

Omgevingswet

Adviesrecht,
participatie en
delegatie

December 2021



Gemeente
Woudenberg

- Basis van de wet
- Stand van zaken
- Delegatie
- Adviesrecht
- Participatie
- Evaluatie



De Omgevingswet

Eén samenhangende wet over de fysieke leefomgeving

... die ontwikkeling stimuleert

... en die kwaliteit van de leefomgeving waarborgt



De 4 verbeteringen

Minder en overzichtelijke regels, meer ruimte voor initiatieven en lokaal maatwerk en vertrouwen als uitgangspunt. Dat is waar de Omgevingswet voor staat. Het doel van een initiatief in de fysieke leefomgeving moet centraal staan in plaats van de vraag: 'mag het wel?'.



1 Inzichtelijk omgevingsrecht

Van een wirwar aan regels naar een inzichtelijk en voorspelbaar stelsel dat eenvoudig is in gebruik.



2 Leefomgeving centraal

Van een sectorale naar een samenhangende benadering van de leefomgeving in beleid, besluitvorming en regelgeving.



3 Ruimte voor maatwerk

Meer ruimte voor decentrale overheden voor gebiedsgericht maatwerk en het maken van eigen afwegingen.



4 Sneller en beter

Snellere en betere besluitvorming over projecten in de fysieke leefomgeving.

Vanaf 1 juli 2022:



Gemeente
Woudenberg

Bestemmingsplannen
+
Verordeningen m.b.t. de 'fysieke
leefomgeving'
+
Bruidsschat (regels Rijksoverheid)



Omgevingsplan

Bevoegdheden gemeenteraad

- Omgevingsvisie en Omgevingsplan (zijn verplicht)
- Inpassing Omgevingsvergunning (na 5 jaar) in Omgevingsplan is verplicht.
- Welstandsbeleid (indien regels Omgevingsplan uitleg behoeven).
- Aanwijzen commissie Rijksmonumenten (en welstand).
- De gemeenteraad monitort het participatieproces van de gemeente.

Bevoegdheden college

- Omgevingsvergunning verlenen is een college bevoegdheid.
- Maatwerk via beschikking en is een college bevoegdheid.
- Delen van Omgevingsplan vaststellen, kan worden gedelegeerd aan college.
- Voorbereidingsbesluit (1,5 jr) kan gedelegeerd worden aan college.
- Het college stelt indien gewenst beleidsregels naast het Omgevingsplan vast.



Gemeente
Woudenberg

Vragen?



**Stand van zaken
Woudenberg**



Gemeente
Woudenberg

Programma Omgevingswet

- 3 projectgroepen: ICT, werkprocessen en Beleid en Regels
- Activiteitenoverzicht
- ICT: koppelingen zijn gereed
- Werkprocessen, belangrijkste zijn gereed: nu oefenen



Stand van zaken Beleid en Regels

- Beleid op orde bijna klaar (in januari laatste voorstellen ter besluitvorming)
- Plan van Aanpak transitiefase Omgevingsplan (tot 2029)
- Verordeningen in februari en mei/juni
- Januari raadsvoorstel: delegatie, participatie en adviesrecht
- Raadsvoorstel besproken met begeleidingsgroep -> alle raadsleden meenemen in denkrichtingen
- Vanavond toelichting, in januari commissie en raad (dan eventuele politieke discussie en besluitvorming)



Gemeente Woudenberg

Verordening	VNG voorbeeld	Raad
Verordening op de gemeentelijke adviescommissie (commissie ruimtelijke kwaliteit en monumenten commissie)	https://vng.nl/brieven/vng-model-verordening-op-de-gemeentelijke-adviescommissie-nieuw	Februari 2022
Afvalstoffenverordening	https://vng.nl/brieven/actualisatie-vng-model-afvalstoffenverordening	Februari 2022
APV	https://vng.nl/brieven/vng-model-verordening-nadeelcompensatie-nieuw	Mei 2022
Verordening Naddeelcompensatie (procedureverordening planschade)	https://vng.nl/brieven/vng-model-verordening-nadeelcompensatie-nieuw	Februari 2022
Verordening uitvoering en handhaving	https://vng.nl/brieven/nieuwe-model-verordening-uitvoering-en-handhaving-omgevingsrecht	Februari 2022
Erfgoedverordening	https://vng.nl/brieven/wijziging-vng-model-erfgoedverordening-2016-ivm-omgevingswet	Februari 2022
Bomenverordening	Zie voorbeeld APV.	Mei 2022
Legesverordening	https://vng.nl/nieuws/werkmodel-verordening-leges-2022-omgevingswet	Mei 2022
Participatie (inspraak) verordening	https://vng.nl/nieuws/voorbeeld-verordening-participatie-en-handreiking-verschonen	Mei 2023
Afvoer, hemel en grondwaterverordening	Fase II 2021- 2023	Mei 2023
Beheer Begraafplaatsen	Fase II 2021- 2023	Mei 2023
Kabels en leidingen	Fase II 2021- 2023	Mei 2023
Parkeerverordening	Fase II 2021- 2023	Mei 2023
Winkeltijdenverordening	Fase II 2021- 2023	Mei 2023
Geurverordening (bebouwde Kom)		Februari 2022
Mandaatregeling		Mei 2022
Regelement van orde van de gemeenteraad		Mei 2022



Gemeente
Woudenberg

Vragen?

