemmen met de vervolgstappen. Raad via ingekomen stukken informeren.

Datum	Ambtenaar	Pho	Griffier	Afdelings- hoofd
3-2-2021	K. Kuperus			

Additioneel Advies	Paraaf:
N.V.T.	

	Conform advies	Bespreken	Datum	Opmerkingen
Burgemeester				
Wethouder				
Wethouder				
Wethouder				
Secretaris				

Datum vergadering B&W:

Agendapunt:

Besluit:

Retour naar afdeling op:

Ter archivering aangeboden op:

Inleiding

De Woudenbergse aanpak van de voorbereiding op de Omgevingswet gaat onder andere uit van het beleid op orde hebben. Het huidige geurbeleid is in 2010 vastgesteld en na die datum is er veel gebeurd in de agrarisch sector in het bijzonder op het juridisch vlak. Om deze reden hebben wij onderzoek laten doen of het geurbeleid aanpassing behoeft of nog voldoende actueel is om als bouwsteen te kunnen dienen.

Centrale vraag

Onderschrijft u de conclusies en kunt u instemmen met de vervolgstappen met betrekking tot het geurbeleid?

Beoogd resultaat (wat)

Een goed woon- en leefklimaat voor bewoners van dorp en buitengebied en inzicht in de ontwikkelingsruimte van bedrijven.

Kader

Geurbeleid 2010, structuurvisie 2030, Omgevingswet.

Argumenten

In 2010 is het huidige geurbeleid met geurverordening van de gemeente Woudenberg vastgesteld en tot op heden naar tevredenheid toegepast. In het kader van de voorbereiding op de Omgevingswet is besloten om uit te gaan van de Structuurvisie 2030 met de oplegger 2019. Al het sectorale beleid als bouwsteen op orde te hebben en daarmee bewust maximaal gebruik te maken van het overgangsrecht. Zodat op het moment dat er juridisch, beleidsmatig en politiek voldoende ervaring opgedaan is met de Omgevingswet, over gegaan kan worden tot een Omgevingsvisie en het in stappen opbouwen van een Omgevingsplan.

De actuele druk op en onzekerheid van met name de agrarisch sector in het Buitengebied (stikstof, RES, circulaire landbouw, beëindigingsregeling varkenshouderij etc.) maakt ook dat het niet passend en wenselijk is om vooruitlopend op een Omgevingsvisie voor 1 onderdeel in het buitengebied het beleid aan te passen, als het niet strikt noodzakelijk is.

Vooraf was duidelijk dat het huidige geurbeleid in ieder geval op één onderdeel niet geschikt is om als bouwsteen te dienen. Het huidige beleid gaat conform de Wet geurhinder en veehouderij uit van het begrip *bebouwde kom*, deze is onder de Omgevingswet niet meer bruikbaar en dient aangepast te worden naar *bebouwingscontouren geur*. Zodat er op het moment dat de Omgevingswet in werking treedt duidelijk is welke geurgevoelige objecten binnen de contour zijn gelegen.

Om te bezien of het daadwerkelijk mogelijk is om de aanpassingen hiertoe te beperken en om beleidsneutraal, met de minimaal noodzakelijke juridische aanpassingen het geurbeleid en de verordening toe te passen onder de Omgevingswet, tot het moment dat een Omgevingsplan wordt vastgesteld, is bezien of het beleid nog actueel is.

Geurbeleid 2010 in het kort

In de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) zijn geurnormen opgenomen die gelden op een geurgevoelig object. De wettelijke normstelling gaat uit van een maximale individuele geurbelasting van 3 ouE/m³ op geurgevoelige objecten in de bebouwde kom en 14 ouE/m³ op geurgevoelige objecten in het buitengebied. Daarnaast zijn voor dieren waarvoor geen emissiefactoren zijn vastgelegd vaste afstanden bepaald. Paarden worden aangemerkt als dieren waarvoor geen emissiefactoren zijn vastgesteld en waarvoor derhalve vaste afstanden gelden. De Wgv geeft in artikel 6 de gemeenteraad als bevoegd gezag de mogelijkheid om (binnen een bepaalde bandbreedte) voor (een deel van) zijn grondgebied een afwijkende geurnormering respectievelijk een gewijzigde vaste afstand te bepalen. Deze aangepaste normen respectievelijk vaste afstand dient vervolgens door het bevoegd gezag bij de milieuvergunning-verlening te worden gehanteerd. Aan de verordening moet een gemeentelijke visie op de ontwikkeling van het gebied ten grondslag liggen. De andere norm of afstand moet blijven binnen de bandbreedte genoemd in artikel 6, en wordt gemotiveerd .

