

## Aanbiedingsbrief

aan: Algemeen Bestuur RUD Utrecht  
van: Dagelijks Bestuur  
steller: ██████████  
onderwerp: AP03.3a\_Reactie zienswijzen Kadernota 2025  
t.b.v.: Vergadering Algemeen Bestuur d.d. 28 maart 2024  
bijlagen: b) Kadernota 2025

---

### Status

- ter kennisneming
  - ter (oriëntatie) bespreking
  - ter besluitvorming
- 

### Samenvatting

Op 16 november 2023 hebben we de Ontwerp Kadernota 2025 aan de gemeenteraden en provinciale staten toegestuurd met het verzoek om uiterlijk 30 januari 2024 een eventuele zienswijze op de Ontwerp Kadernota 2025 aan ons kenbaar te maken. Alle deelnemers hebben (schriftelijk) gereageerd op de Ontwerp Kadernota 2025. Een achttal deelnemers heeft gebruik gemaakt van de mogelijkheid een zienswijze in te dienen. De overige vier deelnemers kunnen instemmen met de inhoudelijke uitgangspunten in de Ontwerp Kadernota 2025. In deze aanbiedingsbrief geven we een inhoudelijke reactie op de zienswijzen en stellen wij voor de Ontwerp Kadernota 2025 ongewijzigd vast te stellen, m.u.v. het tarief voor handhaving voor het jaar 2025. In de Ontwerp Kadernota is hiervoor € 78,00 opgenomen. In de definitieve Kadernota 2025 is dit verlaagd naar € 76,20.

---

### Voorstel

Het Algemeen Bestuur wordt voorgesteld om:

1. kennis te nemen van de ontvangen zienswijzen van de deelnemers inzake de Ontwerp Kadernota 2025;
  2. kennis te nemen van de reactie van het Dagelijks Bestuur;
  3. het tarief voor handhaving aan te passen van € 78,00 naar € 76,20 voor 2025.
  4. in te stemmen met de Kadernota 2025
- 

### Planning en communicatie

Nadat de Kadernota door het Algemeen Bestuur is vastgesteld, zal deze worden toegezonden aan deelnemers. Tevens zal de Kadernota op de website van de RUD Utrecht geplaatst worden.

---

### Toelichting

#### Algemeen

Alle deelnemers kunnen instemmen met de beleidsluwe Kadernota 2025. Daarnaast was in de aanbiedingsbrief expliciet gevraagd of deelnemers het acceptabel vonden om in de uitvoering van primaire taken af te schalen, om bezuinigingen mogelijk te maken en hiervoor scenario's te ontwikkelen. Hier is in de reacties wisselend op gereageerd. De gemene deler is echter wel dat er een wens is om te bezuinigen, maar waar mogelijk zodanig dat dit niet de uitvoering en de kwaliteit van de uitvoering van primaire taken raakt. Bij de Ontwerp Programmabegroting 2025 is hierop geanticipeerd door een aantal besparingen in de bedrijfsvoering door te voeren. Daarnaast zijn scenario's (met keuzemogelijkheden) toegevoegd, in een memo, waarbij het onoverkomelijk is dat deze bezuinigingen effect zullen hebben op de uitvoering en de kwaliteit van uitvoering van de primaire taken.

### Tarief handhaving

In de Kadernota wordt het tarief voor het betreffende jaar vastgesteld. Bij het opmaken van de Ontwerp Begroting, wordt altijd een controle uitgevoerd of het vastgestelde tarief nog wel overeenkomt met de werkelijke loonkosten (waarop het tarief gebaseerd is). In voorgaande jaren leidde dit nooit tot verschillen die een tariefswijziging noodzakelijk maakten. Voor 2025 is dit anders. Op basis van de huidige loonkosten blijkt dat het tarief voor handhaving 'te hoog' is voorgesteld in de Ontwerp Kadernota 2025. Derhalve wordt voorgesteld in de definitieve Kadernota het tarief vast te stellen op € 76,20 in plaats van de in de Ontwerp Kadernota opgenomen € 78,00.

### Beantwoording Zienswijzen

Hieronder zal per ingediende zienswijze een korte samenvatting worden opgenomen, alsmede de beantwoording door het Dagelijks Bestuur. Voor de volledige zienswijzen wordt verwezen naar de betreffende bijlage.

#### Gemeente Amersfoort (voor zienswijze zie bijlage 1)

De gemeente Amersfoort ondersteunt het voorgestelde beleid zoals opgenomen in de Ontwerp Kadernota 2025. De gemeente Amersfoort roept daarnaast op om voor de Ontwerp Programmabegroting 2025 RUD Utrecht met voorstellen te komen om de deelnemersbijdragen met maximaal 4% te laten stijgen in plaats van 8,5% zoals deze in de ontwerp Kadernota is opgenomen. Ook als dit het afschalen van primaire taken inhoudt. Daarnaast is nog de volgende kanttekening opgenomen: 'De ophanden zijnde fusie mag niet leiden tot het volledig tot stilstand komen van de organisatie. Ontwikkelingen die nodig zijn om het de taken met voldoende kwaliteit uit te blijven voeren moeten wel doorgang blijven vinden.' Deze ontwikkelingen hoeven niet altijd te leiden tot extra investeringen en kunnen mogelijk binnen de begroting van de RUD worden gerealiseerd.

#### *Reactie van het Dagelijks Bestuur:*

Het Dagelijks Bestuur is content met het feit dat de gemeente Amersfoort de uitgangspunten in de beleidsluwe Ontwerp Kadernota 2025 onderschrijft. De oproep om te komen met voorstellen waarbij de deelnemersbijdrage van gemeente Amersfoort maximaal met 4% stijgt, is door het Dagelijks Bestuur gehoord en maatregelen hiervoor zijn in de Ontwerp Programmabegroting 2025 verwerkt. Om de kostenstijgingen te beperken zijn er bezuinigingen in de eigen begroting doorgevoerd. Deze maken de dienst echter ook meer kwetsbaar en mogelijk minder aantrekkelijk voor huidige en toekomstige medewerkers. Juist in een jaar waarin toegewerkt wordt naar een fusie is enige ruimte in de begroting zeer wenselijk. Er is toch besloten gehoor te geven aan het verzoek omdat bij meer deelnemers de wens om te bezuinigen aanwezig is. Met betrekking tot de kanttekening kan het volgende opgemerkt worden. Met de keuze om reeds in de Ontwerp Kadernota het Ontwikkelbudget te halveren (naar € 150.000) is de ontwikkelmogelijkheid voor 2025 afgenomen. Daarnaast zal de fusie ook intern veel van medewerkers vragen. Daar waar nodig voor de uitvoering zal er ontwikkeld worden, maar dit zal alleen gebeuren wanneer dit strikt noodzakelijk is.

