



Gemeente Woudenberg

Raadsinformatiebrief

Verzonden op 14 juli 2025
Zaaknr. Z.350223 / D.299475
Aan Gemeenteraad
Van Burgemeester en wethouders
Portefeuillehouder Wethouder H.J. Dekker
Onderwerp Inkoop Wmo begeleiding en beschermd wonen 2026 regio Amersfoort

Geachte raadsleden,

Met deze brief stellen wij u graag op de hoogte over de voortgang van de inkoop Wmo begeleiding en beschermd wonen 2026 regio Amersfoort.

Aanleiding

In een [regionale raadsbijeenkomst](#) in februari 2025 bent u geïnformeerd over de op handen zijnde inkoop Wmo begeleiding en beschermd wonen. Daarin zijn de uitgangspunten en de uitgangssituatie uit de [Startnotitie Inkoop Wmo Begeleiding en Beschermd Wonen 2026](#) met u gedeeld. Op basis van deze startnotitie is de inkoopstrategie opgesteld (zie bijlage). De uitgangspunten van de inkoopstrategie sluiten aan op het [Inkoopkader 2023](#).

Kernboodschap

De inkoopstrategie omvat de keuze voor vier inkooptrajecten, met verschillende vormen van bekostiging. De vier inkooptrajecten samen zijn gericht op de realisatie van de transformatieopgave. We hanteren dezelfde uitgangspunten voor alle inkooptrajecten, zoals opgenomen in de startnotitie.

De wijze van contracteren en de bekostigingssystematiek verschillen per traject, deze lichten we toe bij de consequenties hieronder.

Consequenties | vier inkooptrajecten

Wmo Begeleiding

De nieuwe contractpartner biedt aanvullende begeleiding en begeleid wonen. De aanvullende begeleiding sluit aan bij de ondersteuning lokaal in de sociale basisinfrastructuur en door de lokale teams.

We contracteren één contractpartner voor begeleiding, in de vorm van een consortium of een hoofd- en onderaannemersstructuur met één duidelijk aanspreekpunt, coördinatie en mandaat. Deze nieuwe contractpartner werkt samen met de lokale (wijk)teams en met de gebiedsteams van MetMaya voor de specialistische jeugdhulp.

De bekostiging van Wmo begeleiding vindt taakgericht plaats, wat betekent dat de financiering plaatsvindt op basis van een vast budget voor de taak. Taakgerichte inkoop en bekostiging dragen bij aan betaalbaarheid van ondersteuning en zorg en beperken

het risico op onverwachte budgetoverschrijdingen. Het budget wordt voor de regio vastgesteld, maar de uiteindelijke verdeling vindt plaats op basis van het werkelijke gebruik per gemeente. Als de realisatie afwijkt van de prognose, dus een hogere of lagere instroom van cliënten, kunnen er tussen gemeenten toch verschillen ontstaan in de kostenontwikkeling over de jaren.

Beschermd wonen

Beschermd wonen bestaat uit beschermd thuis, beschermd wonen en pauzeplekken.

De pauzeplek is bedoeld voor inwoners met een psychische kwetsbaarheid die door verwardheid, oplopende spanningen of sociaal isolement tijdelijk niet thuis kunnen verblijven. Zij hebben behoefte aan opvang en ondersteuning in een veilige, beschermde omgeving.

Door maximaal vijf aanbieders te contracteren kunnen we een dekkend aanbod realiseren in de regio met een beperkt aantal aanbieders.

De nieuwe contractpartners:

- spannen zich in om de doorstroom van beschermd wonen te bevorderen;
- verbeteren de regiospreiding van de locaties;
- realiseren een geleidelijke afbouw van beschermd wonen-plekken;
- bouwen beschermd thuis op.

Voor beschermd wonen houden we de huidige inspanningsgerichte bekostigingsvariant aan, gebaseerd op financiering per individueel arrangement. Deze financieringsvorm is gericht op het leveren van ondersteuning binnen een vooraf afgesproken arrangement, waarbij de aanbieder zich inspant om de juiste ondersteuning te bieden.

