



Gemeente  
Woudenberg

## RAADSVOORSTEL 2023

:

---

**Datum  
voorstel:** 10-10-2023

**Registratiekenmerk:** Z.341372  
**Raadsvergadering van :** 23 november 2023  
**Vergadering Commissie van:** 7 november 2023  
**Portefeuillehouder:** Daphne Boeve - de Kruif  
**Behandelend ambtenaar:** Maurice Dings

**Onderwerp / voorstel:** Afbouwregeling verenigingen inzameling oud papier en karton

---

Aan de Raad.

### Voorstel

1. Een voorziening treffen van € 48.209 ten laste van het jaarresultaat 2023:
  - a. Ter voldoening aan de eerder gemaakte afspraak dat de huidige bijdrageregeling per 1 januari 2024 eindigt, voor het 4e kwartaal van 2023 uit deze voorziening € 6.887 aan de verenigingen beschikbaar te stellen.
  - b. Een afbouwbedrag van € 41.332 voor de periode 2024 tot en met 2026 uit deze voorziening aan de verenigingen beschikbaar te stellen.

### Inleiding

Op 6 juli 2023 hebben wij uw raad per brief geïnformeerd over de ontwikkelingen in de inzameling van oud papier en karton. Het managementteam van ROVA had eerder immers voor haar hele verzorgingsgebied besloten om vanwege veiligheidsrisico's en aansprakelijkheid niet meer met vrijwilligers oud papier en karton in te zamelen. Daartoe was met inzamelaar Wolfswinkel afgesproken dat de inzameling van oud papier en karton met vrijwilligers in Woudenberg per 1 januari 2024 zou eindigen. Hiermee was de gemeente Woudenberg de laatste gemeente in ROVA-gebied, waar deze wijziging werd doorgevoerd.

Echter, in mei werd de gemeente geïnformeerd dat inzamelaar Wolfswinkel haar specifieke inzameltak had verkocht aan inzamelaar van Happen. Deze nieuwe partij had toen besloten de inzameling met vrijwilligers vervroegd te beëindigen wegens anders benodigde keuringen aan de wagens. Zodoende is de inzameling met achterladers met vrijwilligers (als belader) per 1 oktober 2023 beëindigd. Vanaf dat moment zamelt ROVA met zijladers zonder vrijwilligers oud papier en karton in. De verenigingen die de vrijwilligers leverden, ontvangen daardoor vanaf 1 oktober 2023 geen inzamelvergoeding meer. Met deze verenigingen is door de gemeente overlegd om te komen tot een afbouwregeling.

## **Beoogd resultaat**

De verenigingen hebben de gemeente lange tijd bijgestaan bij de inzameling van oud papier en karton. Nu hun inzamelvergoeding is weggevallen, valt er een gat in hun begrotingen. Beoogd wordt te komen tot een gedragen afbouwregeling, welke de verenigingen de tijd geeft om hun begrotingen bij te stellen.

## **Kaders**

De inzameling van oud papier en karton bij inwoners behoort tot de gemeentelijke inzamelplicht. De verenigingen hebben de gemeente daarbij jarenlang geholpen, waarbij zij voor hun inzet een geldelijke vergoeding ontvingen. Deze vergoedingsregeling had het karakter van een subsidieregeling, zodat de kaders voor de afbouw van subsidies van toepassing zijn. Voor de afbouw daarvan dient een 'redelijke termijn' in acht te worden genomen, zonder dat de wetgeving specificeert wat deze redelijke termijn is. Het gaat daarbij ook om de beginselen van behoorlijk bestuur; verenigingen hebben vele jaren papier ingezameld en hiervoor van de gemeente een vergoeding ontvangen. Dat kan de gemeente niet per direct stoppen.

## **Argumenten**

In Woudenberg coördineert Protestantse Gemeente De Voorhof de inzameling van oud papier en karton voor de andere deelnemende verenigingen. Die andere verenigingen zijn RK Parochie Sint Maarten, Jeugdraad Hervormde Kerk Woudenberg, Muziekgezelschap Fidelio en Buurtvereniging Het Spoor.

De gemeentelijke bijdrage voor de inzet van de verenigingen bij de inzameling van oud papier en karton vormde natuurlijk een belangrijke bouwsteen voor hun begrotingen. Nadat bekend werd dat de inzameling met achterladers met vrijwilligers (als belader) per 1 oktober 2023 zou eindigen, wilde het college daarom snel met de verenigingen in gesprek over een afbouwregeling, op grond waarvan de gemeentelijke bijdrage hiervoor wordt afgebouwd. Maar omdat goed overleg met de verenigingen tijd vergt en vanwege de naderende vakanties, was het pas op 24 augustus 2023 mogelijk om goed met de verenigingen te overleggen.

In dat overleg hebben we allereerst aangegeven dat de gemeenteraad akkoord moet gaan met de te maken afspraken. Duidelijk is aangegeven dat het college daarvan afhankelijk is. Daarna is aangegeven dat buiten de schuld van de verenigingen hun inzet eerder beëindigd dient te worden en dat het college daarom van mening is dat de eerder gemaakte afspraak betreffende de einddatum van 1 januari 2024 stand moet houden. En om ervoor te zorgen dat het de gemeente niets extra kost om de verenigingen ook voor het 4<sup>e</sup> kwartaal van 2023 te betalen, is met ROVA afgesproken dat zij haar kosten over het 4<sup>e</sup> kwartaal van 2023 op het (lagere) kostenniveau van Wolfswinkel bij de gemeente in rekening brengt.