#### Gemeente Baarn (voor zienswijze zie bijlage 2)

Met interesse kijkt de gemeente Baarn naar de totstandkoming van één gemeenschappelijke omgevingsdienst voor de hele provincie Utrecht. De gemeente Baarn wordt graag tijdig en met regelmaat meegenomen in het proces, door tussenkomst van het college van Baarn of door u. In de aanbiedingsbrief bij de Ontwerp Kadernota 2025 is ook de vraag gesteld of bezuinigingen mochten worden gerealiseerd door de primaire taken af te schalen. De consequentie daarvan zou voor de gemeente Baarn betekenen dat die taken door onze eigen organisatie uitgevoerd moeten worden. Hiervoor zien wij geen ruimte.

#### *Reactie van het Dagelijks Bestuur:*

Het Dagelijks Bestuur hecht veel waarde aan een transparant proces rondom de totstandkoming van één Omgevingsdienst voor de regio. In dit kader is een communicatieplan bij de routekaart opgesteld. De eerste uitnodigingen richting de gemeenteraden zijn reeds verstuurd. De stuurgroep onderschrijft het belang van communicatie gedurende dit proces. In de huidige Ontwerp Programmabegroting 2025 zijn alleen bezuinigingen verwerkt die het primaire proces niet raken. Ze hebben echter wel consequenties op het gebied van de robuustheid van de bedrijfsvoering en de aantrekkelijkheid voor huidige en toekomstige medewerkers. Voor ingrijpen in de primaire uitvoering van taken is een separaat memo opgesteld met mogelijkheden, maar deze zijn niet vertaald in de huidige Ontwerp Programmabegroting 2025.

#### Gemeente Nieuwegein (voor zienswijze zie bijlage 3)

De gemeente Nieuwegein kan ten aanzien van de beleidsmatige uitgangspunten instemmen met de Ontwerp Kadernota 2025. De gemeente Nieuwegein verzoekt de RUD Utrecht rekening te houden met de financiële situatie van gemeenten. Hierbij vraagt de gemeente Nieuwegein ook scenario's te ontwikkelen om bestuurlijke keuzes te kunnen maken in het takenpakket. Daarnaast vraagt de gemeente Nieuwegein ook in de eigen begroting van de RUD Utrecht te zoeken naar mogelijkheden om de stijgende kosten op te vangen.

#### *Reactie van het Dagelijks Bestuur:*

Het Dagelijks Bestuur is content met het feit dat de gemeente Nieuwegein de uitgangspunten in de beleidsluwe Ontwerp Kadernota 2025 onderschrijft. Om de kostenstijgingen te beperken zijn in de Ontwerp Programmabegroting 2025 bezuinigingen in de eigen begroting doorgevoerd. Daarnaast zijn scenario's toegevoegd die een direct effect hebben op de uitvoering en de kwaliteit van de uitvoering van de primaire taken. Aanpassingen op de kwaliteit van werkzaamheden werkt ook risico verhogend. Juist in een jaar waarin toegewerkt wordt naar een fusie is enige ruimte in de begroting zeer wenselijk. De bezuinigingen in de eigen begroting maken de dienst echter ook meer kwetsbaar en mogelijk minder aantrekkelijk voor huidige en toekomstige medewerkers maakt. Juist in een jaar waarin toegewerkt wordt naar een fusie is enige ruimte in de begroting zeer wenselijk. Er is echter besloten deze voorstellen te verwerken, omdat bij meer deelnemers de wens om te bezuinigen aanwezig is.

#### Gemeente Utrecht (voor zienswijze zie bijlage 4)

De gemeente Utrecht kan ten aanzien van de beleidsmatige uitgangspunten instemmen met de voorliggende Ontwerp Kadernota 2025, mede ook vanwege de beoogde vorming van één omgevingsdienst per 1 januari 2026. De gemeente Utrecht vindt het wenselijk, vanwege tegenvallende inkomsten vanuit het Rijk en olopende structurele tekorten op de begroting, om via scenario's inzicht te krijgen in keuzes om stijging van kosten te beperken dan wel kosten te laten dalen. De gemeente Utrecht verzoekt daarom meerdere scenario's uit te werken. Uitgangspunt voor de gemeente Utrecht blijft dat milieutaken op een kwalitatief goede manier uitgevoerd moeten kunnen worden.

#### *Reactie van het Dagelijks Bestuur:*

Het Dagelijks Bestuur is content met het feit dat de gemeente Utrecht zowel de uitgangspunten in de beleidsluwe Ontwerp Kadernota 2025, alsook de wens om te komen tot één Omgevingsdienst voor de gehele regio onderschrijft.

De oproep om te komen tot bezuinigingen en scenario's is bij de Ontwerp Programmabegroting 2025 is door het Dagelijks Bestuur ingewilligd. Om kostenstijgingen te beperken zijn bezuinigingen die niet direct de uitvoering van de primaire taken raken reeds in de Ontwerp Programmabegroting 2025 verwerkt. De bezuinigingen in de eigen begroting maken de dienst echter wel meer kwetsbaar en mogelijk minder aantrekkelijk voor huidige en toekomstige medewerkers. Juist in een jaar waarin toegewerkt wordt naar een fusie is enige ruimte in de begroting zeer wenselijk. Er is toch besloten gehoor te geven aan het verzoek, omdat bij meer deelnemers de wens om te bezuinigen aanwezig is.

Voor eventueel verdere bezuinigingen is een separaat memo opgesteld waarin de mogelijkheden hiervan inclusief consequenties in kaart zijn gebracht. Deze zal als bijlage bij de stukken van de Ontwerp Programmabegroting 2025 worden meegezonden.

