



Gemeente  
Woudenberg

## RAADSVOORSTEL 2024

---

**Datum  
voorstel:** 6 februari  
2024

**Registratiekenmerk:** Z.342832  
**Raadsvergadering van:** 21 maart 2024  
**Vergadering Commissie van:** 6 maart 2024  
**Portefeuillehouder:** H.J. Molenaar  
**Behandelend ambtenaar:** ██████████

**Onderwerp / voorstel:** bestemmingsplan Henschotermeer

---

Aan de Raad.

### Voorstel

Wij stellen u voor

1. De tijdig ingediende zienswijzen zoals verwoord in de Nota beantwoording zienswijzen Henschotermeer, ontvankelijk en deels gegrond te verklaren.
2. De buiten de termijn ontvangen reacties, zoals verwoord in de Nota beantwoording zienswijzen Henschotermeer, niet-ontvankelijk te verklaren.
3. Het bestemmingsplan 'Henschotermeer', bestaande uit plantoelichting, regels en verbeelding zoals opgenomen in het ontwerpbestemmingsplan Henschotermeer gewijzigd vast te stellen overeenkomstig:
  - a. De wijzigingen zoals opgenomen in de 'Nota van beantwoording zienswijzen Henschotermeer'.
4. Geen exploitatieplan, als bedoeld in artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening, vast te stellen.

### Inleiding

Gevraagd is een aanpassing van de dagrecreatiebestemming van het Henschotermeer, zoals opgenomen in het bestemmingsplan Buitengebied 2010 en de herziening 2013. Hiervoor heeft Mooi Meer bv. het ontwerpbestemmingsplan Henschotermeer opgesteld. Het ontwerpbestemmingsplan heeft ter inzage gelegen en binnen de termijn zijn vijf zienswijzen ingediend en hebben wij een formele reactie van de provincie Utrecht ontvangen. In de weken na afloop van de inzageperiode zijn nog diverse reacties ontvangen, deels gericht op de inhoud van het bestemmingsplan, deels een oproep aan uw raad om bij de besluitvorming ook de belangen van de inwoners van Maarn mee te nemen. In de bijgevoegde Nota van beantwoording zienswijzen ontwerpbestemmingsplan Henschotermeer zijn de zienswijzen samengevat en voorzien van een antwoord.

Het bestemmingsplan Henschotermeer wijzigt de dagrecreatie bestemming van het gebied. Hiermee wordt een uitbreiding van de bebouwing van 1.060 m<sup>2</sup> naar 1.500 m<sup>2</sup> en een aangebouwde bedrijfswoning toegestaan. Gelijktijdig vindt een verbetering plaats van de regels in het gebied, welke meer zekerheden bieden voor de toekomst. Met als doel instandhouding van dit unieke dagrecreatieterrein, ruimte voor seizoen-verlenging en een exploitatie/beheer van het gebied op een toekomstgerichte wijze om daarmee het gebied aantrekkelijk te houden voor de recreant.

Naar aanleiding van de zienswijzen stellen wij voor om het bestemmingplan gewijzigd vast te stellen.

### **Centrale vraag**

Kunt u instemmen met de gewijzigde vaststelling van het voorliggende bestemmingsplan?

### **Beoogd resultaat (wat)**

Toekomst gericht maken en instant houden van het dagrecreatieterrein het Henschotermeer, passend in de uitgangspunten van het Ontwikkelkader.

### **Kader**

Bestemmingsplan Buitengebied 2010/2013, Structuurvisie Woudenberg 2030, Provinciale interim omgevingsverordening, POVI, Ontwikkelkader Henschotermeer, samenwerkingsafspraken en overige wet- en regelgeving.

### **Argumenten**

In 2018 is het beheer van het dagrecreatieterrein Henschotermeer overgedragen van het recreatieschap naar Mooi Meer bv, deze pachten het gebied van de eigenaar het landgoed Den Treek Henschoten. Bij de huuropzegging en terugtrekking van de overheden als beheerder van het gebied is een Ontwikkelkader opgesteld en zijn samenwerkingsafspraken gemaakt met de eigenaar. Sinds 2018 vindt het beheer plaats onder de geldende bestemmingsplannen en zijn al diverse aanpassingen gedaan. Op dat moment is ook gestart met het traject van het opstellen van een gebiedsvisie, om daarmee de lange termijn ontwikkeling en instandhouding van het gebied in beeld te brengen. Tijdens dat proces, waarbinnen op diverse momenten ruimte was voor participatie, zijn de ideeën steeds concreter geworden. Op basis van de uiteindelijke gebiedsvisie heeft de beheerder bevestigd op welke onderdelen aanpassing van het bestemmingsplan gewenst en nodig is voor een beter gebruik van het gebied. Voor de onderdelen die niet passen in het bestemmingsplan Buitengebied, is het bestemmingsplan Henschotermeer opgesteld. Naast ruimte voor ontwikkeling wordt met dit bestemmingsplan in de regels veel meer dan in het geldende bestemmingsplan bepaald waar wat precies gebouwd mag worden.