Begeleid wonen in een safehouse en respijtverblijf

Safehouses bieden een veilige herstelgerichte woonomgeving voor inwoners die net zijn afgekickt van verslaving. Het verblijf in een safehouse is tijdelijk (maximaal één jaar) en bedoeld als overbrugging, waarna de inwoner uiteindelijk weer terugkeert naar de gemeente van herkomst.

Respijtverblijf is een tijdelijke vorm van ondersteuning waarbij de zorg voor een inwoner tijdelijk wordt overgenomen om overbelasting van mantelzorgers te voorkomen. Het respijtverblijf biedt rust aan mantelzorgers, zodat zij de zorg op de langere termijn kunnen blijven volhouden. Hierdoor kan de inwoner die zorg nodig heeft langer thuis blijven wonen in de eigen vertrouwde omgeving. Binnen respijtverblijf wordt ook ADL-zorg geboden, oftewel ondersteuning bij Algemene Dagelijkse Levensverrichtingen, zoals hulp bij wassen, aankleden, toiletgang en eten en drinken.

De financiering van beide producten is gebaseerd op een inspanningsgerichte variant, waarbij de aanbieder zich inzet om de juiste ondersteuning te bieden. Beide opdrachten hebben een relatief beperkte omvang.

Lange looptijd van contracten

We kiezen voor een lange looptijd van contracten, met ingang van 1 januari 2027. De looptijd van de overeenkomsten voor Wmo begeleiding wordt vastgesteld op maximaal negen jaar. De lange looptijd is bedoeld om gemeenten en de nieuwe contractpartners in staat te stellen een duurzaam partnerschap op te bouwen, samenwerking met andere relevante partners te verstevigen en investeringen in de transformatie van ondersteuning terug te verdienen. Hiermee sluiten wij aan bij andere langlopende contracten zoals die voor specialistische jeugdhulp.

Vanwege de looptijd van de aanbestedingen en de benodigde tijd voor implementatie is de beoogde ingangsdatum van de contracten 1 januari 2027.

Ondersteuning dichtbij vraagt om een stevige basis in elke gemeente

Ondersteuning dichtbij betekent dat deze wordt geboden binnen de sociale basisinfrastructuur en door de lokale (wijk)teams in elke gemeente in de regio. De organisatie en financiering hiervan zijn de verantwoordelijkheid van de afzonderlijke gemeenten. Als gemeenten in de regio faciliteren we deze ontwikkeling gezamenlijk met een aparte regionale opdracht.

Duurzaamheid

De te contracteren ondersteuning draagt bij aan de zelfredzaamheid en participatie van psychisch kwetsbare inwoners. Daarnaast zorgt langdurig partnerschap voor continuïteit in ondersteuning en duurzame relaties tussen inwoners en begeleiders.

Financiën

Hieronder een toelichting op de specifieke bekostigingsaspecten per inkooptraject.

1. Wmo begeleiding

De bekostiging van Wmo begeleiding vindt taakgericht plaats. In plaats van PxQ-vergoeding op basis van gerealiseerde uren, wordt vooraf een taakgericht budget vastgesteld. Dit budget biedt aanbieders ruimte om de inzet per cliënt zelf te bepalen, binnen afgesproken financiële en inhoudelijke kaders.

Door ondersteuning grotendeels te organiseren in de sociale basisinfrastructuur en door de lokale teams, zal het beroep op aanvullende begeleiding naar verwachting geleidelijk afnemen. De bekostigingsstructuur moet deze ontwikkeling ondersteunen én ruimte laten voor maatwerk.

De totale opdrachtwaarde voor de aanbesteding komt tot stand door een combinatie van:

- De indicatieve omvang van de doelgroep, afgeleid van historische realisatie en verwachte ontwikkelingen;
- Een door de aanbieder gemaakte inschatting van de benodigde inzet en intensiteit van ondersteuning, binnen de taakgerichte kaders;
- De gekozen functiemix, waarmee het effectieve tarief wordt bepaald.

In de concretisering van het financiële kader wordt rekening gehouden met uitvoerbaarheid, risicoverdeling, en de aansluiting bij bestaande standaarden. Werkbare bandbreedtes en sturingsmechanismen binnen de contracten worden nog nader uitgewerkt.