De verenigingen lieten weten dat het wegvallen van de structurele gemeentelijke bijdrage financieel gezien een grote aderlating is, welke de verenigingen voor een grote uitdaging plaatst. Hiervoor heeft het college begrip getoond door mee te denken over de duur van de afbouwregeling en over eventueel vervangend vrijwilligerswerk. De duur van de afbouwregeling is daarom in goed overleg op drie jaar vastgesteld en vanuit de kant van de gemeente wordt geen vervangend vrijwilligerswerk verzocht door de verenigingen. Hiermee kunnen zij zich de komende drie jaar volledig richten op hun belangrijke verenigingswerk en het opnieuw sluitend krijgen van hun begrotingen. Daarnaast zetten de verenigingen zich nu op vrijwillige basis al voor de gemeenschap in door bijvoorbeeld zwerfafval weg te halen. Daarnaast staan ze positief tegenover het idee om te participeren bij NLDoet.

In detail zijn met de verenigingen de volgende voorlopige afspraken gemaakt:

1. Hoewel het papier per 1 oktober 2023 dus niet meer door de vrijwilligers ingezameld wordt, is het college van mening dat de eerder gemaakte afspraak betreffende de einddatum van 1 januari 2024 stand moet houden. Gemiddeld over de periode 2018 t/m 2022 was de jaarlijkse gemeentelijke bijdrage aan de verenigingen € 27.548. Voor het 4<sup>e</sup> kwartaal van 2023 wordt het gemiddelde kwartaalbedrag ad € 6.887,00 aan de verenigingen beschikbaar gesteld.

2. Door de duur van de afbouwregeling op drie jaar vast te stellen en vanuit de kant van de gemeente geen vervangend vrijwilligerswerk door de verenigingen te verzoeken, kunnen de verenigingen zich de komende drie jaar volledig richten op hun belangrijke verenigingswerk en het opnieuw sluitend krijgen van hun begrotingen. Daartoe wordt respectievelijk in 2024, 2025 en 2026 als volgt een dalend percentage van de gemiddelde jaarlijkse gemeentelijke bijdrage beschikbaar gesteld:  
In 2024 75%:  $0,75 \times \text{€ } 27.548 = \text{€ } 20.661,00$ .  
In 2025 50%:  $0,50 \times \text{€ } 27.548 = \text{€ } 13.774,00$ .  
In 2026 25%:  $0,25 \times \text{€ } 27.548 = \text{€ } 6.887,00$ .

De verenigingen gaven in het overleg op 24 augustus 2023 aan zich in deze voorlopige afspraken te kunnen vinden. Per email is een bevestiging hiervan inmiddels van de verenigingen ontvangen.

### **Duurzaamheid en Inclusie**

Verenigingen zijn het cement van de samenleving. Via de voorgestelde afbouwregeling worden zij in staat gesteld om hun begrotingen op orde te brengen, nu de inzamelbijdrage wegvalt.

### **Financiële consequenties**

op juistheid beoordeeld door Henk van den Hof  
Het instemmen met het voorstel leidt tot de verplichting om de komende jaren in totaal € 48.209 uit te keren aan de verenigingen. Voor deze verplichting moeten wij een voorziening treffen. Omdat hier geen werkzaamheden voor afval tegenover staan wordt dit niet ten laste gebracht van de afvalstoffenheffing, maar ten laste van het jaarresultaat 2023. Dit zal verwerkt worden in de financiële najaarsrapportage 2023.

Zoals eerder aangegeven kost het de gemeente niets extra om de verenigingen ook voor het 4e kwartaal van 2023 te betalen. Met ROVA is immers afgesproken dat zij haar kosten over het 4e kwartaal van 2023 op het (lagere) kostenniveau van Wolfswinkel bij de gemeente in rekening brengt. Nu het totaal van € 48.209 ten laste van het jaarresultaat 2023 wordt gebracht, zal 2023 ten aanzien van papier binnen het afvalresultaat met een positief saldo van € 6.887 sluiten, omdat dat bedrag in de afvalbegroting voor het vierde kwartaal van 2023 voor de verenigingen beschikbaar is. Dit bedrag van € 6.887 wordt toegevoegd aan de egalisereserve afval.

### **Aanpak/uitvoering**

Met de verenigingen wordt afgesproken op welk moment in het jaar de genoemde bedragen worden overgemaakt.

### **Conclusie**

1. Een voorziening treffen van € 48.209 ten laste van het jaarresultaat 2023:
  - a. Ter voldoening aan de eerder gemaakte afspraak dat de huidige bijdrageregeling per 1 januari 2024 eindigt, voor het 4e kwartaal van 2023 uit deze voorziening € 6.887 aan de verenigingen beschikbaar te stellen.
  - b. Een afbouwbedrag van € 41.332 voor de periode 2024 tot en met 2026 uit deze voorziening aan de verenigingen beschikbaar te stellen.

### **Communicatie**

De gemeente is bereid om aandacht te genereren in de lokale media voor de verenigingen, bijvoorbeeld als ze ervoor kiezen om te participeren bij NLDoet.

### **Bijlage(n)**

- Raadsbesluit.
- Informatiebrief vanuit het college (van 4 juli 2023) aan de raad.
- Brief van het college (met zaaknummer Z.341372 en verzonden 8 september 2023) met de voorgestelde afspraken en het concept verslag van het overleg van 24 augustus 2023.
- Brief van coördinerende vereniging Protestantse Gemeente De Voorhof met een bevestiging van de gemaakte afspraken.

Burgemeester en wethouders van Woudenberg

D.C.G. Ruseler  
Secretaris

M. Jansen-van Harten  
burgemeester