In de gebiedsvisie 2010 is onderzocht of binnen Woudenberg de noodzaak aanwezig was om de geurnormen aan te passen. Hiervoor zijn de gegevens van de veehouderijen in een rekenmodule gestopt (V-Stacks-gebied). Dit resulteert in een beeld van de achtergrondbelasting in het gebied. Vervolgens is een realistisch groeiscenario en een worst-case scenario (100% opvullen van de emissieruimte) op basis van de wettelijke normstelling doorgerekend. Uitgaande van het realistische groeiscenario bleek in 2010 dat binnen alle gebieden ruimschoots voldaan werd aan de streefwaarden voor de gemiddelde achtergrondbelasting. In 2010 is dan ook besloten om uit te gaan van de wettelijke normstelling, met twee uitzonderingen:

- Een zone in Het Groene Woud met een 4 ouE/m³ norm ten behoeve van de paarden van de manege.
- Een zone langs de Zegheweg waar destijds een bedrijventerrein voorzien was (en inmiddels Hoevelaar) ten behoeve van het pluimvee bedrijf.

Onderzoek 2020

Go-consult heeft op ons verzoek onderzoek gedaan, zie rapport in de bijlage 1. Zij hebben daarvoor de huidige geurgebiedsvisie geanalyseerd op de huidige actualiteit. Hiertoe is een vergelijkbare berekening gemaakt van de geuruitstoot op basis van de huidige vergunde situatie van de agrarische bedrijven in Woudenberg en in een straal van 2 kilometer rond Woudenberg. Op basis daarvan is opnieuw een cumulatieve geurberekening voor de gehele gemeente op grond van de Wet geurhinder en veehouderij gemaakt.

De analyse geeft geen ander beeld met betrekking tot de huidige geurgebiedsvisie van 2010:

- Leefklimaat is acceptabel;
- De aanwezige veehouderijen hebben over het algemeen nog voldoende ontwikkelingsmogelijkheden;
- Geen reden om op grond van de huidige wet-en regelgeving van de gestelde normen af te wijken.

Dus hoewel het aantal woningen in Woudenberg toegenomen is en diverse agrarische bedrijven een doorontwikkeling hebben doorgemaakt, is de basis situatie nog gelijk. De feitelijke geursituatie in het buitengebied is verbeterd, door het stoppen van diverse bedrijven en door de technische oplossingen bij diverse bedrijven waaronder modernisering van stallen.

Daarmee is er geen aanleiding om op dit moment het beleid ten aanzien van geur van met name de agrarische sector opnieuw te bezien. Voorgesteld wordt dan ook om de huidige normen, die gelijk zijn aan de wettelijke normen, te blijven hanteren met uitzondering van de afwijkingen die in het huidige beleid al zijn opgenomen en met toevoeging van een regeling voor de volgende fasen van Hoevelaar.

Ten aanzien van de bebouwingscontour:

Er zal een nieuw besluit genomen moeten worden om de definitie bebouwde kom, die nu de onderlegger is van de geurvisie en verordening om te zetten in een bebouwingscontour. Wij stellen voor om daarvoor uit te gaan van de huidige onderleggers van de verordening, dus bebouwde kom Woudenberg maar deze vast aan te vullen met heel Hoevelaar.

Hogere norm

Voor het gebied buiten de bebouwingscontour stellen wij voor uit te gaan van de huidige regeling die gelijk is aan de wettelijke van 14 ouE/m³.

Binnen de bebouwingscontour zijn enkele gebieden waar een afwijking van de norm voor de bebouwde kom van 3 ouE/m³ gewenst is. Het gaat dan om de gebieden die op basis van het huidige beleid en de verordening een afwijkende norm kennen Het Groene Woud en het gebied langs de Zegheweg (laatste kan worden meegenomen in Hoevelaar).

Voor Hoevelaar fase 2 en 3 is opname in de bebouwingscontour gewenst om de norm lager te leggen dan de wettelijke 14 ouE/m³ voor buitengebied. Door het gebied, waarvan zeker is dat er gebouwd gaat worden, nu al in de bebouwingscontour op te nemen wijzigt de norm naar 3 ouE/m³. Voor de meeste agrarische bedrijven in de omgeving van Hoevelaar is dat geen beperking van de huidige mogelijkheden, want die worden in hun bedrijfsruimte al beperkt

door woningen in de omgeving. Voor een enkeling kan wel een beperking ontstaan, daarom wordt in de nadere uitwerking t.b.v. de nieuwe verordening gezien welke delen van Hoevelaar een aanduiding tussen de 3 en 7 ouE/m³ moeten krijgen. Daarmee worden bestaande ontwikkelingsmogelijkheden van de agrarische bedrijven niet beperkt en is gelijktijdig sprake van een goed woon en leefklimaat (immers de 3 ouE/m³ is het wettelijk minimum waarbij sprake is van een zeer goed woonklimaat en bij een belasting tussen de 3-7 ouE/m³ is sprake van een goed woonklimaat).

De verdere uitwerking komt bij het raadsvoorstel voor actualisering van de verordening en de vaststelling van de bebouwingscontour met waarden voor de uitzonderingsgebieden.