#### Gemeente Soest (voor zienswijze zie bijlage 5)

Voor de gemeente Soest geeft de Ontwerp Kadernota 2025 geen aanleiding om een formele zienswijze in te dienen. De gemeente Soest geeft aan het niet wenselijk te vinden om in te grijpen in de primaire taken om besparingen te realiseren.

#### *Reactie van het Dagelijks Bestuur:*

Het Dagelijks Bestuur begrijpt het uitgangspunt van de gemeente Soest. Mede in het licht van de andere zienswijzen is wel besloten scenario's op te stellen. Er zijn echter in de voorliggende Ontwerp Programmabegroting 2025 geen bezuinigingen doorgevoerd die ingrijpen in de uitvoering van de primaire taken.

#### Gemeente Eemnes (voor zienswijze zie bijlage 6)

De gemeenteraad heeft ingestemd met de inhoud van de Ontwerp Kadernota 2025.

Op de vraag of in de uitvoering van primaire taken kan worden afgeschaald om kosten te besparen, wil de gemeente Eemnes wel graag reageren. De mogelijkheid om de kosten te laten dalen is een optie die in de toekomst bespreekbaar kan zijn. Graag zou de gemeente Eemnes deze vraag om willen draaien met de vraag: Wat zijn de kosten om wel te voldoen aan de kwaliteitscriteria zoals gesteld in het IBP Versterking VTH? Met een duidelijk financieel beeld voor de uitvoering van deze taken kan er door ons een gepaste afweging plaatsvinden voordat afschalen van taken noodzakelijk dient te zijn.

#### *Reactie van het Dagelijks Bestuur:*

Het Dagelijks Bestuur is tevreden te constateren dat de gemeenteraad van Eemnes kan instemmen met de Ontwerp Kadernota 2025. Voor nu zijn er, mede gezien de door andere deelnemers ingebrachte zienswijzen, bij de Ontwerp Programmabegroting 2025 scenario's meegeleverd die zich richten op de financiële effecten van het afschalen van de primaire taken en de daaruit voortvloeiende vermindering van kwaliteit en verhoging van de risico's. Het Dagelijks Bestuur stelt voor de vraag die Eemnes stelt in te brengen in het proces om te komen tot één omgevingsdienst voor de gehele regio. Dan kan dit beter in het collectief worden uitgewerkt in plaats van alleen voor de RUD Utrecht deelnemers.

#### Gemeente Lopik (voor zienswijze zie bijlage 7)

De gemeente Lopik onderschrijft de noodzaak om te komen tot vorming van één nieuwe omgevingsdienst in de provincie Utrecht van harte. De gemeente Lopik begrijpt dat dit mogelijk financiële consequenties heeft, waarover de gemeente graag met de RUD Utrecht over in gesprek gaat.

Ook onderschrijft de gemeente de noodzaak om een kostenstijging voor de deelnemers, waar mogelijk, te beperken. Gelet op de grootte van de gemeente Lopik is er bewust voor gekozen om onder andere alle milieutaken (dus zowel wettelijk als plustaken) over te dragen aan de RUD Utrecht. Daar het streven is om het dienstenniveau richting inwoners en bedrijfsleven op peil te houden, vindt de gemeente dat er niet moet worden ingegrepen in het primaire takenpakket. De gemeente Lopik pleit er juist voor om gelet op de diverse taken die vanuit de hogere overheden ook richting de gemeente komen, om het aangeboden takenpakket eerder op dan af te schalen. Het afschalen van het primaire takenpakket van de RUD Utrecht, in welke vorm dan ook, is voor de gemeente Lopik onbespreekbaar, gelet op het feit dat dit grote negatieve gevolgen heeft voor onze taakuitvoering.

#### *Reactie van het Dagelijks Bestuur:*

Het Dagelijks Bestuur begrijpt en herkent de gekozen route van de gemeente Lopik. In de huidige Ontwerp Programmabegroting 2025 zijn er wel bezuinigingen, om de kostenstijgingen te beperken, verwerkt, maar deze grijpen niet in op de primaire taken. Wel is er bij de Ontwerp Programmabegroting 2025 een separaat memo meegeleverd waarin mogelijke scenario's zijn uitgewerkt die wel ingrijpen op het primaire takenpakket. Dit is mede ingegeven door het feit dat een aantal deelnemers hier wel expliciet inzicht in wil hebben. Het is aan het Algemeen Bestuur gezamenlijk om de keuzes hieromtrent verder vorm te geven.

#### Provincie Utrecht (voor zienswijze zie bijlage 8)

De Provincie Utrecht begrijpt dat de Ontwerp Kadernota beleidsluw is. De Provincie vraagt bij de opstelling van de Ontwerp programmabegroting 2025 meerdere scenario's uit te werken op basis waarvan de deelnemers concrete keuzes kunnen maken. De provincie verwacht dat deze scenario's zich toespitsen op de verhouding tussen de kwaliteit van de dienstverlening en kosten die daarvoor gemaakt moeten worden. Het is volgens de provincie daarbij voorstelbaar dat in aanloop naar de nieuwe omgevingsdienst per 1 januari 2026 prudent met de kosten wordt omgegaan waarbij dan geaccepteerd wordt dat de dienstverlening niet het gewenste niveau kan halen.

De scenario's zijn volgens de provincie afhankelijk van de zienswijzen die de overige deelnemers zullen indienen naar aanleiding van deze Ontwerp Kadernota 2025. De provincie wil graag actief betrokken worden bij het doordenken van de diverse scenario's.

Het definitieve oordeel zal de provincie geven bij de behandeling van de Ontwerp Programmabegroting 2025.

#### *Reactie van het Dagelijks Bestuur:*

Het Dagelijks Bestuur is tevreden met het feit dat de provincie zich in een beleidsluwe Ontwerp Kadernota 2025 kan vinden. Bij de Ontwerp Programmabegroting 2025 zijn, zoals u ook in de zienswijze voorstelt, scenario's meegeleverd die in het Algemeen Bestuur met de deelnemers besproken kunnen worden en waarop indien gewenst besluitvorming kan plaatsvinden.