Delegatie



Gemeente
Woudenberg

Omgevingsvergunning

Omgevingsplanactiviteit, bijvoorbeeld Bouwen, past niet in het omgevingsplan, dan:

- Route 1: wijziging van het omgevingsplan -> bevoegdheid raad -> **delegatie**
- Route 2: via een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA) -> bevoegdheid college
-> **adviesrecht raad**



4 Sneller en beter

Snellere en betere besluitvorming
over projecten in de fysieke leefomgeving.



Gemeente
Woudenberg

Delegatie

- deleger praktische zaken aan het college
- deleger wat al een collegebevoegdheid was



Gemeente
Woudenberg

Voorstel delegatie:

1. Vertalen van verleende omgevingsvergunningen in afwijking van het omgevingsplan in het nieuwe omgevingsplan
2. Aanvragen om wijziging die passen binnen de huidige wijzigingsbevoegdheden uit de vigerende bestemmingsplannen
3. Vertalen van vastgesteld beleid in het nieuwe omgevingsplan
4. Het doorvoeren van wijzigingen van technische aard in het omgevingsplan
5. Het nemen van een voorbereidingsbesluit

Adviesrecht



Adviesrecht (bindend)

- Omgevingsplanactiviteiten (vergunningen) in aangewezen gevallen
- Facultatief adviesrecht raad (altijd mogelijk)
 - Op initiatief van het college bij bestuurlijk gevoelige onderwerpen
 - Op initiatief van raad indien daar om wordt gevraagd

Voorstel tot aanwijzing van gevallen adviesrecht:



Gemeente
Woudenberg

Artikel 1 Adviesrecht stedelijk gebied

Conform artikel 16.15a van de Omgevingswet de volgende gevallen in het stedelijk gebied aan te wijzen waarvoor advies gevraagd moet worden aan de gemeenteraad:

1. De ontwikkeling van 4 of meer woningen, met uitzondering van transformatie en functieverandering van bestaande gebouwen en omliggende gronden;
2. De transformatie van bestaande gebouwen en omliggende gronden ten behoeve van woningen, met uitzondering van die gevallen die al in wijzigingsbevoegdheden zijn voorzien;
3. Nieuwe overige functies in strijd met het vastgestelde ruimtelijk beleid, met uitzondering van transformatie en functieverandering van bestaande gebouwen en omliggende gronden;
4. De uitbreiding van bedrijfsbestemmingen in woonwijken;
5. De uitbreiding van maatschappelijke- en sportbestemmingen met meer dan 20% van het huidige oppervlak;
6. Ontwikkelingen binnen stedelijk gebied waarbij sprake is van meer dan 3 bouwlagen waarbij het gebouwde hoger wordt dan 11 meter, met uitzondering van bedrijventerreinen;
7. Woningbouwontwikkelingen waarbij sprake is van een parkeernorm die 0,5 parkeerplaats per woning lager ligt dan CROW-norm behorend tot die ontwikkeling, tenzij de gemeenteraad voor het specifieke gebied in een visie andere richtlijnen heeft vastgelegd;
8. Een ingrijpende herinrichting van het openbaar gebied.



Artikel 2 Adviesrecht buitengebied

Conform artikel 16.15a van de Omgevingswet de volgende gevallen in het buitengebied aan te wijzen waarvoor advies gevraagd moet worden aan de gemeenteraad:

1. De ontwikkeling van 1 of meerdere woningen, behalve als die ontwikkeling mogelijk werd gemaakt met een wijzigingsbevoegdheid in het bestemmingsplan Buitengebied;
2. Nieuwe overige functies in strijd met het vastgestelde beleid, behalve als die ontwikkeling mogelijk werd gemaakt met een wijzigingsbevoegdheid in het bestemmingsplan Buitengebied;
3. De uitbreiding van bedrijfsactiviteiten niet zijnde agrarische bedrijven met meer dan 15% van het huidige oppervlak;
4. De ontwikkeling van een installatie voor het opwekken of winnen van energie, tenzij het aansluit op vastgesteld beleid;
5. Een ingrijpende herinrichting van het openbaar gebied.



Gemeente
Woudenberg

Vragen?

Participatie



Gemeente
Woudenberg

Participatie

- In principe altijd wenselijk maar niet voor alles (te) verplichten
- Voorstel: verplicht participatie voor buitenplanse omgevingsplanactiviteiten waarvoor ook adviesrecht geldt
- Mate van participatie hangt af van impact -> participatiewijzer

Participatiewijzer



Gemeente
Woudenberg

Maatschappelijke economisch behoefte

In hoeverre voorziet het initiatief in algemene maatschappelijke (dus niet individuele) behoeften op het gebied van woonruimte, welzijn, duurzaamheid en/of economie/werkgelegenheid?