Conclusie

Uit het onderzoek blijkt dat geen actualisering van het geurbeleid nodig is en dat de omgevingswaarden zoals in 2010 vastgesteld volstaan, zowel in het kader van het woonklimaat als ook vanuit ontwikkel perspectief van de landbouw. De geursituatie in de kern en de ontwikkelmogelijkheden van agrarische bedrijven, zijn ondanks of dankzij alle ontwikkelingen in de agrarische sector niet verslechterd ten opzichte van 2010. Daarmee kan het huidige beleid dus prima dienen als bouwsteen voor een Omgevingsvisie en plan. Het is alleen gewenst om een nieuwe bebouwingscontour vast te leggen en de termen in de geurverordening te actualiseren.

Duurzaamheid en Inclusie

Een duurzame samenleving kent een goed woon en leefklimaat, onderdeel daarvan is het voorkomen en beperken van geuroverlast. In een agrarische gemeente als Woudenberg hoort een bepaalde mate van agrarische geur tot het te verwachten omgevingskader. Nu de geur voldoet aan de landelijke en daarmee algemene doelstellingen, geen aanleiding om dat aan te passen.

Maatschappelijke participatie

Gezien het feit dat er geen aanleiding is om het beleid aan te passen, hebben wij volstaan met het actief informeren van LTO over de uitkomsten van het onderzoek.

Beoogd resultaat (hoe)

Geen aanpassingen beleid.

Financiële consequenties

Binnen de reserve Omgevingswet is uitgegaan van een bedrag van ca. € 20.000 ten behoeve van onderzoek naar de actualiteit van het geurbeleid. De kosten van het onderzoek zijn binnen dit budget gebleven. Helaas hebben wij aanzienlijke kosten moeten maken om beschikking te krijgen over de actuele gegevens van de agrarische bedrijven in en rond Woudenberg.

De gegevens van RUD Vallei waren eenvoudig en zonder extra kosten te verkrijgen.

Voor de RUD Utrecht gemeenten (beetje Leusden en voornamelijk Woudenberg) hebben wij een extra opdracht van ca. €5.000 moeten verlenen aan de RUD.

De gegevens van ODRU voor haar gemeenten waren lastig te verkrijgen, uiteindelijk hebben wij de schaduwgegevens van de gemeente Renswoude verkregen en is door Go-consult samen met onze eigen RO Ambtenaar een nader onderzoek gedaan, om de gegevens voldoende actueel te maken. Daarmee zijn de kosten voor Go-consult verhoogt.

Aanvullend is een opdracht verleend om de situatie rond het diergeneeskundig centrum nadere te onderzoeken, deze kosten zijn nu ten laste gebracht van het budget maar komen in de toekomst mogelijk retour via de plankostenregeling.

Uitgaven	Afwijking t.o.v. begroting (€)	Programma/Product	Incidenteel/Structureel	Rapporteren aan raad d.m.v.
Ca. € 16.000	€ 20.000	4. Ruimte, wonen en ondernemen	Incidenteel	N.V.T.

Verschil komt ten goede van andere beleidsonderzoeken binnen onderdeel Beleid op Orde van reserve Omgevingswet.

Aanpak/uitvoering

Medio 2021 zullen diverse voorstellen aan de gemeenteraad worden voorgelegd welke nodig zijn voor de juridische correcte overgang van de huidige wetgeving naar de Omgevingswet. Hierbij zullen wij de voorstellen voor de bebouwingscontour en actualisering geurverordening ten behoeve van de uitvoering van het geurbeleid daarin meenemen.

Conclusie

De huidige analyse geeft geen ander beeld met betrekking tot de huidige geurgebiedsvisie:

- Leefklimaat is acceptabel;
- De aanwezige veehouderijen hebben over het algemeen nog voldoende ontwikkelingsmogelijkheden;
- Er is geen reden om op grond van de huidige wet-en regelgeving van de gestelde normen af te wijken. Met uitzondering van de bestaande afwijkingen en de toekomstige fasen van Hoevelaar.

Daarmee stellen wij voor om medio 2021 alleen de juridisch noodzakelijke besluiten over de bebouwingscontour te nemen.

Communicatie

In 2010 is de geurgebiedsvisie Woudenberg vastgesteld, toen is bezien of met het hanteren van de landelijke normen sprake kon zijn van een goed woon- en leefklimaat met gelijktijdig ontwikkelruimte voor agrarische bedrijven. Dat bleek met een paar kleine aanpassingen mogelijk. De afgelopen jaren is veel veranderd in de agrarische sector en is het aantal woningen in Woudenberg gegroeid, daarom is onderzoek gedaan in hoeverre het geurbeleid nog actueel is. Uit het onderzoek blijkt dat er veel veranderd is in de agrarische sector, maar dat het leefklimaat op het aspect geur voldoet aan dat wat landelijk als acceptabel gezien worden en gelijktijdig dat de aanwezige veehouderijen voor het onderdeel geur nog voldoende ontwikkelruimte hebben. Het alles houdt niet in dat in een agrarische gemeente als Woudenberg, nooit sprake zal zijn van geur vanuit de agrarische sector, maar wel dat het aan de normen voldoet.

Bijlage(n)

Rapportage Geurbeleid Woudenberg met bijlagen.