## Bijlage 1: zienswijze gemeente Amersfoort



### Raadsvoorstel

Van **Burgemeester en wethouders** Portefeuillehouder(s) **Van Lammeren**

Aan **Gemeenteraad**

BRW- 30 januari 2024 Agenda Het Besluit  
vergadering  
Commissie 13 februari 2024 Vastgesteld besluit

#### Titel

Zienswijze Ontwerp Kadernota 2024 RUD Utrecht

#### Beslispunten

De raad besluit:

De raad besluit een zienswijze over de ontwerp Kadernota 2025 RUD Utrecht in te dienen. Deze zienswijze luidt:

1. De gemeente Amersfoort ondersteunt de het voorgestelde beleid in de ontwerp kadernota 2025 RUD Utrecht.
2. De gemeente Amersfoort roept op om voor de ontwerp begroting 2025 RUD Utrecht met voorstellen te komen om de deelnemersbijdragen met maximaal 4% te laten stijgen in plaats van 8,5% zoals deze in de kadernota is opgenomen. Ook als dit het afschalen van primaire taken inhoudt.

#### Aanleiding

De Regionale Uitvoeringsdienst Utrecht (RUD) Utrecht voert voor Amersfoort de vergunningverlenings-, toezichts- en handhavingstaken milieu uit. Op 16 november 2023 heeft het Algemeen Bestuur van de RUD Utrecht de Ontwerp Kadernota 2025 vastgesteld. Op grond van artikel 59 van de Wet gemeenschappelijke regeling heeft uw raad de mogelijkheid om een zienswijze kenbaar te maken.

De Ontwerp Kadernota 2025 is beleidsluw. Derhalve is de stijging van de bijdrage per deelnemer, zowel in de vaste als de variabele bijdrage, volledig het gevolg van (verwachte) indexeringen en CAO-stijgingen. Er zijn geen aanvullende middelen ingerekend voor doorontwikkeling of andere wensen. In deze zienswijzeprocedure m.b.t. de Ontwerp Kadernota 2025 vraagt de RUD de raad te reageren op de beleidsmatige uitgangspunten en niet op de financiële uitwerking. Die gelegenheid krijgt u bij de Ontwerp Begroting 2025 RUD Utrecht. De RUD vraagt u wel om nu al aan te geven of u een scenario waarin de uitvoering van de primaire taken wordt afgeschaald, om de kosten te laten dalen, bespreekbaar vindt voor de Ontwerp begroting 2025 RUD Utrecht.

In december 2023 is de routekaart voor samenvoeging van de RUD en de Omgevingsdienst Regio Utrecht (ODRU) vastgesteld. Hierover bent via een [collegebericht](#) geïnformeerd op 12 december 2023. Eventueel aanvullende kosten die met deze fusie gepaard gaan zijn nog niet in deze ontwerp kadernota opgenomen.

#### Beoogd effect

De Ontwerp Kadernota 2025 van de RUD zorgt voor de financiële kaders die nodig zijn voor de RUD Utrecht om de taken voor Amersfoort, Baarn, Bunschoten, Eemnes, Houten, Leusden, Lopik, Nieuwegein, Soest, Utrecht, Woudenberg en de Provincie uit te voeren.

Opsteller : Michiel van Ulden  
Zaaknummer : 1853894

Door dit besluit te nemen betreft de RUD Utrecht de zienswijze van de gemeente Amersfoort bij de definitieve vaststelling van de Kadernota 2025 zodat de belangen van Amersfoort voldoende worden onderkend.

#### Argumenten

##### 1.1 Het is een beleidsluwe kadernota die aansluit bij de ontwikkelingen die de afgelopen jaren zijn ingezet.

Vanwege de ophanden zijnde fusie tussen de RUD Utrecht en de ODRU worden er nu geen nieuwe ontwikkeltrajecten ingezet. De focus ligt op het goed uitvoeren van de per 1 januari 2024 ingevoerde Omgevingswet en het komen tot een fusie met de ODRU.

##### 2.1 Net als binnen de eigen gemeentelijke organisatie moet ook de RUD zoeken naar ombuigingen/ kostenreductie.

In de uitvraag van deze zienswijze vraagt de RUD zelf expliciet of ze scenario's moeten ontwikkelen waarbij ook het afschalen van de primaire taken tot de mogelijkheden behoort. In de afgelopen jaren heeft de RUD Utrecht al nadrukkelijk gezocht naar kostenreductie in de bedrijfsvoering en efficiency in de uitvoering van de taken. Zij geeft aan dat deze mogelijkheden inmiddels uitgeput zijn. Het streven is om de totale lasten voor de RUD niet harder te laten stijgen dan de indexering die we als Amersfoort zelf doorvoeren in onze eigen begroting vanaf 2025 en verder. Anticiperend op een indexering van 4% zouden er voorstellen moeten volgen om de 8.5% toename in de bijdrage van Amersfoort met 4.5% te laten dalen. Het is echter aan de raad om de indexering voor de begroting van Amersfoort voor 2025 vast te stellen. Dit is dus een aanname.

#### Kanttekeningen

##### 1.1 De ophanden zijnde fusie mag niet leiden tot het volledig tot stilstand komen van de organisatie.

Ontwikkelingen die nodig zijn om het de taken met voldoende kwaliteit uit te blijven voeren moeten wel doorgang blijven vinden. Deze ontwikkelingen hoeven niet altijd te leiden tot extra investeringen en kunnen mogelijke binnen de begroting van de RUD worden gerealiseerd.

#### Duurzaamheid

De RUD Utrecht werkt samen met alle deelnemende partijen aan een duurzame, veilige en leefbare samenleving door de uitvoering van de VTH taken milieu.

#### Financiën

In de onderstaande tabel is het voorstel van de RUD verwerkt waarbij de lasten voor Amersfoort met 8.5% toenemen en waarbij nog geen indexering in de begroting van Amersfoort voor 2025 is doorgevoerd.