De opdrachtwaarde voor Wmo begeleiding wordt indicatief geraamd op basis van de uitgaven in de afgelopen jaren binnen de regio. In 2024 bedroegen de totale kosten voor Wmo begeleiding circa € 18 miljoen voor de gehele regio.

Bekostiging Wmo-begeleiding gemeente Woudenberg

Wmo-begeleiding wordt door Woudenberg zelf bekostigd. In onderstaand tabel zijn de kosten opgenomen voor Wmo-begeleiding op basis van de realisatie in 2024.

Onderwerp	Gerealiseerde Kosten in totaal 2024	Dekking
Wmo-begeleiding	€ 383.000	Programma 1, sociaal domein. Specialistisch aanbod Wmo.

De totale kosten van de regio van circa 18 miljoen wordt als bedrag in de aanbesteding opgenomen als richtinggevend kader. De kosten komen voor rekening van de betrokken gemeenten, voor de ondersteuning die geboden wordt aan hun inwoners. De kosten per gemeente zijn afhankelijk van de mate waarin de ondersteuning aan inwoners geboden kan worden in de sociale basisinfrastructuur en door de lokale (wijk)teams. Het definitieve budget wordt na gunning met de geselecteerde aanbieder vastgesteld. Daarbij wordt rekening gehouden met de ruimte die gemeenten lokaal nodig hebben voor opbouw en inzet van de lokale teams.

Risicoverdeling

Voor de risicoverdeling gelden de volgende uitgangspunten: gemeenten dragen het risico op instroom, aangezien zij bepalen wie toegang krijgt tot Wmo-begeleiding; aanbieders dragen het risico op uitstroom en intensiteit, omdat zij binnen het budget verantwoordelijk zijn voor passende ondersteuning.

Deze risicoverdeling wordt vastgelegd in het contract, inclusief afspraken over monitoring en periodieke evaluatie. Afwijkingen buiten de overeengekomen bandbreedtes leiden tot overleg tussen opdrachtgever en opdrachtnemer, met als doel om tijdig bij te kunnen sturen.

2. Beschermd wonen

Beschermd wonen wordt – net als nu het geval is - inspanningsgericht bekostigd, waarbij de financiering plaatsvindt op basis van vooraf afgesproken arrangementen. We hanteren daarbij de huidige arrangementen.

Aanbieders spannen zich in om de juiste ondersteuning te bieden, passend bij het profiel van de cliënt.

In 2024 bedroegen de totale kosten voor beschermd wonen circa 14,7 miljoen euro voor de gehele regio. **De kosten voor beschermd wonen worden gedekt uit het centrumgemeentebudget.** Gemeente Amersfoort draagt vooralsnog de verantwoordelijkheid voor deze kosten. Op termijn worden alle gemeenten verantwoordelijk voor ondersteuning (inclusief verblijf) van inwoners met psychische kwetsbaarheid. Nog niet duidelijk is wanneer dit gebeurt. Deze beslissing is al meerdere malen door het Rijk uitgesteld.

3. *Begeleid wonen in een safehouse en respijtverblijf*

Gezien de kleinschalige en specialistische aard van dit aanbod wordt ook hier gewerkt met een inspanningsgerichte bekostiging, afgestemd op de benodigde ondersteuning gedurende het verblijf.

De kosten van begeleid wonen in een safehouse worden gedekt uit het centrumgemeentebudget. In 2024 bedroegen de totale kosten circa 460.000 euro voor de gehele regio.

Voor respijtverblijf betalen afzonderlijke gemeenten per gerealiseerd verblijf voor inwoners uit hun gemeente. In 2024 bedroegen de totale kosten voor respijtverblijf circa 240.000 euro voor de gehele regio.

Bekostiging respijtverblijf gemeente Woudenberg

Respijtverblijf wordt door Woudenberg zelf bekostigd. In onderstaand tabel zijn de kosten opgenomen voor respijtverblijf op basis van de realisatie in 2024.

Onderwerp	Gerealiseerde Kosten in totaal 2024	Dekking
Respijtverblijf	€ 2.400	Programma 1, sociaal domein. Specialistisch aanbod Wmo.

