



Gemeente
Woudenberg

RAADSVORSTEL 2022

**Datum
voorstel:** 6 december
2021

Registratiekenmerk: Z.334051
Raadsvergadering van : 27 januari 2022
Vergadering Commissie van: 12 januari 2022
Portefeuillehouder: D.P. de Kruif
Behandelend ambtenaar: K. Kuperus

Onderwerp / voorstel: Geluidregels Omgevingsplan Gemeente Woudenberg

Aan de Raad.

Voorstel

Wij stellen u voor:

1. De Geluidregels Omgevingsplan Gemeente Woudenberg 2022 vast te stellen en in werking te laten treden op de dag van inwerkingtreding van de Omgevingswet.
2. De Beleidsregels hogere waarden Wet geluidhinder Gemeente Woudenberg 2012 in te trekken op de dag dat de Omgevingswet in werking treedt.
3. Het protocol laagfrequent geluid in voorkomende gevallen toe te passen.

Inleiding

In kader van beleid op orde in de voorbereiding op de Omgevingswet is opdracht verleend aan de RUD om het huidige geluidbeleid en geluidregels te herzien en aan te passen aan de uitgangspunten en kaders van de Omgevingswet. Deze aanpassing is nodig omdat een deel van de regeling nu in wetten staan die met de Omgevingswet komen te vervallen en deels in het tijdelijke Omgevingsplan komen via de bruidsschat. Het is gewenst om bij de start van de Omgevingswet over een set regels te beschikken die eenduidig toegepast kunnen worden.

Centrale vraag

Kunt u instemmen met de vaststelling van de Geluidregels Omgevingsplan Gemeente Woudenberg 2022?

Beoogd resultaat (wat)

Beleid op orde en actueel, ter voorbereiding van de Omgevingswet en in kader van huidige wetgeving Wet milieubeheer en APV. Geluidregels zijn inhoudelijk van belang ter bescherming van inwoners tegen geluidhinder.

Kader

Omgevingswet, Wet milieubeheer, APV, evenementenbeleid.

Argumenten

Geprint op: 30-12-2021 12:34:07uur

/var/websites/gemeentebestuur.woudenberg.nl/documenten/convert/acce93f7-f23e-4fa2-9e43-34d8c20346a2.docx

In de voorbereiding op de Omgevingswet, die vooralsnog op 1 juli 2022 inwerking treedt, hebben wij de RUD verzocht geluidregels op te stellen die opgenomen kunnen worden in het omgevingsplan.

Op dit moment is de regelgeving met betrekking tot geluid vastgelegd op diverse plekken in de wetgeving, onder andere de Wet geluidhinder, het Activiteitenbesluit milieubeheer en de Algemene plaatselijke verordening en het evenementenbeleid. Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet komen de Wet geluidhinder en het Activiteitenbesluit te vervallen. De regels uit de Wet geluidhinder worden inhoudelijk vernieuwd en geïntegreerd in de Omgevingswet en de uitvoeringsbesluiten zoals het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl).

De regels met betrekking tot geluid uit het huidige Activiteitenbesluit milieubeheer vervallen met de inwerkingtreding van de Omgevingswet en worden van rechtswege (automatisch) grotendeels opgenomen in het (tijdelijke deel van het) omgevingsplan van de gemeente, de "bruidsschat".

De verordeningen zoals de APV blijven tot uiterlijk circa 2029 naast het tijdelijke Omgevingsplan bestaan en moeten in de loop van de tijd opgenomen worden in het definitieve Omgevingsplan.

Een gemeente kan besluiten of zij de regels uit de "bruidsschat" wil behouden, wijzigen of laten vervallen. Woudenberg heeft besloten om bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet de bruidsschat in eerste instantie over te nemen en bij de opstelling van het definitieve Omgevingsplan per deelgebied, delen van de bruidsschat te bezien. In dat kader is het van belang dat deze 'bruidsschatregels' worden aangepast aan de lokale situatie in de gemeente Woudenberg met oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

Bij deze omzetting moet een gemeente rekening houden met de relevante instructieregels, o.a. in afdeling 5.1 van het Besluit kwaliteit leefomgeving zijn instructieregels opgenomen over hoe geluidnormering in het omgevingsplan moet en kan worden opgenomen.

De geluidregels die in het omgevingsplan worden opgenomen dienen de inwoners van de gemeente Woudenberg te beschermen tegen geluidhinder. Uitgangspunt is dat de geluidregels goed aansluiten bij de ambities van de gemeente om een passende geluidkwaliteit te realiseren en tegelijkertijd een gezonde akoestische leefomgeving te waarborgen. In bijlage 1 t/m 4 van dit document staan de geluidregels die na vaststelling in de toekomst opgenomen zullen worden het omgevingsplan.

Bij de opstelling van de nieuwe geluidsregels is uitgegaan van het bestaande beleid (o.a. hogere grenswaarde wegverkeerslawaai en geluid bij evenementen), de instructieregels van de Omgevingswet en de recente beleidskaders. Het is in hoofdlijn dan ook een beleid neutrale aanpassing.

De Omgevingswet bepaalt dat er bij de evenwichtige toedeling van functies aan locaties ook rekening moet worden gehouden met de gezondheid. Langdurige blootstelling aan geluid kan nadelige gezondheidseffecten hebben. Hierbij kan gedacht worden aan een verhoogde kans op hoge bloeddruk en hart- en vaatziekten. Geluid kan ook de kwaliteit van bijvoorbeeld slapen en concentreren beïnvloeden. Het omgevingsplan dient onder andere zorg te dragen voor een leefomgeving die beschermd wordt tegen overmatige geluidshinder die afkomstig kan zijn van wegen, spoorwegen, milieubelastende activiteiten en evenementen/incidentele festiviteiten. Het bewerkstelligen van een gezonde fysieke leefomgeving is dan ook een expliciet onderdeel van de doelen van de Omgevingswet.