Onderwerp	2025	2026	2027	2028	I/S	Kosten en dekking in (deel)programma
<b>Lasten</b>						
Kadernota RUD Utrecht 2025	2.464	2.464	2.464	2.464	S	4.1.3 Dienstverdeling
<b>Dekking</b>						

Opsteller : Michiel van Uden  
Zaaknummer : 1853894

Dekking begroting Amersfoort (zonder indexering van 2024 naar 2025)	1.857	1.857	1.857	1.857	S	4.1.3 Dienstverleening
Raming bijdrage Rijk voor apparaatskosten Bodem	295	295	295	295	S	1.1.4 Milieu
Raming bijdrage vanuit programma 1.1.4 Milieu voor milieuoedvisering	74	74	74	74	S	1.1.4 Milieu
<b>Totaal saldo</b>	<b>- 238</b>	<b>- 238</b>	<b>- 238</b>	<b>- 238</b>	<b>S</b>	

1 = € 1.000

Door de voorgestelde zienswijze in te dienen stemt de raad nog niet in met het aangaan van een financiële verplichting. In de uitvraag voor deze zienswijze vraagt de RUD expliciet om nu al aan te geven of de raad een scenario waarin de uitvoering van de primaire taken wordt afgeschaald, om de kosten te laten dalen, bespreekbaar vindt voor de Ontwerp begroting 2025 RUD Utrecht. Dat wordt door middel van deze zienswijze ook gedaan. Het geprognosticeerde negatieve resultaat van € 238.000,- is daarmee nog geen werkelijkheid.

Indien er in de begroting van de RUD Utrecht voor wordt gekozen om een scenario door te voeren waarbij de lasten voor Amersfoort met maximaal 4% toenemen in plaats van de voorgestelde 8,5% in de ontwerp Kadernota, komen de totale lasten voor Amersfoort naar schatting uit op € 2.353.000,-

Indien Amersfoort haar eigen begroting indexeert met 4% komt het tekort naar schatting uit € 50.000,-. Mocht het tekort optreden wordt door het college gezocht naar mogelijkheden om dit binnen de begroting op te vangen.

#### Risicoparagraaf

- Voor 2025 zullen separate afspraken met het Rijk worden gemaakt over de financiering van de bodemtaken. Deze afspraken komen meestal pas rond aan het eind van het voorgaande jaar, of zelfs pas gedurende het lopende jaar.
- Het fusietraject met de ODRU gaat geld kosten. De RUD heeft voorlopige dekking gevonden in eigen middelen, een bijdrage van de provincie Utrecht en specifieke uitkeringen (SPUK gelden) van het Rijk. Het risico bestaat dat dit voor 2025 niet voldoende is. Het risico hierop is groot.

#### Communicatieboodschap

De Regionale Uitvoeringsdienst Utrecht (RUD) voert vergunningverlenings-, toezicht- en handhavingstaken op het gebied van milieu uit voor elf gemeenten en de provincie Utrecht. Op basis van deze ontwerp Kadernota 2025 kan de RUD Utrecht in 2025 deze taken uitvoeren. De gemeenteraden van de deelnemende gemeenten en Provinciale Staten kunnen een zienswijze indienen op de voorgestelde Ontwerp Kadernota 2024. De gemeente Amersfoort stemt in met de ontwerp Kadernota 2025 RUD Utrecht. Daarbij vraagt Amersfoort wel om met voorstellen te komen om bij de ontwerp begroting 2025 RUD Utrecht de deelnemersbijdragen met maximaal 4,5% te laten stijgen in plaats van 8,5% zoals deze in de kadernota is opgenomen. Ook als dit het afschalen van primaire taken inhoudt.

Opsteller : Michiel van Uden  
 Zaaknummer : 1853894

2

**Communicatie: samenwerking en starten voor de start**

Samen met de andere deelnemers aan de RUD Utrecht wordt, met de RUD Utrecht, de milieuvergunningverlening en milieuhandhaving vormgegeven. In het vastgestelde VTH Beleidsplan Amersfoort worden de kaders gesteld waar binnen de begroting van de RUD uitvoering aan wordt gegeven.

**Vervolgstappen**

De aan de RUD deelnemende gemeenten en provincie hebben de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen op de Ontwerp Kadernota 2025 van de RUD Utrecht. Het Algemeen Bestuur van de RUD zal op 28 maart 2024 de Kadernota 2025 RUD Utrecht definitief vaststellen. Eventuele ingekomen zienswijzen worden in de besluitvorming betrokken.

Burgemeester en wethouders van Amersfoort,

de secretaris

de burgemeester

---

**Bijlage(n):**

- Ontwerp Kadernota 2025 RUD Utrecht
- Begeleidende brief zienswijze deelnemers ontwerp Kadernota 2025 RUD Utrecht



Concept



inlichtingen bij [REDACTED]  
Team Ontwikkeling ruimte/omgeving

doorkiesnummer [REDACTED]  
uw kenmerk Z/23/1110013  
ons kenmerk 867805

Het Dagelijks Bestuur van RUD Utrecht  
Dhr. G. Spelt, voorzitter

per e-mail: m.vanbockel@rudutrecht.nl.

datum 31 januari 2024  
onderwerp Ontwerp Kadernota RUD Utrecht 2025

Geachte heer Spelt,

Met belangstelling heeft de gemeenteraad van Baarn kennisgenomen van de Ontwerp Kadernota 2025. Met interesse kijken wij uit naar de totstandkoming van één gemeenschappelijke omgevingsdienst voor de hele provincie Utrecht. Wij worden graag tijdig en met regelmaat meegenomen in het proces, door tussenkomst van het college van Baarn of door u.

In uw aanbiedingsbrief bij de Ontwerp Kadernota 2025 stelde u dat een beperking van kosten die de RUD maakt alleen mogelijk is door in te grijpen in de huidige uitvoering van primaire taken. In dat kader vroeg u ons om nu al aan te geven of de raad een scenario bespreekbaar vindt waarin de uitvoering van de primaire taken wordt afgeschaald, om de kosten te laten dalen. De consequentie daarvan zou voor de gemeente Baarn betekenen dat die taken door onze eigen organisatie uitgevoerd moeten worden. Hiervoor zien wij geen ruimte.