Risicoparagraaf

Een risicoanalyse is als bijlage in de inkoopstrategie opgenomen. De risicoanalyse gebruiken we bij het opstellen van de inkoopdocumenten en het implementatieplan. De risicoanalyse is een dynamisch document, dat we na elke afgeronde fase actualiseren, zodat we voortschrijdende inzichten mee kunnen nemen. De risicoanalyse beschrijft eerst de algemene risico's, daarna volgt een aantal specifieke risico's voor de inkoop Wmo begeleiding en de inkoop beschermd wonen.

Communicatieboodschap

Gemeenten bieden inwoners ondersteuning via de Wmo (Wet Maatschappelijke Ondersteuning). Daarvoor sluiten gemeenten contracten met aanbieders van deze ondersteuning. Op dit moment bereiden gemeenten Amersfoort, Baarn, Bunschoten, Leusden, Nijkerk, Soest en Woudenberg (regio Amersfoort) de gezamenlijke inkoop van Wmo begeleiding en beschermd wonen voor. Het college stelt hiervoor de inkoopstrategie vast.

Met de inkoop *Wmo begeleiding en beschermd wonen 2026* willen de gemeenten in de regio Amersfoort per 1 januari 2027 met een beperkt aantal aanbieders een langdurige samenwerking aangaan van (maximaal) 9 jaar. Hiermee organiseren we *aanvullende* ondersteuning voor inwoners die dat nodig hebben: de extra ondersteuning die aansluit op ondersteuning via het sociale netwerk, het welzijnswerk en/of het lokale (wijk)team. Al deze ondersteuning is bedoeld om inwoners zo veel mogelijk zelf (weer) de regie te laten nemen over het eigen leven.

Vanaf september 2025 start de regio met het publiceren van de vier aanbestedingen bij deze inkoop:

1. Wmo begeleiding;
2. beschermd wonen;
3. begeleid wonen in een safehouse;
4. respijtverblijf.

Tegelijkertijd organiseren de gemeenten *praktische begeleiding* en ondersteuning door de lokale (wijk)teams in hun eigen gemeente. Meer informatie staat op de webpagina: [Inkoop Wmo begeleiding & beschermd wonen 2026 | Gemeente Amersfoort](#).

Participatie

In voorbereiding op de inkoopstrategie hebben we gesprekken gevoerd met aanbieders via marktconsultaties. Ook hebben we gesproken met woningcorporaties over begeleid en beschermd wonen, aangezien zij belangrijk zijn voor de beschikbaarheid van geschikte woningen. Daarnaast hebben we een regionale raadsbijeenkomst georganiseerd en hebben we gesproken met inwoners (klankbordgroep psychische diversiteit) en een onafhankelijk cliëntenpanel.

Het Regionaal Inkoop- en Subsidiebureau (RISB) heeft de inkoopstrategie opgesteld en afgestemd in samenwerking met collega's van de regiogemeenten. Daarnaast is deze besproken met de lokale (wijk)teams.

Een externe advocaat heeft de inkoopstrategie juridisch getoetst. Op deze manier werken we aan een zorgvuldig proces.

Vervolgstappen

Op dit moment vindt bestuurlijke besluitvorming plaats in alle regiogemeenten. Daarna kan het RISB de aanbesteding voorbereiden. De vervolgstappen zijn:

- | | |
|--|----------------------------|
| • Opstellen aanbestedingsstukken | juni – augustus 2025 |
| • Bespreken aanbestedingsdocumenten in BOSD | september 2025 |
| • Publicatie aanbesteding op TenderNed | september 2025 |
| • Aanbestedingsprocedure | september 2025 – juni 2026 |
| • Ondertekening overeenkomsten en contracten | 1 juli 2026 |
| • Implementatie | juli – december 2026 |
| • Start overeenkomsten en contracten | 1 januari 2027 |

Zodra er aanleiding is, stellen wij u hiervan uiteraard op de hoogte.

Met vriendelijke groet,
het college van burgemeester en wethouders van gemeente Woudenberg,

Z.D.M. van den Boogaard
gemeentesecretaris

M. Jansen-van Harten
burgemeester

Bijlage: Inkoopstrategie Wmo begeleiding en beschermd wonen 2026 (D.299473)