- 7 Heel veel
- 6 Veel
- 5 Behoorlijk
- 4 Enigszins
- 3 Weinig
- 2 Nauwelijks
- 1 Niet

Maatschappelijke aandacht

Verwacht u dat het initiatief veel aandacht krijgt in politiek, bij belangen- of actiegroepen, pers of social media?

- 7 Heel veel
- 6 Veel
- 5 Behoorlijk
- 4 Enigszins
- 3 Weinig
- 2 Nauwelijks
- 1 Niet

Effect op de omgeving

Hoeveel (positieve/negatieve) effecten heeft het initiatief op de bewoners/buren/omgeving? Zowel ruimtelijk effecten als effecten op de leefbaarheid.

- 7 Heel veel
- 6 Veel
- 5 Behoorlijk
- 4 Enigszins
- 3 Weinig
- 2 Nauwelijks
- 1 Niet

Hoe groot is de omgeving/ hoe veel mensen krijgen te maken met de gevolgen van het initiatief?

- 7 Over de gemeentegrens heen
- 6 De hele gemeente
- 5 Groot gedeelte v/d gemeente
- 4 De buurt
- 3 De straat
- 2 Directe buren
- 1 Alleen initiatiefnemer



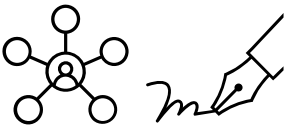
Rekenvoorbeeld: maatschappelijke behoefte (4) + maatschappelijke aandacht (3) + effect op de omgeving (6) + grootte omgeving (5) = 18.

18 : 4 (parameters) = 4,5. De uitkomst geeft een indicatie van de mate van participatie die u moet organiseren.



Gemiddelde score	Lager dan 3	Tussen 3 en 5	Hoger dan 5
Participatielevel	<p style="text-align: center;">1</p> Beperkte participatie	<p style="text-align: center;">2</p> Gemiddelde participatie	<p style="text-align: center;">3</p> Intensieve participatie
Acties initiatiefnemer	<ul style="list-style-type: none"> - Betrokkenen in kaart brengen - Direct betrokkenen informeren - Zorgen inventariseren, proberen rekening mee te houden in het plan en toelichting 	<ul style="list-style-type: none"> - Betrokkenen in kaart brengen - Direct betrokkenen informeren - Zorgen inventariseren, proberen rekening mee te houden in het plan en toelichting - Directe omgeving en eventuele belangenorganisaties laten meedenken en belangen meewegen 	<ul style="list-style-type: none"> - Betrokkenen in kaart brengen - Direct betrokkenen informeren - Zorgen inventariseren, proberen rekening mee te houden in het plan en toelichting - Directe omgeving en eventuele belangenorganisaties laten meedenken en belangen meewegen - Omgeving en eventuele belangenorganisaties laten meewerken en breed informeren
Wijze van participatie	Informeer in ieder geval uw burens: 'dit is mijn plan, dit ga ik doen'.	Informeer de burens over uw plan, maar denk ook verder. Vraag anderen wat ze denken van het plan. Dit kan tot aanpassingen leiden.	Leg uw idee voor, het gaat nog niet om een vastgesteld plan. Ga in overleg en sta open voor alternatieven. Kom in een later stadium terug met een uitgewerkt plan.
Voorbeelden middelen	Gesprek, mail, briefje bij de burens	Infoavond, discussiepanel, online enquête	Meerdere infomomenten (inclusief terugkoment),



Level van participatie	1	2	3
Wijze van participatie			
Rol initiatiefnemer	Informereren en inventariseren	Informereren, inventariseren en belangen afwegen	Varianten voorleggen, kaders bepalen, informeren, inventariseren, belangen afwegen
Rol gemeente	Meedenken en beslissen	Meewerken en beslissen	Meewerken, regisseren en beslissen
Rol participanten	Kennisnemen en wensen kenbaar maken	Belangen inbrengen en meedenken	Meedenken, mee schetsen en belangen inbrengen



Verslaglegging resultaten van de participatie:

- Hoeveel en welke betrokkenen zijn benaderd?
- Welke vorm heeft u gekozen voor de participatie?
- Wat waren de reacties op het plan?
- Wat heeft u met deze reacties gedaan?
- Zijn de plannen op basis van deze reacties aangepast?
- Wat is uw ervaring met de participatie en deze participatiewijzer?



Beoordeling participatie:

- Beoordelen of belanghebbenden tijdig en zorgvuldig betrokkenen zijn
- Beoordelen of het in de juiste categorie is ingedeeld
- Indien meer informatie nodig is kunnen we:
 - a. In overleg met de aanvrager de aanvraag ter inzage leggen voor zienswijzen.
 - b. Zelf rechtstreeks contact opnemen met de belanghebbenden.



Gemeente
Woudenberg

Vragen?



Evaluatie



Gemeente
Woudenberg

Evaluatie

- Werkafspraken evaluatie
- Tussentijds bijsturen altijd mogelijk



Gemeente
Woudenberg

Vragen?