Met vriendelijke groet,  
namens de gemeenteraad van Baarn,

C. Heusingveld  
griffier

M.A. Röell  
voorzitter

## Bijlage 3: zienswijze gemeente Nieuwegein

Postbus 1 3430 AA **Bezoekadres** Stadsplein 1 3431 LZ [www.nieuwegein.nl](http://www.nieuwegein.nl)  
IBAN: NL49 BNGH 0285 0043 87 BIC: BNGHNL2G



### Toezicht, Veiligheid en Leefbaarheid

Contactpersoon [REDACTED]  
Telefoon [REDACTED]  
E-mail [f.vanwalbeek@nieuwegein.nl](mailto:f.vanwalbeek@nieuwegein.nl)

RUD UTRECHT  
T.a.v. Dagelijks Bestuur  
Postbus 85242  
3508 AE UTRECHT

Datum 29 februari 2024  
Uw kenmerk TVL/2024  
Kenmerk  
Zaaknummer  
Berichtnummer  
Onderwerp Ontwerp Kadernota  
2025 RUD Utrecht

Geacht bestuur,

Bedankt voor het toesturen van de ontwerp Kadernota 2025 RUD Utrecht.

U heeft op 21 november 2023 de ontwerp Kadernota 2025 RUD Utrecht aan onze griffie gestuurd met het verzoek om bij een zienswijze deze uiterlijk 30 januari 2024 in te dienen, zodat het algemeen bestuur de Kadernota 2025 RUD Utrecht in haar vergadering van 28 maart 2024 kan vaststellen. De raad heeft op 29 februari 2024 besloten om een zienswijze op deze ontwerp Kadernota 2025 RUD Utrecht in te dienen. Eerder u hierover berichten was niet mogelijk, zoals wij u ambtelijk hebben geïnformeerd.

#### **Instemmen met Ontwerp Kadernota**

De Kadernota 2025 geeft inzicht in de beleidsmatige en financiële kaders voor 2025. Vanwege de beoogde vorming van één omgevingsdienst voor heel Utrecht per 1 januari 2026 is de Kadernota 2025 een beleidsluwe kadernota. Ten aanzien van de beleidsmatige uitgangspunten kunnen wij instemmen met de voorliggende ontwerp Kadernota 2025 van de RUD Utrecht.

#### **Ontwikkelen van scenario's in de programmabegroting**

Wij verzoeken u rekening te houden met de financiële situatie van de gemeente Nieuwegein, om scenario's te ontwikkelen in de ontwerp Programmabegroting 2025 van de RUD Utrecht om bestuurlijke keuzes in het takenpakket te kunnen maken en ook binnen de eigen begroting te zoeken naar mogelijkheden om stijgende kosten op te vangen.

In de aanbiedingsbrief bij de ontwerp Kadernota 2025 vraagt u ons aan te geven of wij een scenario om kosten van primaire taken niet verder te laten stijgen of zelfs te laten dalen bespreekbaar vinden. In lijn van bovenstaande vinden wij dit bespreekbaar.

**Bladnummer** 2/2

**Kenmerk**

**Onderwerp** Ontwerp Kadernota RUD Utrecht 2025

**Tot slot**

Wij zien de definitieve Kadernota 2025 van de RUD Utrecht met belangstelling tegemoet.

Met vriendelijke groet,  
burgemeester en wethouders,

Ellie Liebregts  
Secretaris

Marijke van Beukering-Huijbregts  
burgemeester

## Bijlage 4: zienswijze gemeente Utrecht

Gemeenteraad  
Postadres Postbus 16200, 3500 CE Utrecht  
Telefoon 14 030  
www.utrecht.nl/gemeenteraad



### VERSIE VOOR BESLUITVORMING

Dagelijks bestuur RUD Utrecht  
T.a.v. de heer G. Spelt  
Archimedeslaan 6  
3584 BA UTRECHT

Behandeld door	[REDACTED]	Datum	volgt
Doorkiesnummer	[REDACTED]	Ons kenmerk	1918884
E-mail	[REDACTED]	Onderwerp	Reactie zienswijze en scenario Ontwerp Kadernota 2025 RUD Utrecht
Uw briefnummer	1187789	Verzonden	volgt
Uw zaakkenmerk	Z/23/1110013		
Uw brief van	21 november 2023		Bij antwoord datum, zaaknummer en onderwerp vermelden

Geachte heer Spelt,

Dank voor het toezenden van de Ontwerp Kadernota 2025 RUD Utrecht. In uw brief van 21 november 2023 verzoekt u ons, op grond van artikel 59 van de Wet Gemeenschappelijke Regeling, een eventuele zienswijze uiterlijk dinsdag 30 januari 2024 in te dienen zodat het Algemeen Bestuur de Ontwerp Kadernota 2025 ter vaststelling kan behandelen in de vergadering van het Algemeen Bestuur van de RUD Utrecht van 28 maart 2024.

U vraagt ons in uw begeleidende brief bij de ontwerp Kadernota te reageren op de beleidsmatige uitgangspunten en niet op de financiële uitwerking, daar wij die gelegenheid krijgen bij de Ontwerp Begroting 2025.

De Kadernota 2025 geeft inzicht in de beleidsmatige en financiële kaders voor 2025. Vanwege de beoogde vorming van één omgevingsdienst voor heel Utrecht per 1 januari 2026 is de Kadernota 2025 een beleidsluwe kadernota. Ten aanzien van de beleidsmatige uitgangspunten kunnen wij instemmen met de voorliggende Ontwerpkadernota 2025.

In de aanbestedingsbrief bij de ontwerp Kadernota 2025 vraagt u ons aan te geven of wij een scenario om kosten van primaire taken niet verder te laten stijgen of zelfs te laten dalen bespreekbaar vinden.

Daar ook de gemeente Utrecht te maken heeft met tegenvallende inkomsten vanuit het Rijk en oplopende structurele tekorten op haar begroting, vinden wij het wenselijk om door middel van scenario's inzicht te krijgen in de consequenties van keuzes om stijging van kosten te beperken dan wel kosten te laten dalen. Wij vragen u daarbij wel om meerdere scenario's uit te werken anders dan enkel een scenario welke alleen de uitvoering van primaire taken betreft. Daarbij gaan wij er vanuit dat u ons op basis van een goede risico-inventarisatie in de gelegenheid stelt om tot een weloverwogen keuze te kunnen komen. We vinden de primaire taken van de RUD waardevol. We willen daarom graag dat bij de scenario's ook de gevolgen van het eventuele afbouwen van de taken inzichtelijk worden gemaakt. Daarbij is het uitgangspunt dat milieutaken op een kwalitatief goede manier uitgevoerd moeten kunnen worden."