In het voortraject en ook nu naar aanleiding van de inzage van het ontwerpplan is sprake van (bezorgde) reacties over de aanpassingen in het gebied. Wij begrijpen de zorgen van de mensen die het gebied willen houden zoals het vroeger was. Er zijn echter ook veel recreanten die wel behoefte hebben aan voorzieningen in een recreatiegebied. Een deel van de zorgen is ook niet direct toe te rekenen aan het bestemmingsplan. Veel van de plannen voor de aanpassing van het gebied passen namelijk ook nu al in het geldende bestemmingsplan, dan wel het geldende evenementenbeleid. Daarnaast is al lange tijd sprake van een algemene verandering in de recreatiesector, waar seizoensplekken vervangen worden door recreatiewoningen en recreanten in meer seizoenen de Heuvelrug bezoeken.

In de behandeling van alle reacties en daarmee de afweging over het bestemmingsplan is de mate van verandering ten opzichte van het geldende bestemmingsplan bepalend. Veel van de functies en gebouwen waarop een reactie gekomen is, kunnen ook onder het huidige bestemmingsplan gerealiseerd worden, alleen dan in totaal 440 m<sup>2</sup> minder.

Ook zijn er veel reacties op de ruimtelijke regels voor evenementen. Het onderdeel evenementen is toegevoegd in het bestemmingsplan, omdat op basis van jurisprudentie voor een gebied waar regelmatig evenementen gehouden wordt, de ruimtelijke kaders ook in het

bestemmingsplan moeten staan en niet volstaan kan worden met alleen het evenementenbeleid. Het bestemmingsplan staat niet meer of andere evenementen toe dan tot op heden op basis van het evenementenbeleid. Het evenementenbeleid staat op het Henschotermeer onbepaald A-evenementen toe, vier B-evenementen en één C-evenement per jaar. Het evenementenbeleid wordt momenteel herzien, maar zal na verwachting niet leiden tot grote veranderingen. Het bestemmingsplan geeft alleen een ruimtelijke regeling voor evenementen.

Wij hadden kunnen kiezen voor een beperkte en algemene regeling zoals in het bestemmingsplan Bebouwde kom, maar dat vinden wij juist in dit gebied niet gepast. Voor de verschillende type evenementen, regulier als onderdeel van de dagrecreatie, evenementen met aanvullende voorzieningen sommige A en alle B (denk aan tenten, start/finish bogen) en voor een grootschalige C (muziek) evenement zijn specifieke ruimtelijke regels opgenomen. Een evenement zal echter daarnaast altijd moeten voldoen aan de het evenementenbeleid, natuurwetgeving en andere regels. Dat zal bepalen of een evenement ook plaats kan vinden en op welke wijze. Naar aanleiding van de zienswijzen stellen wij in de nota voor om de betreffende artikelen beter te formuleren.

### *Zienswijzen*

Het ontwerpbestemmingsplan heeft 6 weken ter inzage gelegen. Tijdens deze periode zijn 5 zienswijzen ingebracht. In de bijgevoegde Nota van beantwoording zienswijzen ontwerpbestemmingsplan Henschotermeer zijn de zienswijzen samengevat en voorzien van een antwoord. Naar aanleiding van deze zienswijzen stellen wij voor om het bestemmingplan gewijzigd vast te stellen. De wijzigingen staan beschreven in de bijgevoegde Nota beantwoording zienswijzen Henschotermeer.

Na afloop van de inzage termijn hebben wij nog diverse reacties ontvangen en zijn ook reacties gestuurd naar de provincie Utrecht en de gemeente Utrechtse Heuvelrug. Deze reacties hebben soms het karakter van een bestuurlijk oproep, soms lijkt sprake van een zienswijze/bezwaar tegen het bestemmingsplan.

Een ontvankelijke zienswijze dient binnen de termijn ingediend te worden. Wij hebben gecontroleerd en geconstateerd dat de kennisgeving van de inzage van het bestemmingsplan op de juiste wijze heeft plaats gevonden. Ook is voor de zomer en rond de inzage ook op andere wijze kenbaar gemaakt dat het ontwerpbestemmingsplan ter inzage zou komen te liggen.