Nu is gezondheid in bepaalde mate ook een onderdeel van de huidige regelgeving, maar verschuift het accent wel met de Omgevingswet. Vanuit die verandering stellen wij voor om ook regels te gaan stellen aan het geluid bij woningen in 30 km gebieden. Tot nu toe hoeven nieuwe woningen in 30 km (dus vrijwel de hele bebouwde kom) niet nader onderzocht te worden op het effect van het verkeer op de woonkwaliteit. Terwijl ook bij deze snelheden het verkeersgeluid negatieve gevolgen kan hebben.

Er is op dit moment nog geen wettelijke basis om als gemeente eisen te stellen en om te gaan met laagfrequent geluid. Terwijl daar bij gemeenten en provincie vaker klachten over binnen

komen. Het gaat dan om mensen die zich zorgen maken over de effecten van bromtonen in hun leefomgeving. Er is sprake van een toename van mensen die hinder van LFG ondervinden zonder dat zij daar in eerste instantie invloed op kunnen uitvoeren en de oorzaak niet of nauwelijks bekend is. Het is een maatschappelijk probleem met een rol voor de overheid. De vraag vooral hoe een gemeente actie kan ondernemen. In opdracht van de gemeente Amersfoort heeft de RUD Utrecht een protocol LFG opgesteld waarin een uniforme werkwijze in 7 processtappen is opgenomen. Daarnaast zijn de mogelijkheden en de beperkingen om gehinderde te helpen beschreven. Onder andere het uitvoeren van geluidmetingen in huis door de RUD kan helpen bij het serieus nemen (oorzaak achterhalen) en daarmee de acceptatie van het geluid.

Voorgesteld wordt om voor dit type geluid het protocol provincie Utrecht van toepassing te verklaren en op basis daarvan in actie te komen bij klachten van inwoners.

De nieuwe regels zijn zo opgesteld dat deze als bouwsteen eenvoudig in te voegen zijn in het nog op te stellen nieuwe Omgevingsplan en voor delen van het nieuwe omgevingsplan. Het document bestaat uit los van elkaar te lezen thema hoofdstukken met bijbehorende bijlagen:

- hoofdstuk 2 Verkeerslawaai;
- hoofdstuk 3 Industrielawaai;
- hoofdstuk 4 Installatiegeluid woningen;
- hoofdstuk 5 Evenementenlawaai
- hoofdstuk 6 Stemgeluid.

In hoofdstuk 2 tot en met 6 zijn de aspecten en afwegingen die van belang zijn voor het opstellen van de geluidregels ten behoeve van het omgevingsplan uiteengezet. Met die informatie zijn de geluidregels voor verkeer, bedrijfsmatige activiteiten, installaties bij woningen en evenementen opgesteld en weergegeven in:

- bijlage 1 Geluidregels verkeerslawaai;
- bijlage 2 Geluidregels industrielawaai;
- bijlage 3 Geluidregels evenementen;
- bijlage 4 Toetsen stemgeluid.

Duurzaamheid en Inclusie

De uitgangspunten van een duurzame en leefbare samenleving zijn de basis voor dit beleid.

Maatschappelijke participatie

Geluidbeleid is van belang voor de leefbaarheid van alle inwoners van Woudenberg, gelijktijdig is het een theoretisch beleidsterrein, dat vooral uitgaat van rekenmodellen. De belangen van een rustige woonomgeving en beperking van overlast bij kortdurende afwijkingen zijn het uitgangspunt. De concept beleidsregels zijn gepubliceerd en hebben van 6 oktober tot en met 16 november ter inzage gelegen, binnen dit periode zijn geen reactie binnengekomen.

Coronavirus

Niet van toepassing, heeft alleen geleid tot vertraging in de uitvoering van de werkzaamheden bij de RUD, door de digitale werkwijze.

Beoogd resultaat (hoe)

Actueel beleid en daarmee actuele inzichten, die toegepast kunnen worden in het huidige beleid en als bouwsteen voor het Omgevingsplan.

Financiële consequenties

Rapportage is met toepassing van het beschikbare budget voor de actualisatie van (geluid) beleid als onderdeel van Omgevingswet "Beleid op orde" tot stand gekomen. Financiële verantwoording heeft daarbinnen plaats gevonden.

Aanpak/uitvoering

Na vaststelling zal het besluit op de gebruikelijke wijze worden gepubliceerd en deze regels zullen actief onder de aandacht gebracht worden van opstellers van (delen van) het definitieve Omgevingsplan Woudenberg.

Conclusie

Wij stellen voor om de geluidregels vast te stellen en te besluiten tot toepassing van het protocol laagfrequent geluid.

Geluidsregels treden inwerking op de dag van inwerkingtreding van de Omgevingswet.

Communicatie

Zie bij aanpak/uitvoering

Bijlage(n)

- Concept raadsbesluit
- Geluidregels Omgevingswet gemeente Woudenberg 2022
- Protocol laagfrequent geluid.

Burgemeester en wethouders van Woudenberg

Drs. B. Marinussen
Secretaris

Mr. Y.P. van Mastriigt
Burgemeester