Gemeenteraad

Datum **Volgt**  
Ons zaaknummer 1918884

Graag willen wij nog wel benadrukken dat wij het werk van de RUD waarderen en niet de intentie hebben de kwaliteit van Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving ter discussie te stellen.

Hoogachtend,  
Gemeenteraad van Utrecht,

de griffier,  
Merel van Hall

de voorzitter,  
Sharon A.M. Dijkma

## Bijlage 5: zienswijze gemeente Soest



RUD Utrecht  
Algemeen Bestuur  
Postbus 85242  
3508 AE UTRECHT

Soest, 15 januari 2024

verzonden: 15 januari 2024

uw brief van : 16 november 2023  
uw kenmerk : Ontwerp kadernota 2025  
afdeling : Fysieke Leefomgeving, team Vergunning & Handhaving  
zaaknummer : **684693**  
onderwerp : Ontwerp Kadernota 2025 RUD Utrecht

Geacht Bestuur,

Hierbij delen wij u mee dat wij kennis hebben genomen van de Ontwerp Kadernota RUD Utrecht 2025 en van de aanbestedingsbrief waarin u gelegenheid geeft tot het indienen van een zienswijze.

De Ontwerp Kadernota 2025 geeft ons geen aanleiding om een formele zienswijze in te dienen. In uw begeleidende brief geeft u aan dat geraamde stijging van de deelnemersbijdrage volledig het gevolg is van (verwachte) indexeringen en CAO-stijgingen. Aanvullende middelen voor doorontwikkeling van de organisatie zijn niet meegenomen met het oog op het lopende fusietraject ODRU-RUD Utrecht om te komen tot één omgevingsdienst voor de hele provincie Utrecht. De geraamde kosten kunnen slechts beperkt worden door in te grijpen in de uitvoering van de primaire taken. U vraagt aan de deelnemers of dit bespreekbaar is, waarbij u aangeeft dat nu al niet volledig aan de wettelijke kwaliteitscriteria kan worden voldaan.

Wij vinden het noodzakelijk om de primaire taken op milieugebied goed uit te voeren en vinden het niet wenselijk de uitvoering hiervan af te schalen om zo kosten te besparen.

### Meer informatie?

Heeft u nog vragen of opmerkingen? Neemt u dan gerust contact op met [redacted] telefoon [redacted] of e-mail [redacted]

Hoogachtend,

[redacted signature block]

Telefoon: 035-6093411

Bezoekadres: Raadhuisplein 1, Soest

Postadres: Postbus 2000, 3760 CA Soest

Internet: [www.soest.nl](http://www.soest.nl)

E-mail: [postbus2000@soest.nl](mailto:postbus2000@soest.nl)

## Bijlage 6: zienswijze gemeente Eemnes



RUD Utrecht  
T.a.v. de heer G. Spelt  
Archimedeslaan 6  
3508 AE UTRECHT

Zuidersingel 1  
3755 AZ Eemnes

Postbus 71  
3755 ZH Eemnes

Telefoon 14 035  
Fax 035 – 751 31 01

**Uw kenmerk**  
Z/23/1110013  
**Uw brief van**  
18 juli 2022

**Zaaknummer**  
1187789  
**Behandeld door**  
E. Kuijer

**Doorkiesnummer**  
14 035  
**Bijlage(n)**  
-

[info@eemnes.nl](mailto:info@eemnes.nl)  
[www.eemnes.nl](http://www.eemnes.nl)

### Datum

30 januari 2024

### Betreft

Zienswijze Ontwerp Kadernota 2025

Geachte heer Spelt,

Op 21 november 2023 ontvingen wij uw aanbiedingsbrief met daarbij de door u opgestelde Ontwerp Kadernota 2025. In de brief vraagt u de gemeenteraad om uiterlijk dinsdag 30 januari 2024 zijn zienswijze kenbaar te maken op de door u aangeboden stukken.

Onze gemeenteraad heeft ingestemd met de inhoud van de Ontwerp Kadernota 2025. Echter, u vraagt in uw aanbiedingsbrief aan de gemeenteraad of zij aan kan geven of zij een scenario waarin de uitvoering van primaire taken wordt afgeschaald, om de kosten te laten dalen, bespreekbaar vindt. Om die reden heeft de gemeenteraad besloten op dit punt een zienswijze in te dienen.

De mogelijkheid om de kosten te laten dalen is een optie die in de toekomst bespreekbaar kan zijn. Graag zouden wij deze vraag om willen draaien met de vraag: *Wat zijn de kosten om wel te voldoen aan de kwaliteitscriteria zoals gesteld in het IBP Versterking VTH? Met een duidelijk financieel beeld voor de uitvoering van deze taken kan er door ons een gepaste afweging plaatsvinden voordat afschalen van taken noodzakelijk dient te zijn.*

Tevens willen wij u verzoeken aan te geven of de te maken kosten om te voldoen structurele danwel incidentele kosten betreffen. Incidentele kosten kunnen i.p.v. in de begroting van 2025 via incidenteel budget in 2024 worden opgenomen.





GEMEENTE  
EEMNES

Wij willen u verzoeken bovenstaande mee te nemen bij het vaststellen van de Ontwerp Kadernota 2025.

Wij wensen u veel succes met de verdere procedure.

Namens de gemeente,



A.H. de Graaf – Gerrits  
griffier





## Bijlage 7: zienswijze gemeente Lopik

Datum: 20 december 2023  
Zaak nr.: Z.015649  
Uw kenmerk: Z/23/110013  
Bijlagen: -  
Referentie: [REDACTED]  
Doorkiesnummer: [REDACTED]

Onderwerp: Zienswijzeprocedure Ontwerp Kadernota 2025

RUD Utrecht  
T.a.v. het Dagelijks Bestuur  
Postbus 85242  
3508 AE UTRECHT

Geachte mevrouw/meneer,

In uw brief van 21 november 2023 geeft u ons de gelegenheid om uiterlijk dinsdag 30 januari 2024 door het indienen van een zienswijze op de Ontwerp Kadernota 2025 te reageren. De gemeente Lopik onderschrijft de noodzaak om tot vorming van één nieuwe omgevingsdienst in de provincie Utrecht te komen van harte. Wij begrijpen dat dit mogelijk financiële consequenties heeft, waarover we graag met u het gesprek aangaan.