Geen van de reacties geeft een motivering waarom men pas na afloop van de inzage en dan soms ruim na afloop een reactie kenbaar gemaakt. Terwijl de wettelijke termijn voor het geven van een reactie 6 weken is. In deze reacties wordt soms verwezen naar de wel tijdig ingediende zienswijzen van organisaties. De meest punten worden in andere wel ontvankelijke zienswijzen benoemd. Wij hebben dan ook afgezien van een nader onderzoek naar indiening buiten de termijn, maar stellen u voor deze reacties niet-ontvankelijk te verklaren.

Wij voegen de brieven wel toe, omdat naast de bezwaren sprake is van een oproep aan de gemeenteraad van Woudenberg om de belangen van de inwoners van Maarn mee te nemen in de overwegingen.

### **Risico's en kanttekeningen**

De ingediende zienswijzen en reacties lijken vooral als doel te hebben om het gebied te houden zoals het is dan wel bij voorkeur terug naar het verleden. Daarbij wordt veel gereageerd op onderdelen die in de huidige bestemming ook al mogelijk zijn. Het is gelet op de zienswijzen niet uitgesloten dat beroep ingesteld zal worden bij de Raad van State en dat het dus nog enige tijd zal duren voordat uitvoering gegeven kan worden aan de nieuwe onderdelen van dit bestemmingsplan.

Vanuit de organisaties met een natuurdoelstelling begrijpen wij de aandacht voor de natuurwaarden. Dit gebied vraagt echter om een afweging tussen het natuur en het recreatiebelang. Er is immers sprake van een aangewezen belangrijk regionaal recreatiegebied waar natuur een recreatie al jarenlang samen de waarde en aantrekkelijkheid van het gebied bepalen. Wij zijn van mening dat in deze sprake is van een zorgvuldige afweging en dat door

de aanpassing van het bestemmingsplan met de bouwblokken de natuurwaarden in het gebied meer beschermd worden.

### **Duurzaamheid en Inclusie**

Het Henschotermeer is een belangrijke dagrecreatie voorziening voor diverse doelgroepen en draagt direct en indirect bij aan de recreatie-economie van Woudenberg en omgeving. De afgelopen jaren zijn al diverse gedateerde voorzieningen vervangen en dit bestemmingsplan biedt ruimte voor een toekomstbestendige exploitatie en instandhouding van dit gebied. In de plannen wordt rekening gehouden met de verschillende aspecten van duurzaamheid en inclusie.

### **Maatschappelijke participatie**

Zie het participatie overzicht en verslag. Vanuit de gemeente is bij de verschillende bijeenkomsten een toehoorder aanwezig geweest. Wij zijn van mening dat het gevoerde proces en de verslaglegging voldoen aan het participatiebeleid van de gemeente.

### **Beoogd resultaat (hoe)**

Vastgesteld bestemmingsplan ten behoeve van toekomstgerichte passend gebruik en instandhouding van het dagrecreatie terrein. Daarmee behoud van deze belangrijke maatschappelijk recreatieve voorziening in de regio.

### **Financiële consequenties**

op juistheid beoordeeld door N.V.T.

De kosten voor het opstellen van het bestemmingsplan en o.a. eventuele kosten die voortvloeien uit verzoeken om planschade komen voor rekening van de ontwikkelaar. Met de ontwikkelaar is een anterieure-overeenkomst gesloten waarin de financiële aspecten met betrekking tot de ontwikkeling zijn geregeld. Hierdoor komen er geen kosten voor de gemeente.

### **Aanpak/uitvoering**

Na vaststelling van het bestemmingsplan wordt deze op de gebruikelijke wijze via o.a. het Gemeenteblad bekend gemaakt. Het vastgestelde bestemmingsplan ligt gedurende 6 weken ter visie. Tijdens deze termijn van ter visielegging kan beroep worden ingesteld bij de Afdeling bestuursrechtspraak.

### **Conclusie**

Wij stellen u voor om het bestemmingsplan gewijzigd vast te stellen.

### **Communicatie**

Uitvoering besluit op de gebruikelijke wijze.

### **Bijlage(n)**

- o Concept raadsbesluit
- o Collegeadvies
- o Ontwerp bestemmingsplan (toelichting, regels, verbeelding en bijlagen)
- o Zienswijzen en de Nota van beantwoording zienswijzen (anoniem)

Burgemeester en wethouders van Woudenberg

D.C.G. Ruseler  
Secretaris

M. Jansen-van Harten  
burgemeester