### Indienen zienswijze

In uw begeleidende brief geeft u aan dat de Ontwerp Kadernota 2025 beleidsluw is en dat de stijging per deelnemer volledig het gevolg is van (verwachte) indexeringen en CAO-stijgingen. Nadrukkelijk vraagt u ons om in de mogelijk nu in te dienen zienswijze alleen te reageren op de beleidsmatige uitgangspunten. Daar wij bij de Ontwerp Begroting 2025 de gelegenheid krijgen om een zienswijze in te dienen als reactie op de financiële uitwerking.

Ook wij onderschrijven de noodzaak om een kostenstijging voor de deelnemers waar mogelijk is te beperken. Gelet op de grootte van de gemeente Lopik is er bewust voor gekozen om onder andere alle milieutaken (dus zowel wettelijk als plustaken) over te dragen aan de RUD Utrecht. Daar ons streven is om het dienstenniveau richting inwoners en bedrijfsleven op peil te houden, vinden wij dat er niet moet worden ingegrepen in het primaire takenpakket. Wij pleiten er juist voor om gelet op de diverse taken die vanuit de hogere overheden ook richting onze gemeente komen, om het aangeboden takenpakket eerder op – dan af te schalen. Het afschalen van het primaire takenpakket van de RUD Utrecht, in welke vorm dan ook, is voor de gemeente Lopik onbespreekbaar, gelet op het feit dat dit grote negatieve gevolgen heeft voor onze taakuitvoering.

Uiteraard zijn wij er ons terdege van bewust dat het niet ingrijpen in de huidige uitvoering van de primaire taken, een verhoging betekent van de jaarlijkse financiële bijdrage van de afzonderlijke deelnemers. Wij roepen u op de financiële effecten met de deelnemers te delen en tot een dialoog hierover te komen.

Postbus 50  
3410 CB LOPIK

Reedhuisplein 1  
Tel: (0348) 55 99 55  
Fax: (0348) 55 15 88  
E-mailadres:  
gemeente@lopik.nl

**Vervolgens**

We zien uit naar de verdere samenwerking en vertrouwen op een prettig en constructief partnerschap.

**Inlichtingen**

Wilt u inlichtingen over deze brief, dan kunt u contact opnemen met de heer N.G. van Wijk, zijn gegevens staan in het briefhoofd.

Hoogachtend,

Namens de raad van de gemeente Lopik

de griffier,

De voorzitter,,

mr G.M.G. Dolders

dr. L.J. de Graaf

## Bijlage 8: zienswijze provincie Utrecht



PROVINCIE :: UTRECHT

De secretaris van het Algemeen Bestuur van de RUD-Utrecht  
t.a.v. de heer H. Jungen  
Postbus 85242  
3508 AE UTRECHT

ONDERWERP	Zienswijze ontwerp kadernota 2025 RUD Utrecht	VAN	[REDACTED]
DATUM	16-01-2024	TELEFOONNUMMER	[REDACTED]
DOCUMENTNUMMER	UTSP-1778809669-5653	E-MAILADRES	[REDACTED]
REFERENTIENUMMER	Z/23/1110013	DOMEINOPGAVE	BDO
REFERENTIEDATUM	21-11-2023	TEAM	BEI

Geachte heer Jungen,

In uw brief van 21 november jl. biedt u ons de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen naar lezing van de ontwerp kadernota 2025 (hierna kadernota 2025). Hoewel deze ontwerp kadernota 2025 nog veel onduidelijkheden bevat, op zowel inhoud als wel financieel, maken wij gebruik van deze mogelijkheid.

In uw brief schrijft u dat de ontwerp kadernota 2025 beleidsluw is. Dit begrijpen wij, gelet op de vele onzekerheden die er momenteel zijn. U noemt drie belangrijke onderdelen: i. het realiseren van één robuuste omgevingsdienst voor de gehele provincie Utrecht per 1 januari 2026; ii. het omgaan met landelijke ontwikkelingen én de opvolging van (de resultaten uit) het Interbestuurlijk Programma versterking VTH (IBP VTH) en iii. het verder werken aan de integrale implementatie van de Omgevingswet en de doorontwikkeling- en professionalisering van de daarmee samenhangende processen. Dit zijn majeure onderdelen waarvan nu nog niet de gehele impact voor 2025 in beeld zijn.

### Eindoordeel en zienswijze kadernota 2025

De ontwerp kadernota 2025 geeft ons aanleiding om een zienswijze in te dienen. Wij vragen u om bij de opstelling van de ontwerp begroting 2025 meerdere scenario's uit te werken op basis waarvan de leden concrete keuzes kunnen maken. In onze optiek zullen de scenario's zich toespitsen op de verhouding tussen kwaliteit van de dienstverlening en kosten die daarvoor gemaakt moeten worden. Het is daarbij voorstelbaar dat in aanloop naar de nieuwe omgevingsdienst per 1 januari 2026 prudent met de kosten wordt omgegaan waarbij dan geaccepteerd wordt dat de dienstverlening niet het gewenste niveau kan halen.

De scenario's zijn volgens ons afhankelijk van de zienswijzen die de deelnemers zullen indienen naar aanleiding van deze ontwerp kadernota 2025. Wij stellen het zeer op prijs om actief betrokken te worden bij het doordenken van de diverse scenario's.

Ons definitieve oordeel zullen wij geven bij de behandeling van de ontwerp begroting 2025.

### Afsluitend

Voor ons is het ingezette proces tussen de RUD Utrecht en ODRU om gezamenlijk te komen tot één nieuwe omgevingsdienst een verheugend feit. Wij zien dan ook de nu gepresenteerde ontwerp kadernota 2025 als een eerste stap naar deze nieuwe omgevingsdienst en begrijpen dat nu nog niet alle elementen voor 2025 ten volle

ingevuld kunnen worden. Wij hebben er vertrouwen in dat beide omgevingsdiensten er alles aan zullen doen om te komen tot een nieuwe robuuste op haar taak toegerekende omgevingsdienst Utrecht.

Hoogachtend,  
Gedeputeerde Staten van Utrecht,



Secretaris,  
mr. drs. A.G. Knol-van Leeuwen

